

# KRAJOWA IZBA SYNDYKÓW

SAMORZĄD ZAWODOWY SYNDYKÓW LICENCJONOWANYCH

KRAJOWA IZBA SYNDYKÓW  
KRS 0000348299  
ul. Jasnodworska 5, lok. 101a  
01-745 Warszawa  
tel./fax 22 633-40-11, fax -48 22 633-41-64

Warszawa, 20 maja 2010 roku.

## SENAT RZECZPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Przewodniczący Komisji Ustawodawczej  
Senator Piotr Zientarski

Dotyczy Pisma:

BPS/KU - 034/857/7/2010

*Szanowny Panie Senatorze*

W imieniu Krajowej Izby Syndyków, jako samorządu zawodowego syndyków licencjonowanych - w związku z otrzymanym do zaopiniowania senackim projektem ustawy o zmianie ustawy o licencji syndyka (druk senacki nr 857) - chcielibyśmy niniejszym wyrazić w tej sprawie stanowisko naszego środowiska zawodowego.

I. Zdecydowanie negatywnie oceniamy proponowane zmiany w dwóch obszarach tj.:

- 1) przedłużenia o kolejne 18 miesięcy dotychczasowego trzyletniego okresu przejściowego (dopuszczającego do prowadzenia postępowań upadłościowych jeszcze osoby bez zweryfikowanego poziomu wiedzy, doświadczenia, stanu zdrowia, a co być może i najważniejsze - także bez zweryfikowanego cenzusu niekaralności oraz nieposzlakowanej opinii).

1

# KRAJOWA IZBA SYNDYKÓW

## SAMORZĄD ZAWODOWY SYNDYKÓW LICENCJONOWANYCH

2) radykalnego ułatwienia egzaminu na licencję syndyka poprzez:

- upośledzenie funkcji weryfikacyjnych testu przez zniesienie punktów ujemnych,
- nadto obniżenie wymaganych progów punktowych do zaliczenia części pisemnej egzaminu,
- i prócz powyższego - dodatkowo wyeliminowanie egzaminów ustnych.

ii. W pozostałym zakresie inicjatywę ustawodawczą uważamy za pożądaną, zgodną z dotychczasowymi doświadczeniami i potrzebami wynikającymi ze stosowania ustawy o licencji syndyka w obecnym kształcie - co niewątpliwie ma niebagatelny wpływ na kształt zawodu syndyka licencjonowanego, poziom jego kompetencji oraz za tym idące, pozytywne skutki społeczno-gospodarcze i należyty wizerunek wymiaru sprawiedliwości.

iii. Na podstawie doświadczenia wynikającego z praktyki tak naszej jak i innych zawodów regulowanych - chcielibyśmy wskazać, że w ramach tej inicjatywy legislacyjnej, należałoby wprowadzić dodatkowe uzupełnienia lub zmiany w ustawie o licencji syndyka, które pozwolą na głębsze profesjonalizowanie zawodu, rozszerzenie kompetencji w zakresie restrukturyzacji i zapobieganiu niewypłacalności przedsiębiorstw oraz usprawnienie prowadzenia postępowań upadłościowych. W tym zakresie poddajemy pod rozważenie następujące zagadnienia:

- 1) wyraźne, literalne wskazanie w ustawie, iż syndyk jest wolnym zawodem,
- 2) uzupełnienie danych na liście syndyków licencjonowanych poprzez wskazanie w niej - formy wykonywania zawodu tj. czy osoba licencjonowana wykonuje zawód syndyka, jako osoba fizyczna, czy też w ramach spółki prawa handlowego, o której mowa w art. 157 ust. 2 PUiN. W wypadku wykonywania funkcji syndyka przez osoby prawne zasadnym byłoby umieszczenie na liście także danych takiej osoby prawnej. Ewentualnie wprowadzenie dwóch list

