



# PROKURATORIA GENERALNA SKARBU PAŃSTWA

Główny Urząd Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa

ul. Hoża 76/78, 00-682 Warszawa  
tel.: (+48) 022 3923109; fax: (+48) 022 3923120

www.prokuratoria.gov.pl  
e-mail: kancelaria@prokuratoria.gov.pl

KR-51-235/11/ZŚP

WI/15258/11

Warszawa, dnia 31 maja 2011 r.

**Pan Senator Piotr ZIENTARSKI  
PRZEWODNICZĄCY  
KOMISJI USTAWODAWCZEJ  
SENATU R.P.**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

W nawiązaniu do projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych (druk senacki nr 1194/VII), przekazanego przy piśmie nr BPS/KU-034/1194/6/11 z dnia 10 maja 2011 r., uprzejmie informuję, że Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa, nie kwestionując merytorycznej zasadności projektowanej regulacji w zakresie preferencyjnego lokowania zamówień publicznych u wykonawców zatrudniających osadzonych w zakładach karnych, proponuje dokonanie oceny projektowanej ustawy w kontekście postanowień dyrektywy 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi (Dz.U.U.E.L.04.134.114), a zwłaszcza jej art. 19. Wskazany przepis dyrektywy 2004/18/WE dopuszcza preferencyjne traktowanie wyłącznie wykonawców, u których większość pracowników zaangażowanych w proces realizacji zamówienia, stanowią osoby niepełnosprawne. Jednocześnie brak jest w wymienionej dyrektywie innych przepisów, które stwarzałyby preferencje dla innych kategorii wykonawców, w tym dla wykonawców zatrudniających osoby osadzone w zakładach karnych. Stąd też miarodajna w tej mierze byłaby ocena Ministra Spraw Zagranicznych co do zgodności projektowanej ustawy z prawem Unii Europejskiej oraz posiłkowo opinia Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych oraz Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Ponadto należałoby dostrzegać, że projektowana regulacja prawna, zgodnie z definicją „wykonawcy” zamieszczoną w art. 2 pkt 11 Prawa zamówień publicznych, będzie odnosić się nie tylko do polskich osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, które ubiegają się o udzielenie zamówienia publicznego, złożyły ofertę lub zawarły umowę w sprawie zamówienia publicznego, ale także do podmiotów zagranicznych spełniających projektowany warunek. Kwestia ta wydaje się wymagać stosownej sygnalizacji w uzasadnieniu projektu ustawy.

W odniesieniu do skutków finansowych projektowanej nowelizacji uprzejmie zauważam, że Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa nie jest kompetentna do wypowiedzania się na ten temat.

*Z wyrazami szacunku*

WICEPREZES  
Prokuratury Generalnej  
Skarbu Państwa

*Iwona Gintowt-Juchniewicz*

Do wiadomości:  
Pan Szymon Jajko  
Dyrektor Departamentu  
Spraw Parlamentarnych  
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów