

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 29 lipca 2011 r.**

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie  
oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 30 czerwca 2011 r. ustawy o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 po pkt 5 dodaje się pkt ... w brzmieniu:  
"...") po art. 11c dodaje się art. 11d w brzmieniu:  
"Art. 11d. Przepis art. 11c stosuje się do Związku Harcerstwa Polskiego."";
- 2) w art. 1:
  - a) w pkt 12 w lit. c, w ust. 6a wyrazy "w ust. 6" zastępuje się wyrazami "w ust. 6 lub 6b",
  - b) w pkt 13 w lit. a, w ust. 2 w pkt 1 po wyrazie "które" dodaje się wyrazy "w terminie" oraz skreśla się wyrazy ", w terminie, o którym mowa w art. 23 ust. 6,";
- 3) w art. 1 skreśla się pkt 16;
- 4) skreśla się art. 2;
- 5) skreśla się art. 4.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 29 lipca 2011 r. Senat zajął stanowisko w sprawie ustawy o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 5 poprawek.

W poprawce nr 1 Senat postanowił umożliwić ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych zlecić Związkowi Harcerstwa Polskiego realizację zadań publicznych z zakresu ochrony ludności i ratownictwa z pominięciem otwartego konkursu ofert tj. na zasadach obowiązujących w odniesieniu do specjalistycznych stowarzyszeń o zasięgu ogólnokrajowym (GOPR, TOPR, WOPR), jednostek ochrony przeciwpożarowej i Polskiego Czerwonego Krzyża.

Przepis art. 23 ust. 6 (art. 1 pkt 12 lit. b noweli) wprowadza zasadę, zgodnie z którą organizacja pożytku publicznego zamieszcza zatwierdzone sprawozdanie finansowe i sprawozdanie merytoryczne ze swojej działalności w terminie do dnia 15 lipca roku następującego po roku, za który składane jest sprawozdanie finansowe i merytoryczne, na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego. Wyjątek od tej zasady został sformułowany w art. 23 ust. 6b. Zgodnie z tym przepisem organizacja pożytku publicznego, której rok obrotowy nie jest rokiem kalendarzowym, zamieszcza na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, zatwierdzone sprawozdanie finansowe i sprawozdanie merytoryczne ze swojej działalności w terminie 15 dni od dnia zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego. Jak wynika z art. 23 ust. 6a sankcją za naruszenie obowiązku zamieszczenia sprawozdań na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra w terminie określonym w art. 23 ust. 6 (tj. do dnia 15 lipca roku następującego po roku, za który składane jest sprawozdanie finansowe i merytoryczne) jest brak możliwości uwzględnienia takiej organizacji w wykazie organizacji pożytku publicznego, na które podatnik podatku dochodowego od osób fizycznych może przekazać 1 % podatku. Przepis art. 23 ust. 6 nie uwzględnia wyjątku z art. 23 ust. 6b w zakresie terminu zamieszczania sprawozdań na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra przez organizacje pożytku publicznego, których rok obrotowy nie pokrywa się z rokiem kalendarzowym. W opinii Senatu przepis art. 23 ust. 6a powinien odsyłać nie tylko do ust. 6 tego artykułu (przewidującego zasadę zamieszczania sprawozdań do dnia 15 lipca), ale również do ust. 6b (przewidującego, że organizacje, których rok obrotowy nie pokrywa się z rokiem kalendarzowym, zamieszczają sprawozdania w terminie 15 dni od dnia zatwierdzenia

rocznego sprawozdania finansowego). Ponadto przerwania wymaga art. 27a ust. 2. Z uwagi jednak na zróżnicowane terminy wejścia w życie przepisów zmieniających odpowiednio art. 23 (art. 1 pkt 12 lit. a, b i c, w zakresie dodawanych do art. 23 ust. 6a i 6b, noweli) i art. 27a ust. 2 (art. 1 pkt 13 lit. a noweli) Senat uznał, iż należy zrezygnować z odsyłania do art. 23 w art. 27a ust. 2. Mając na uwadze powyższe Senat uchwalił poprawkę nr 2.

Izba postanowiła ponadto utrzymać rozwiązanie zawarte w aktualnie obowiązującej ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (art. 41a ust. 1), w myśl którego Wojewódzka Rada Działalności Pożytku Publicznego jest tworzona przez marszałka województwa fakultatywnie, w przypadku jeżeli z wnioskiem w tej sprawie wystąpi co najmniej 50 organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego na terenie województwa (poprawka nr 3).

Uwzględniając stanowisko strony rządowej i samorządowej Senat uznał, iż właściwym rozwiązaniem jest zachowanie aktualnie obowiązującego stanu prawnego, w którym zwolnieniu od podatku od nieruchomości podlegają nieruchomości lub ich części zajęte na prowadzenie nieodpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego. W związku z powyższym została uchwalona poprawka nr 4.

Przepis art. 23 ust. 8 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w aktualnie obowiązującym brzmieniu upoważnia ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego do określenia, w drodze rozporządzenia, zakresu sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego, obejmującego w szczególności najważniejsze informacje o działalności pożytku publicznego organizacji pożytku publicznego w okresie sprawozdawczym oraz o wydatkowaniu środków finansowych pochodzących z 1 % podatku dochodowego od osób fizycznych oraz wzoru tego sprawozdania. Zgodnie z nowelą elementy sprawozdania merytorycznego oraz uproszczonego sprawozdania merytorycznego zostaną sformułowane wprost w ustawie (art. 23 ust. 6d i 6e), zaś na podstawie art. 23 ust. 8, w nowym brzmieniu, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego zostanie upoważniony do określenia w drodze rozporządzenia jedynie wzoru sprawozdania merytorycznego oraz wzoru uproszczonego sprawozdania merytorycznego. Zgodnie z art. 4 noweli dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 23 ust. 8 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie mają być czasowo utrzymane w mocy do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 23 ust. 8 w brzmieniu nadanym nowelą. Przepis o wejściu ustawy w życie (art. 5 pkt 2) stanowi, iż przepisy ustawy dotyczące uproszczonych sprawozdań

merytorycznych, a także przepis upoważniający do wydania rozporządzenia, w którym zostanie określony wzór sprawozdania merytorycznego oraz uproszczonego sprawozdania merytorycznego, wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2013 r. Mając na uwadze powyższe Senat powziął wątpliwość czy zasadnym jest czasowe utrzymywanie w mocy aktu wykonawczego, wydanego na podstawie przepisu art. 23 ust. 8 w dotychczasowym brzmieniu, po dniu 1 stycznia 2013 r. Należy zauważyć, że rozwiązanie polegające na czasowym zachowaniu w mocy aktu wykonawczego wydanego na podstawie zmienianego przepisu upoważniającego może być stosowane wyjątkowo, tylko w przypadku jeżeli akt taki nie jest niezgodny z ustawą znowelizowaną. W analizowanym przypadku powstaje wątpliwość co do zgodności aktu zachowanego czasowo w mocy z ustawą znowelizowaną. Biorąc pod uwagę fakt, że przepis art. 23 ust. 8 w nowym brzmieniu wejdzie w życie dopiero z dniem 1 stycznia 2013 r. w opinii Izby jest to wystarczający czas na przygotowanie nowego aktu wykonawczego. Senat zdecydował zatem o wyeliminowaniu przepisu art. 4 noweli przewidującego czasowe zachowanie aktu wykonawczego w mocy (poprawka nr 5).