# KRAJOWA IZBA SYNDYKÓW

## SAMORZĄD ZAWODOWY SYNDYKÓW LICENCJONOWANYCH

- syndyków: jednej dla osób fizycznych, drugiej dla osób prawnych (analogicznie jak w przypadku doradztwa podatkowego),
- 3) zamieszczenie w ustawie o licencji syndyka wymogu weryfikowalnego obowiązku ustawicznego kształcenia dla syndyków - co zapewni stały wysoki poziom kompetencji syndyków licencjonowanych w dynamicznie zmieniającej się gospodarce i okresowo nowelizowanym systemie prawa,
  - 4) przyznanie syndykom licencjonowanym, jako specjalistom z zakresu restrukturyzacji przedsiębiorstw i zapobiegania niewypłacalności - uprawnień do reprezentacji procesowej stron w postępowaniach naprawczych i upadłościowych - analogicznie jak ma to miejsce w przypadku rzeczników patentowych, czy doradców podatkowych reprezentujących strony w postępowaniach, w których zawody te specjalizują się,
  - 5) rozważenie wprowadzenia wymogu odbycia (przed uzyskaniem licencji syndyka) słownej praktyki lub stażu w kancelarii syndyka licencjonowanego bądź w sądzie upadłościowym - celem nabycia praktycznego doświadczenia z zakresu specyfiki postępowań upadłościowych i naprawczych,
  - 6) rozważenie zasadności zmiany obecnej regulacji w zakresie bezwzględnego pozbawiania licencji syndyka dożywotnio - w przypadku jego dwukrotnego odwołania z pełnionych funkcji i wprowadzenie w to miejsce okresu karencji, w czasie którego nie będzie można wykonywać zawodu syndyka, a po upływie którego dopuszczalne będzie ponowne ubieganie się o wpis na listę syndyków licencjonowanych (analogicznie jak w przypadku doradców podatkowych).

Wyżej przedstawione stanowisko samorządu zawodowego - nie jest li tylko wyrazem oczekiwań, roszczeń czy postulatów grupy zawodowej, lecz jest wynikiem dogłębnej analizy posiadanych doświadczeń, europejskich wzorców insolwencyjnych oraz dobrych praktyk innych zawodów regulowanych - a opiera się na następującej argumentacji:



# KRAJOWA IZBA SYNDYKÓW

## SAMORZĄD ZAWODOWY SYNDYKÓW LICENCJONOWANYCH

Ad: Propozycji wprowadzenia zmian do art. 25 ustawy o licencji syndyka - ujętej w art. 1 pkt. 6 projektu ustawy o zmianie ustawy o licencji syndyka:

Inicjatorzy nowelizacji zaproponowali wprowadzenie zmiany w art. 25 ustawy o licencji syndyka polegającej na przedłużeniu o 18 miesięcy okresu przejściowego, w którym to osoby wpisane na dotychczasowe listy kandydatów na syndyków (Rozp. Min. Sprawied. z dn. 16 kwietnia 1998 r., w sprawie szczególnych kwalifikacji oraz warunków wymaganych od kandydatów na syndyków upadłości (Dz.U. Nr 55, poz. 359, z późn. zm.) mogły by być nadal powoływane do sprawowania funkcji w postępowaniach upadłościowych - mimo braku weryfikacji ich wiedzy, kompetencji, czy przymiotu niekaralności.

Jako uzasadnienie wprowadzenia tej niebezpiecznej zmiany - przytoczony został w zasadzie tylko jeden argument, a mianowicie to, iż dotychczas do egzaminów dla osób ubiegających się o licencję syndyka przystąpiło 336 osób, spośród których 148 osób uzyskało wynik pozytywny, zaś licencję syndyka przyznano 125 osobom, co w opinii inicjatorów nowelizacji budzi obawę, że po upływie okresu przejściowego, liczba syndyków licencjonowanych nie będzie na tyle duża, by zagwarantować sprawne prowadzenie tych postępowań.

Założenia takie i wywodzone z nich wnioski są całkowicie chybione. Przytoczone dane dotyczące ilości pozytywnie przeegzaminowanych osób są już nieaktualne (a co istotniejsze zdecydowanie zaniżone), a dodatkowo założenia nie uwzględniają profesjonalizacji zawodu i wynikającego z tego zwiększenia funkcjonalności specjalistycznych i wysoko zorganizowanych kancelarii syndyków licencjonowanych, które znacznie sprawniej mogą prowadzić większą liczbę postępowań jednocześnie (korzystając z wykwalifikowanych zasobów ludzkich i technicznych).

Na dzień dzisiejszy zgodnie z informacją Ministerstwa Sprawiedliwości zdawalność poszczególnych egzaminów dla osób ubiegających się o licencję syndyka prezentuje się następująco:

