



Warszawa, dnia 06.04.2009r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI

DP-I-0232-155/09/ES

Pan
Piotr Zientarski
Przewodniczący
Komisji Ustawodawczej
Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Przewodniczący

W związku z pismem nr BPS/KU-034/433/2/09 z dnia 20 marca 2009 r., w którym zwrócono się o sporządzenie opinii w przedmiocie rozwiązań zaproponowanych w *senackim projekcie ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (druk nr 433)*, a będących w zakresie właściwości resortu spraw wewnętrznych i administracji oraz o ocenę skutków finansowych wejścia w życie zakładanej zmiany, uprzejmie przedstawiam, co następuje.

Senacki projekt zawarty w druku nr 433 wydaje się wykraczać zakresem swojej regulacji poza wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 18 września 2008 r. (sygn. akt K 7/07), którym orzeczono o niezgodności art. 90 ustawy o Policji z art. 64 w związku z art. 31 ust. 3 Konstytucji RP w zakresie, w jakim odnosi się do dalszego bezterminowego dysponowania przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz podległe mu organy użytkowanymi dotychczas lokalami mieszkalnymi w domach stanowiących własność prywatną.

Należy zauważyć, iż zgodnie z wyrokiem Sądu Najwyższego z dnia 20 czerwca 2002 r., sygn. akt CKN 683/00, lokalem będącym w dyspozycji Ministra Spraw Wewnętrznych w rozumieniu art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji jest lokal, co do którego decyzja o jego przydziale lub o jego opróżnieniu należy do kompetencji jednostek podległych temu organowi. Sąd dokonując wykładni, co należy rozumieć przez lokal będący w dyspozycji ministra właściwego do spraw wewnętrznych, odniósł się do brzmienia art. 90 ust. 1 ustawy o Policji.

Z kolei zmiany dotyczące art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminnym i o zmianie Kodeksu cywilnego (art. 2 projektu) mogą nasuwać wątpliwości interpretacyjne odnośnie relacji wskazanego przepisu art. 3 ust. 2 i odpowiednich regulacji zawartych w ustawach kompetencyjnych (analogiczne brzmienie jak art. 90 ust. 1 ustawy o Policji występuje również w art. 76 ust. 1 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej i art. 94 ust. 1 ustawy o Straży Granicznej). W aktualnym brzmieniu art. 3 ust. 2 ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminnym i o zmianie Kodeksu cywilnego pozwala, w stosunku do lokali mieszkalnych będących w

dyspozycji m.in. Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej, na bezpośrednie stosowanie przepisów odrębnych.

Wątpliwości budzi również fakt, że proponowana zmiana ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminnym i o zmianie Kodeksu cywilnego wskazuje, że wypowiedzenie umowy najmu następowaloby w trybie cywilno-prawnym, zaś najem lokali mieszkalnych przeznaczonych dla funkcjonariuszy odbywa się w trybie administracyjno-prawnym, o czym stanowi art. 101 ust. 5 ustawy o Straży Granicznej. Również art. 83 ust. 6 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej stanowi, iż ustanie stosunku najmu uzależnione jest od uprawomocnienia się decyzji o zwolnieniu przydzielonego lokalu mieszkalnego. Reasumując, zaproponowane brzmienie przepisu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego narusza postulat spójności systemu prawa.

Projekt ustawy nie zawiera również przepisów przejściowych i dostosowujących, które przy tego typu regulacji są niezbędne ze względu na będące w toku sprawy związane z przydziałem lokali.

Należy ponadto zauważyć, że zaproponowane w projekcie skutki finansowe wykonania ustawy - wbrew poglądom projektodawcy - nie będą odnosiły się tylko do Policji, ale również do innych służb mundurowych resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Pragnę dodatkowo poinformować, iż kwestia wykonania wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 18 września 2008 r. została już uregulowana w przygotowanym przez Prezesa Rządowego Centrum Legislacji projekcie ustawy o zmianie ustawy o Policji, który został rozpatrzony i przyjęty przez Radę Ministrów na posiedzeniu w dniu 24 marca 2009 r.

Z powierzeniem

MINISTER
SPRAW WNETRZNYCH I ADMINISTRACJI
p. Antoni PODOLSKI
Podsekretarz Stanu