



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

Warszawa, dnia 8 lutego 2010 r.

Znak: DD2/0601/4/MWJ/2010/BMI 9-501

Dotyczy: BPS/KU-034/747/2/10

Pan
Piotr Zientarski
Przewodniczący
Komisji Ustawodawczej
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

ul. Wiejska 6
00-902 Warszawa

Szanowny Panie Przewodniczący,

Odpowiadając na pismo z dnia 15 stycznia 2010 r. dotyczące podjęcia prac nad inicjatywą ustawodawczą przez Komisję Ustawodawczą Senatu RP w zakresie ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (druk senacki nr 747), uprzejmie informuję.

Projekt ustawy przewiduje w art. 2 zmianę ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych. Zmiana ta ma na celu wprowadzenie zwolnienia przedmiotowego dotyczącego przychodów uzyskanych ze sprzedaży przetworzonych w sposób inny niż przemysłowy produktów roślinnych i zwierzęcych pochodzących z własnej uprawy, hodowli lub chowu.

W projekcie ustawy zakłada się, że zwolnienie będzie limitowane kwotą 5.000 zł przychodu rocznie, co wskazuje, że jest ono adresowane do podatników dokonujących sprzedaży w niewielkich rozmiarach. Nadwyżka ponad tę kwotę będzie opodatkowana jako przychód z innych źródeł, o ile źródłem tych przychodów nie będzie pozarolnicza działalność gospodarcza. Jak trafnie zauważono w uzasadnieniu do projektu ustawy, w efekcie zaliczenia przychodów ze sprzedaży przetworzonych produktów roślinnych i zwierzęcych do przychodów z innych źródeł, „podatnik nie będzie zobowiązany chociażby do odprowadzania zaliczek na podatek, czy też do prowadzenia odpowiednich ksiąg podatkowych.”

Warunkiem zwolnienia będzie obowiązek prowadzenia ewidencji sprzedaży przetworzonych produktów roślinnych i zwierzęcych, co jest uzasadnione z uwagi na jego limitowanie w roku

projektowanych zmian nastąpi np. w maju 2010 r., niemożliwe będzie ustalenie limitu przychodu warunkującego zwolnienie na 2010 r., skoro kwota 5.000 zł dotyczy całego roku podatkowego, a nie jego części. Z tego względu zasadne jest, żeby proponowane zmiany weszły w życie od początku roku podatkowego tj. z dniem 1 stycznia 2011 r.

Trudno oszacować skutki finansowe dla budżetu państwa wprowadzenia proponowanego rozwiązania. W istocie w sytuacji, gdy podatnicy, których dotyczy projektowana regulacja nie opłacają podatku (szara strefa), usankcjonowanie jej nie wpłynie na planowane dochody budżetowe.

Nie można jednak uznać, że wprowadzenie zwolnień podatkowych w podatku dochodowym pozostaje bez wpływu na wysokość dochodów budżetowych, gdyż jest to pewien rodzaj preferencji.

Przyjmując, że obecnie podatnicy wywiązują się z obowiązków podatkowych i opłacają podatek dochodowy ze sprzedaży przetworzonych produktów roślinnych i zwierzęcych z własnej uprawy, hodowli i chowu, to w przypadku gdyby z projektowanego rozwiązania skorzystało 10 tysięcy osób szacowany skutek wyniósłby:

- a) 3,4 mln zł - gdyby sprzedaż stanowiła jedyne źródło przychodów, podatników opodatkowanych wg skali podatkowej,
- b) 9,0 mln zł - gdyby sprzedaż stanowiła dodatkowe źródło przychodów, podatników opodatkowanych wg skali podatkowej.

Wyżej prezentowany skutek finansowy może okazać się niższy w związku z uzyskiwaniem zdecydowanie niższych niż 5 000 zł przychodów z tytułu sprzedaży przetworzonych w sposób inny niż przemysłowy produktów roślinnych i zwierzęcych pochodzących z własnej uprawy, hodowli lub chowu.

Mając na uwadze powyższe, uprzejmie informuję, że rozwiązania zaproponowane w projekcie ustawy oceniam pozytywnie, pod warunkiem dokonania zmiany polegającej na zastąpieniu aktualnie obowiązującego zwolnienia określonego w art. 21 ust. 1 pkt 71 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych zwolnieniem dodawanym w projekcie ustawy w art. 21 ust. 1 pkt 71a oraz przesunięcia terminu wejścia w życie tych zmian na dzień 1 stycznia 2011 r.

Z poważaniem
Zaopowiadania Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Maciej Grabowski
Maciej Grabowski