# KRAJOWA IZBA SYNDYKÓW

## SAMORZĄD ZAWODOWY SYNDYKÓW LICENCJONOWANYCH

1. Pierwszy egzamin dla osób ubiegających się o licencję syndyka odbył się w maju 2008 r. Przystąpiło do niego 28 osób. Pozytywny wynik z części pisemnej egzaminu otrzymało 6 osób (tj. ok. 21 % zdających), a część ustną zdało 5 osób.
2. Drugi egzamin przeprowadzony został w listopadzie i grudniu 2008 r. Przystąpiło do niego 76 osób, a zatem ponad dwa razy więcej, niż do pierwszego egzaminu. Do części ustnej zakwalifikowało się wówczas 29 kandydatów. Pozytywny wynik z egzaminu uzyskali niemal wszyscy, którzy zdali część pisemną egzaminu, tj. 28 osób (tj. ok. 37 % zdających).
3. Trzeci egzamin odbył się w dniu 27 maja 2009 r. i przystąpiły do niego 82 osoby. Część pisemną egzaminu zdały 34 osoby (co stanowi ok. 41 % wszystkich przystępujących do egzaminu) i wszystkie zdały część ustną.
4. Czwarty egzamin odbył się w dniu 2 września 2009 r. gdzie przystąpiło 65 osób. Część pisemną egzaminu zdało 49 osób (co stanowi ok. 75 % wszystkich przystępujących do egzaminu) i część ustną zdało 48 osób.
5. Piąty egzamin odbył się w dniu 20 listopada 2009 r. gdzie przystąpiło 85 osób. Część pisemną egzaminu zdały 33 osoby (co stanowi ok. 39 % wszystkich przystępujących do egzaminu) i wszystkie zdały część ustną.
6. Szósty egzamin przeprowadzonego w dniu 25 marca 2010 r. do którego przystąpiło 120 kandydatów. Część pisemną zdało 83 osoby, tj. ok. 70% osób przystępujących do egzaminu. Egzamin ustny zdało 81 osób.

Jak wynika z powyższego, w chwili obecnej procedurę egzaminacyjną pozytywnie przeszło już 229 osób.

W tym miejscu Krajowa Izba Syndyków zgadza się z oceną Ministerstwa Sprawiedliwości, iż poprawa wyników egzaminów dla osób ubiegających się o licencję syndyka prowadzi do wniosku, że w kolejnych egzaminach wzrasta liczba osób, które należycie przygotowują się do egzaminów państwowych na licencję syndyka i uzupełniają swą wiedzę.

Biorąc dodatkowo pod uwagę, że dotychczas przez okres 30 miesięcy do egzaminów przystąpiła tylko pewna część osób z list kandydatów na syndyków -



# KRAJOWA IZBA SYNDYKÓW

## SAMORZĄD ZAWODOWY SYNDYKÓW LICENCJONOWANYCH

to z uwagi na psychologię egzaminowanych, uznać należy, że do najbliższych egzaminów zgłosi się znacznie większa liczba osób, a to z uwagi na zbliżający się koniec okresu przejściowego i znany dobrze w ludzkich zachowaniach zwyczaj działania „na ostatnią chwilę”. Z tych też względów wprowadzanie zmian w zakresie zarówno obniżenia wymogów egzaminacyjnych, jak i ewentualnego przedłużenia okresu przejściowego - spowoduje obniżenie poziomu zawodu i osłabi impuls podchodzenia do egzaminów. Inicjatywa takiej nowelizacji będzie działaniem „psującym prawo”, gdyż z przedstawionej powyżej statystyki widać, iż liczba egzaminowanych i zdawalność egzaminów rośnie (a świadczy o tym liczba kandydatów do kolejnego egzaminu przeprowadzanego w bieżącym miesiącu).

Wzrastająca zdawalność dotychczasowych egzaminów (co prezentuje powyższa statystyka przedstawiona przez Ministerstwo Sprawiedliwości) oraz fakt, iż w tym roku odbędą się jeszcze trzy terminy egzaminów tj. w maju, wrześniu oraz listopadzie - eliminują podnoszone w uzasadnieniu do projektu ustawy potencjalne zagrożenie o zbyt małej ilości osób uprawnionych do sprawowania funkcji w postępowaniach upadłościowych i naprawczych.

Prognoza stworzona w oparciu o w/w dane wskazuje wzrost, że do zakończenia okresu przejściowego (tj. na dzień 10.10.2010r.) liczba osób z licencją syndyka – przekroczy 300 (a ta właśnie ilość syndyków licencjonowanych jest powszechnie wskazywana, jako dostateczna w skali kraju), zaś do końca roku może osiągnąć poziom nawet pięciuset osób, które uzyskają wynik pozytywny z państwowego egzaminu na licencję syndyka.

