



MINISTER FINANSÓW  
PK4/0606/1/AAN/09/BMI-16757

Warszawa, 2010-01-7

Pan  
Piotr Zientarski  
Przewodniczący  
Komisji Ustawodawczej  
Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

Odpowiadając na pismo z dnia 18 grudnia 2009 r. Nr BPS/KU-034/733-2/09 w sprawie komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa (druk senacki nr 733) uprzejmie przedstawiam, co następuje.

Projektowana ustawa stanowi wykonanie obowiązku dostosowania systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 marca 2009 r. sygn. akt P 80/08 (Dz. U. Nr 44, poz. 362), w którym Trybunał Konstytucyjny orzekł, że przepisy art. 75 § 2 pkt 1 lit. b i § 3 oraz art. 81 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.) w jakim nie regulują trybu złożenia korekty deklaracji i wniosku o stwierdzenie nadpłaty podatku od towarów i usług przez byłych wspólników rozwiązanej spółki cywilnej będącej podatnikiem tego podatku, są niezgodne z art. 2 w związku z art. 64 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i nie są niezgodne z art. 64 ust. 3 Konstytucji.

Odnosząc się do rozwiązań przewidzianych w komisyjnym projekcie ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa (druk senacki nr 733) uprzejmie informuję, że kierunek zmian zawartych w tym projekcie należy ocenić pozytywnie. Pragnę jednak zauważyć, że wprowadzone w projekcie uregulowania nie implementują w pełnym zakresie wyroku Trybunału Konstytucyjnego (nie uwzględniono wszystkich podatków, w których podatnikiem jest spółka cywilna), zawierają pewne nieścisłości oraz nie uwzględniają rozwiązań przewidzianych w obowiązujących przepisach ustawy - Ordynacja podatkowa (brak obligatoryjnego obowiązku posiadania rachunku bankowego). W projekcie brak jest również przepisu przejściowego dotyczącego spraw, w których przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na wniosek osoby, która była wspólnikiem w dacie rozwiązania spółki cywilnej odmówiono rozpatrzenia wniosku o stwierdzenie nadpłaty lub umorzono postępowanie w tej sprawie.

Jednocześnie pragnę zauważyć, że Rada Ministrów w dniu 15 grudnia 2009 r. przyjęła *Założenia do projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników* (w załączeniu kopia Założeń). W dokumencie tym przewidziano m. in. wprowadzenie kompleksowych zmian do ustawy – Ordynacja podatkowa w zakresie implementacji ww. wyroku Trybunału Konstytucyjnego.

W oparciu o przedmiotowe Założenia, na podstawie § 6 ust. 1b uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), zostanie przygotowany przez Rządowe Centrum Legislacji *projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników*. Projekt ten będzie zawierał regulacje, uwzględniające wytyczne Trybunału Konstytucyjnego, które umożliwią byłym wspólnikom rozwiązanej spółki cywilnej składanie korekty deklaracji i wniosku o stwierdzenie nadpłaty, określające zasady realizacji prawa do nadpłaty oraz sposób podziału kwoty nadpłaty.

Zgodnie z Oceną skutków finansowych przedstawioną w *Założeniach do projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników* w związku ze złożonymi wnioskami o stwierdzenie nadpłaty w podatku od towarów i usług przez osoby będące byłymi wspólnikami spółek cywilnych mogą wystąpić skutki finansowe polegające na zwiększeniu wydatków z budżetu państwa. Kwota objęta przedmiotowymi wnioskami złożonymi w latach 2004–2009 wynosi około 867 tys. zł. O taką kwotę mogą zwiększyć się wydatki budżetu państwa. Nie można również wykluczyć składania wniosków po wejściu w życie przedmiotowej nowelizacji, jednak oszacowanie ewentualnej kwoty nadpłat wynikających z tych wniosków nie jest możliwe.

Mając na względzie zaawansowany etap prac legislacyjnych nad implementacją wyroku Trybunału Konstytucyjnego w ramach rządowego *projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników* nie wydaje się zasadne równoległe prowadzenie prac nad komisyjnym projektem ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa (druk senacki nr 733). Jeżeli jednak prace nad komisyjnym projektem byłyby kontynuowane, to prace nad przedmiotowymi projektami należałoby połączyć w toku prac parlamentarnych.

*z wyrazami szacunku*  
Z upoważnienia Ministra Finansów  
PODSEKRETARZ STANU  
*Maciej Grabowski*  
Maciej Grabowski

Załącznik:

Kopia Założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników