

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 5 sierpnia 2011 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Policji

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 15 lipca 2011 r. ustawy o zmianie ustawy o Policji, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1, w art. 25 w ust. 1 wyrazy "za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe" zastępuje się wyrazami "za ścigane z oskarżenia publicznego przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe";
- 2) w art. 1, w art. 25 w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia skreśla się wyrazy ", z zastrzeżeniem ust. 3,";
- 3) w art. 1, w art. 25 w ust. 2 w pkt 1 po wyrazach "kwestionariusz osobowy" dodaje się wyrazy "kandydata do służby";
- 4) w art. 1, w art. 25 w ust. 5 w pkt 3 wyrazy "w ust. 2 pkt 3-8" zastępuje się wyrazami "w ust. 2 pkt 3-6 i 8";
- 5) w art. 1, w art. 25:
 - a) w ust. 6 skreśla się wyrazy "w zakresie objętym wymaganiami określonymi w ogłoszeniu o postępowaniu kwalifikacyjnym",
 - b) w ust. 7 w pkt 7 wyrazy ", o których mowa w ust. 6" zastępuje się wyrazem "kwalifikacyjnego";

- 6) w art. 2:
- a) wyrazy "rozpoczętych i niezakończonych do dnia" zastępuje się wyrazami "wszczętych i niezakończonych przed dniem",
 - b) wyrazy "z uwzględnieniem wymagań" zastępuje się wyrazami "z wyjątkiem wymagań dotyczących niekaralności".

WICEMARSZAŁEK SENATU

Grażyna SZTARK

Uzasadnienie

Uchwała w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Policji została podjęta przez Senat na 82. posiedzeniu w dniu 5 sierpnia 2011 r. Senat proponuje wprowadzenie do ustawy 6 poprawek.

Poprawka oznaczona nr 1 jest najważniejszą ze wszystkich proponowanych przez Senat poprawek. W przyjętej przez Senat zmianie łagodzi się wymogi dotyczące niekaralności stawiane przed kandydatami do służby w Policji. Kierunek takiej zmiany był inspirowany innym uregulowaniem ustawy o Policji, przepisem art. 41 ust. 1 pkt 4, który stanowi, że policjanta zwalnia się ze służby w przypadku "skazania prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, umyślne, ścigane z oskarżenia publicznego".

Senat uznał w poprawce, że powinna istnieć równowaga pomiędzy przepisami dotyczącymi naboru i tymi dotyczącymi wykluczenia policjanta ze służby.

Poprawka oznaczona nr 4 dokonuje zmian w przepisie ustawy, który wskazuje przyczyny, skutkujące odmową prowadzenia postępowania kwalifikacyjnego lub odstąpieniem od jego prowadzenia. W art. 25 ust. 5 pkt 3 ustawy o Policji jako taką przyczynę wskazano negatywny wynik z jednego ze wskazanych etapów postępowania, w tym etap, o którym mowa w ust. 2 pkt 7. Jest to negatywny wynik sprawdzenia w ewidencjach, rejestrach i kartotekach prawdziwości danych zawartych w kwestionariuszu osobowym kandydata do służby.

Tymczasem w art. 25 w ust. 5 w pkt 4 jako odrębną podstawę odmowy albo odstąpienia od prowadzenia postępowania kwalifikacyjnego wskazuje się zatajenie lub podanie nieprawdziwych danych w kwestionariuszu osobowym.

Podstawa odmowy ujęta w pkt 4 jest ujęta zdecydowanie szerzej, gdyż obejmuje nie tylko "prawdziwość danych" o której mowa w ust. 2 pkt 7 ale także "zatajenie danych". Stąd Senat wysnuł wniosek, że skoro materie obu przepisów (pkt 3 i 4) częściowo się pokrywają, w pkt 3 należy wprowadzić poprawkę w postaci wykreślenia odwołania do ust. 2 pkt 7, jako zbędnego.

Poprawka oznaczona nr 5 jest efektem analizy przepisu upoważniającego ministra właściwego do spraw wewnętrznych do wydania rozporządzenia. Rozporządzenie ma określać, między innymi, zakres informacji (mającej charakter informacji publicznej) o wyniku postępowania kwalifikacyjnego. Zakres tej informacji ma odpowiadać wymaganiom określonym w ogłoszeniu o postępowaniu kwalifikacyjnym. Tymczasem

ustawa nie wprowadziła wcześniej żadnej regulacji, która określałaby, czym jest ogłoszenie, kiedy się pojawia, kto jest jego autorem. Ogłoszenie stanowi jeden z elementów postępowania kwalifikacyjnego i będzie prawdopodobnie wymienione w treści wydanego przez Ministra rozporządzenia. W tej sytuacji należy stwierdzać, że zawarte w ustawie upoważnienie do wydania rozporządzenia, odsyła nas do materii regulowanej w rozporządzeniu. Z przyczyn wyżej wskazanych Senat opowiedział się za zmianą brzmienia przepisów ustawy.

Poprawka oznaczona nr 6 dotyczy art. 2 ustawy nowelizującej, w którym zawarto przepis przejściowy. Stanowi on, że do postępowań rozpoczętych i niezakończonych należy stosować przepisy dotychczasowe z wyjątkiem wymagań określonych w art. 25 ust. 1 ustawy o Policji. Wymagania te obejmują:

- wymogi dotyczące niekaralności oraz
- (zmienione w Sejmie) wymogi dotyczące wykształcenia kandydata.

Przepis art. 25 ust. 2 w brzmieniu dotychczasowym pozwalał na kandydowanie osób nie posiadających wykształcenia średniego i zgodnie z użytą w przepisie art. 2 zasadą stosowania przepisów dotychczasowych powinien być stosowany po wejściu w życie ustawy, jednocześnie co do wymagań określonych w art. 25 ust. 1 stosuje się przepisy nowe - i tutaj Senat zauważa wewnętrzną sprzeczność we wprowadzonym przepisie, która ujawnia się w pytaniu, jakie zastosujemy przepisy, dotychczasowe czy nowe w przypadku wymagań dotyczących wykształcenia?

Stosowanie wobec kandydatów nieposiadających wykształcenia średniego wymagań określonych w art. 25 ust. 1 pogorszy ich sytuację prawną i może stanowić naruszenie art. 2 Konstytucji, z którego wywodzimy zasadę zaufania do państwa i stanowionego przez nie prawa. Zasada zaufania obywatela do państwa nakazuje ustawodawcy należyte zabezpieczenie "interesów w toku", a w tym przypadku zabezpieczenie oczekiwań kandydata (opartych na dotychczas obowiązujących przepisach) dotyczących prawa dalszego uczestniczenia w trwającym (wszczętym i niezakończonym) postępowaniu kwalifikacyjnym. Dlatego Senat proponuje przyjęcie poprawki, która stanowi, że w postępowaniach kwalifikacyjnych już rozpoczętych, w zakresie wymogów dotyczących wykształcenia kandydata, stosowane będą przepisy dotychczasowe, zaś w zakresie niekaralności stosowane będą przepisy nowe.

Poprawki oznaczone nr 2 i 3 usuwają zbędne zastrzeżenie oraz ujednolicają terminologię w art. 25 ust. 2 pkt 1 i 7 ustawy o Policji.