Należy dodatkowo wskazać na dane dotyczące ilość ogłaszanych w ostatnich czterech latach upadłości (2006 – 648 bankructw, 2007 – 480 bankructw, 2008 – 420 bankructw, 2009 – 673 bankructw). Dane te nie potwierdzają zagrożenia, iż zabraknie osób do obsługi postępowań upadłościowych w sytuacji, gdy do ich obsługi sądy upadłościowe dysponować będą grupą choćby 300 syndyków licencjonowanych. W takiej sytuacji na jednego syndyka licencjonowanego przypadać może do dwóch postępowań w skali roku, co nie stanowi żadnego istotnego obciążenia, a potwierdzają ten fakt tak wspomniane wzorce zachodnie,

6



# KRAJOWA IZBA SYNDYKÓW

## SAMORZĄD ZAWODOWY SYNDYKÓW LICENCJONOWANYCH

jak i już krajowe doświadczenia kancelarii prowadzących nader sprawnie i na najwyższym poziomie kilka, a czasem i kilkanaście postępowań jednocześnie.

Pamiętać też należy, iż egzaminy na licencję syndyka przeprowadzane będą przez Ministerstwo Sprawiedliwości także i w kolejnych latach, przez co w sposób ciągły przysparzać będą dla zawodu kolejnych znakomitych fachowców - pozostawiając osobom wysoko wykwalifikowanym, o sprawdzonym poziomie wiedzy i doświadczenia - otwartą drogę do zawodu syndyka, a jednocześnie uniemożliwiając uzyskanie uprawnień osobom nieposiadającym tych atrybutów.

Tym samym zaniechanie inicjatywy ustawodawczej zmniejszającej wymagania egzaminacyjne wymuszać będzie ciągły wzrost kwalifikacji osób ubiegających się o licencję syndyka i doprowadzi do trwałego wzrostu poziomu merytorycznego grupy zawodowej syndyków usprawniając procesy restrukturyzacyjne w kraju - co przyniesie wyłączną korzyść dla bezpieczeństwa obrotu gospodarczego oraz powagi wymiaru sprawiedliwości.

Nie ma też konieczności podejmowania inicjatywy legislacyjnej w zakresie przedłużenia okresu przejściowego, wprowadzającej „złą praktykę” w zakresie stanowiącym prawa - bowiem spowolni to jedynie wyżej opisane pozytywne zmiany zawodu syndyka i poziomu prowadzenia postępowań upadłościowych.

**AD: Propozycji wprowadzenia zmian do art. 8. ustawy o licencji syndyka - ujętej w art. 1 pkt. 5, ppkt 2, projektu ustawy o zmianie ustawy o licencji syndyka:**

W przedłożonym projekcie, inicjatorzy zapropowali zmiany formy egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka – znacząco ułatwiając możliwość osiągnięcia pozytywnego wyniku z tego egzaminu.

Wskazywanym w uzasadnieniu projektu celem proponowanej nowelizacji ma być zwiększenie dostępności do zawodu syndyka poprzez uproszczenie zasad składania egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka.



# KRAJOWA IZBA SYNDYKÓW

## SAMORZĄD ZAWODOWY SYNDYKÓW LICENCJONOWANYCH

Krajowa Izba Syndyków stoi na stanowisku, iż założenie powyższe jest niewłaściwe i rzekłowne - przy jednoczesnym oczywistym stanie faktycznym i prawnym nie konstytuującym żadnych ograniczeń w dostępności do zawodu syndyka licencjonowanego - bowiem egzaminy na licencję syndyka nie są limitowane ilością miejsc, czy inną barierą dyskryminacyjną. Egzaminy na licencję syndyka są otwartymi egzaminami państwowymi przeprowadzanymi przez bezstronną Komisję Egzaminacyjną powoływaną przez Ministra Sprawiedliwości, a egzaminy te zdać może każda osoba posiadająca konieczny do wykonywania tego zawodu poziom wiedzy i doświadczenia - co potwierdza dotychczas przeegzaminowane pozytywnie bez mała 230 osób.

Uzasadnieniem propozycji wprowadzenia przedmiotowych zmian jest również dostosowanie egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka do rozwiązań przyjętych w odniesieniu do egzaminów aplikacyjnych oraz zawodowych takich jak: adwokat, radca prawny czy też notariusz, które to przewidują tylko i wyłącznie formę pisemną egzaminu. Uzasadnienie nie wskazuje natomiast dlaczego nie odniesiono się np. do egzaminu na doradcę podatkowego, który na chwilę obecną jest skonstruowany analogicznie do egzaminu na licencję syndyka (taki sam próg testu, punkty ujemne, egzamin ustny) i mimo tego nie budzi żadnego poruszenia ani w środowisku zawodowym, ani w Ministerstwie Finansów, ani też w innych gremiach. Nie podnoszone są również w stosunku do egzaminu na doradcę podatkowego zarzuty ograniczania dostępu do zawodu.

W ocenie samorządu syndyków, próba porównania i ujednolicenia formy egzaminu na licencję syndyka z egzaminami aplikacyjnymi zawodów prawniczych jest chybiona i jednoznacznie wskazuje na brak zrozumienia specyfiki i obowiązków zawodu syndyka, jego społecznej odpowiedzialności, a także świadczy o niedostrzeganiu przez inicjatorów nowelizacji - diametralnych różnic w sposobie kształcenia tych różnych grup zawodowych, co prowadzi do błędnego wnioskowania o zasadności ujednolicenia tych różnych wszak z założenia egzaminów.



# KRAJOWA IZBA SYNDYKÓW

## SAMORZĄD ZAWODOWY SYNDYKÓW LICENCJONOWANYCH

Z całą mocą należy podkreślić, że egzamin na licencję syndyka nie może być porównywany do egzaminu dla przytoczonych zawodów prawniczych, a to z dwóch podstawowych przyczyn:

- innej struktury kształcenia syndyków i powołanych zawodów prawniczych. W wypadku syndyków - egzamin na licencję jest obecnie jedyną formą weryfikacji umiejętności zawodowych osób posiadających zróżnicowane wykształcenie wyższe i nie jest on poprzedzony żadną kierunkową formą specjalistycznego kształcenia czy praktycznego przygotowania do zawodu np. uzyskiwanej pod okiem doświadczonego praktyka (patrona). Tymczasem przywołane przez inicjatorów zmian ustawowych zawody prawnicze można wykonywać jedynie po ukończeniu wyższych kierunkowych studiów oraz odbyciu kilkuletniej aplikacji zawodowej. Egzamin jest już tylko zakończeniem tak wyznaczonej drogi dochodzenia do zawodu.
- diametralnie różne są też obowiązki syndyka (przeważa funkcja zarządcza ze szczególnym ukierunkowaniem na umiejętności przeprowadzenia restrukturyzacji zadłużonych podmiotów - wymagająca umiejętności interdyscyplinarnych m.in. z zakresu prawa, zarządzania, ekonomii, podatków, finansów, rachunkowości) od obowiązków zawodów prawniczych (przeważa funkcja doradcza i reprezentacja przed sądami oraz innymi organami, a wymagająca wiedzy wyłącznie z jednej dziedziny - tj. prawa).

Biorąc pod uwagę zaproponowane zmiany w formie egzaminu, jak i przytoczoną przez autorów inicjatywy ustawodawczej argumentację, Krajowa Izba Syndyków widzi konieczność przekazania podstawowych informacji na temat:

### Kim jest Syndyk?

Obecnie po wejściu w życie Ustawy o Licencji Syndyka - syndyk to nie wyłącznie funkcja w postępowaniu upadłościowym z opcją likwidacyjną, lecz zawód regulowany (wolny zawód) o znacznie szerszych zadaniach i kompetencjach, którego podstawowym zadaniem jest obecnie umiejętność restrukturyzowania podmiotów zadłużonych i ich rewitalizacji poprzez przeprowadzenie układu z wierzycielami,



# KRAJOWA IZBA SYNDYKÓW

## SAMORZĄD ZAWODOWY SYNDYKÓW LICENCJONOWANYCH

postępowania naprawczego, lub w ostateczności - przy utrzymaniu produkcji i miejsc pracy - sprzedaż inwestorowi w całości przedsiębiorstwa w ruchu, w stanie wolnym od wszelkich zobowiązań i obciążeń.

Syndyk Licencjonowany - jest obecnie tak jak w innych krajach Unii Europejskiej - specjalista zarządzania kryzysowego, menadżerem rewitalizacji podmiotu w kłopotach finansowych. To właśnie osoba syndyka w znaczącym stopniu wpływa na możliwość zachowania przedsiębiorstwa w rozumieniu jego zasobów. Na całym świecie syndyk jest postrzegany, jako pomoc dla podmiotów dotkniętych kłopotami finansowymi, osoba dająca szansę na oddłużenie przeprowadzone pod nadzorem sądu. „Drugą Szansą” na tzw. „fresh start” - jest tzw. „Doctor of Company”.

Przedsiębiorstwa w upadłości (układowej lub likwidacyjnej) należy traktować jak organizację w kryzysie i w taki sposób przeprowadzać postępowania upadłościowe, aby sprzedaż majątku dokonana została z uwzględnieniem wszelkich czynników ekonomicznych, nie ograniczając się tylko do przeprowadzenia likwidacyjnej procedury sądowej dla poszczególnych składników masy upadłości. Zarządzanie organizacją w kryzysie, jaką jest przedsiębiorstwo dłużnika, wobec którego wszczęto postępowanie upadłościowe, wymaga przygotowania i szczególnych kwalifikacji menedżerskich.

Zawodu syndyka nie można zaliczyć do zawodów stricte prawniczych, choćby przez to, że posiadanie wykształcenia prawniczego nie jest konieczną przesłanką uzyskania licencji syndyka. Potwierdzeniem powyższego jest również Rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 8 grudnia 2004 r. w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności dla potrzeb rynku pracy oraz zakresu jej stosowania (Dz. U. z dnia 16 grudnia 2004 r.), według którego syndyk zaliczany jest do wyższej kadry menedżerskiej, nie zaś do zawodów prawniczych.

Według powyższego argumentacja inicjatywy ustawodawczej w zakresie powielenia dla syndyków rozwiązań przyjętych w odniesieniu do egzaminów na aplikacje prawnicze jest chybiona i nie znajduje uzasadnienia.

# KRAJOWA IZBA SYNDYKÓW

## SAMORZĄD ZAWODOWY SYNDYKÓW LICENCJONOWANYCH

Krajowa izba Syndyków wskazuje też, że argumenty podnoszone w uzasadnieniu są wzajemnie sprzeczne bowiem próbują uzasadniać obniżenie poziomu egzaminów na licencję syndyka - zapominając o następujących koniecznych do spełnienia wymogach, by złożyć z wynikiem pozytywnym egzaminy aplikacyjne i końcowe do zawodów prawniczych:

- **adwokat, radca prawny:** egzamin polega na sprawdzeniu wiedzy kandydata na aplikanta z zakresu prawa: konstytucyjnego, karnego, postępowania karnego, karnego skarbowego, wykroczeń, cywilnego, postępowania cywilnego, gospodarczego, spółek prawa handlowego, pracy i ubezpieczeń społecznych, rodzinnego i opiekuńczego, administracyjnego, postępowania administracyjnego, finansowego, europejskiego, ustroju sądów, a także warunków wykonywania zawodu i etyki tego zawodu. Aplikacja trwa trzy lata i sześć miesięcy i aplikant odbywa ją pod kierunkiem wyznaczonego patrona. Zadaniem patrona jest przygotowanie aplikanta adwokackiego do wykonywania zawodu adwokata w rozumieniu zapisów poszczególnych aktów prawnych.
- **notariusz:** egzamin konkursowy polega na sprawdzeniu wiedzy kandydata z zakresu następujących dziedzin prawa: konstytucyjnego, cywilnego, postępowania cywilnego, gospodarczego, spółek prawa handlowego, pracy i ubezpieczeń społecznych, rodzinnego i opiekuńczego, administracyjnego, postępowania administracyjnego, finansowego, europejskiego, prywatnego międzynarodowego, ustroju sądów, samorządu notarialnego i innych organów ochrony prawnej działających w Rzeczypospolitej Polskiej, a także warunków wykonywania zawodu notariusza i etyki tego zawodu. Aplikacja notarialna polega na zaznajomieniu się aplikanta z całokształtem pracy notariusza i i sądów wieczysto księgowych a trwa dwa lata i sześć miesięcy.

Po pozytywnej weryfikacji w zakresie egzaminu aplikacyjnego i odbyciu szkolenia praktycznego poprzez odbycie specjalistycznego indywidualnego szkolenia zawodowego w postaci aplikacji zawodowych, aplikanci mają prawo przystąpić do egzaminów zawodowych, które np. dla kandydatów na adwokata składają się 5

11



# KRAJOWA IZBA SYNDYKÓW

## SAMORZĄD ZAWODOWY SYNDYKÓW LICENCJONOWANYCH

egzaminów pisemnych, w tym 1 testu oraz czterech egzaminów pisemnych mających na celu praktyczną ocenę wiedzy egzaminowanych.

Inaczej jest w wypadku zawodu syndyka. Wobec braku wymogu wykształcenia kierunkowego oraz braku regulacji w zakresie aplikacji, praktyki lub choćby stażu na drodze kandydata ubiegającego się o licencję syndyka – egzamin na licencję syndyka - pisemny oraz ustny jest praktycznie jedynym środkiem weryfikacji doświadczenia praktycznego, sposobu zachowań i reakcji kandydata, jego sposobu postrzegania, rozumowania, komunikacji, wnioskowania oraz zdolności właściwej analizy i stosowania przepisów. Egzamin ten musi mieć zatem znacznie szerszy charakter, musi zastąpić sprawdzenie umiejętności, które w wypadku zawodów prawniczych są weryfikowane podczas kilku lat aplikacji (np. zdolność rozumienia kluczowych pojęć i definicji, umiejętności porozumiewania się i innych cech osobistych kandydata do wykonywania zawodu). Z tego też względu zachowanie wysokich wymogów dotyczących egzaminu pisemnego oraz zachowanie egzaminu ustnego wydaje się być warunkiem absolutnie koniecznym dla osiągnięcia celu, którym ma być stworzenie profesjonalnego i wszechstronnie wykształconego korpusu syndyków licencjonowanych, którym z mocy orzeczeń organów władzy państwowej powierzać się będzie majątki dłużników o wartości niekiedy wielu set milionów złotych.

W tym miejscu zaznaczyć należy, iż egzaminu ustnego nie można nazwać zbędną formalnością. Dotychczasowa praktyka – tj. już przeprowadzone egzaminy na licencję syndyka - wykazały, iż niektóre z osób egzaminu ustnego nie zdołały przejść, pomimo, iż zaliczyły egzamin pisemny. Oznacza to, że stwierdzone dopiero w części ustnej egzaminu braki w ich wiedzy były na tyle duże, że nie pozwoliły państwowej Komisji Egzaminacyjnej na pozytywne zweryfikowanie osoby egzaminowanej.

Potwierdzeniem konieczności pozostawienia egzaminu ustnego jest pośrednio fakt, iż wobec obecnie przyjętej praktyki (nie wynikającej z norm prawnych) dla uzyskania licencji syndyka - nie jest konieczne wykazanie trzyletniego okresu zarządzania przedsiębiorstwem, lecz jedynie posiadanie zarejestrowanej działalności gospodarczej. Dwa w/w atrybuty nie są tożsame, bowiem zarządzanie



# KRAJOWA IZBA SYNDYKÓW

## SAMORZĄD ZAWODOWY SYNDYKÓW LICENCJONOWANYCH

przedsiębiorstwem to pełnienie funkcji kierowniczych, zarządzanie zasobami ludzkimi, doświadczenie w rozwiązywaniu konfliktów, praktyczna znajomość prawideł ekonomii i zarządzania - natomiast posiadanie zarejestrowanej działalności gospodarczej może sprowadzać się jedynie do bycia właścicielem firmy, (często jednoosobowej lub nawet niedziałającej z uwagi na zawieszenie działalności gospodarczej). Brak rozróżnienia tych istotnych kwestii w procesie administracyjnym nadawania licencji - może w skrajnych przypadkach a szczególnie w połączeniu z likwidacją egzaminu ustnego - zniweczyć ideę profesjonalizacji zawodu syndyka i szczytnego zamiaru zbudowania korpusu syndyków licencjonowanych będących wysoko wykwalifikowanymi oraz doświadczonymi menadżerami zarządzania kryzysowego, sprawnymi restrukturyzatorami przedsiębiorstw. Nietrudno sobie bowiem wyobrazić niebezpieczeństwo tego rodzaju, iż np. student drugiego roku prawa w okresie wakacji rejestruje sobie firmę np. usług w zakresie sprzątania - a po okresie wakacji zawiesza działalność na okres roku akademickiego. Powtarza tę operację w kolejnych latach - a po obronie pracy magisterskiej podchodzi praktycznie z marszu do egzaminu na licencję syndyka. Przy odpowiednim przygotowaniu teoretycznym, choć bez podstawowego doświadczenia praktycznego - może on zdać egzamin i mieć otwartą drogę do uzyskania licencji syndyka z uwagi na „rzekome czy pozorne kierowanie własną firmą”.

Pamiętając więc - jak wspomniano - iż syndykom licencjonowanym powierza się majątki przedsiębiorstw o wartości niejednokrotnie wielu set milionów złotych proponowane - w przedmiotowej inicjatywie ustawodawczej - rozwiązanie może być **wysoce niebezpieczne dla bezpieczeństwa obrotu gospodarczego i autorytetu państwa**.

W obecnym więc stanie prawnym - egzamin ustny jest praktycznie jedynym - jak wspomniano - rodzajem weryfikacji faktycznego doświadczenia, praktyki, obycia i zdolności kandydata ubiegającego się o licencję syndyka.

W tym miejscu zaznaczyć należy, iż ewentualna nowelizacja ustawy o licencji syndyka winna zawierać zapisy umożliwiające faktyczną weryfikację doświadczenia zawodowego poprzez uściślenie, iż dowodem takiegoż jest udowodnienie że kandydat na syndyka posiada faktyczne doświadczenie praktyczne



# KRAJOWA IZBA SYNDYKÓW

## SAMORZĄD ZAWODOWY SYNDYKÓW LICENCJONOWANYCH

w zakresie zarządzania przedsiębiorstwem - zgodnie z **Rozporządzeniem Ministra Gospodarki i Pracy** z dnia 8 grudnia 2004 r. w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności dla potrzeb rynku pracy oraz zakresu jej stosowania (Dz. U. z dnia 16 grudnia 2004 r.) - tj., jako kierownik dużych i średnich organizacji. Należałoby także wprowadzić ustawowy obowiązek odbycia praktyki zawodowej przed dopuszczeniem do samodzielnego wykonywania zawodu, dla praktycznego ukazania adeptowi do zawodu syndyka licencjonowanego - specyfiki, niuansów i problemów pojawiających się w toku postępowań upadłościowych.

Godzi się w tym miejscu wyjaśnić dodatkowo, iż konstrukcja egzaminu testowego z punktami ujemnymi - nie jest złośliwym i nieuzasadnionym utrudnieniem egzaminu przez ustawodawcę. Ten rodzaj egzaminu zaczerpnięty jest ze wzorców testów najlepszych światowych uczelni, które weryfikując poziom wiedzy egzaminowanych, stosują tego rodzaju punktację dla wyeliminowania tzw. „strzałów na chybił trafił”. Punkty ujemne wymuszają na egzaminowanym udzielanie odpowiedzi tylko na pytania, co do których egzaminowany jest pewien prawidłowej odpowiedzi. Punkty ujemne eliminują pokusę skorzystania z futu szczęścia „a nuż trafię w prawidłową odpowiedź, bo co mi szkodzi strzelić”. Tym samym test bez punktów ujemnych nie odzwierciedla faktycznego poziomu wiedzy egzaminowanego a bardziej obrazuje jego większe lub mniejsze szczęście, danego dnia, na danym egzaminie.

**W tym świetle, wydaje się całkowicie nieracjonalnym odchodzenie od najlepszych europejskich i krajowych praktyk edukacyjnych - przy tak ważnych egzaminach zawodowych.**

Biorąc powyższe pod uwagę proponowane wprowadzanie zmian w art. 8 ustawy o licencji syndyka wydaje się wysoce nieuzasadnione a wprost niebezpieczne - tym bardziej, iż aktualny tryb uzyskania licencji syndyka nie jest bardziej rygorystyczny od drogi, jaką musi odbyć osoba chcąca zostać adwokatem, notariuszem czy radcą prawnym - jest zaś identyczny (co do konstrukcji egzaminów) z trybem weryfikacji wiedzy kandydata do zawodu doradcy podatkowego. Zawodu o podobnej odpowiedzialności społeczno-gospodarczej.



# KRAJOWA IZBA SYNDYKÓW

## SAMORZĄD ZAWODOWY SYNDYKÓW LICENCJONOWANYCH

Drogi do uzyskania uprawnień zawodowych są i mogą być różne - natomiast idea osiągnięcia szczytów profesjonalizacji w tych zawodach jest tożsama. A więc najpierw rozszerzenie i pogłębienie wiedzy, następnie zdobycie praktycznego doświadczenia i następnie gruntowna oraz bezstronna weryfikacja posiadanych kompetencji w drodze państwowego egzaminu zawodowego.

Reasumując wprowadzenie zmian w ustawie o licencji syndyka w postaci obniżenia wymagań w zakresie egzaminów zawodowych przy równoczesnej prolongacie terminu przejściowego nie mają uzasadnienia empirycznego, pragmatycznego a tym bardziej moralnego. Propozycje takie są gospodarczo i społecznie niebezpieczne. Prowadzą do obniżenia autorytetu państwa przez kreowanie złej praktyki legislacyjnej, podważającej zaufanie obywatela do stanowionego prawa. Godzą w wymiar sprawiedliwości, gdyż prowadzą do obniżenia jakości przeprowadzania postępowań upadłościowych i naprawczych.

Wobec powyższego zdaniem Krajowej Izby Syndyków, nie należy ograniczać dostępu do zawodu syndyka, lecz w interesie ogólnym ustalić jednolite, otwarte, acz wysokie wymagania na drodze do uzyskania licencji syndyka - i co równie ważne standard taki należy bezwzględnie utrzymać, bez nieuzasadnionego przedłużania okresu przejściowego.

W tym stanie rzeczy w ocenie samorządu zawodowego syndyków licencjonowanych - senacka inicjatywa ustawodawcza w wspomnianej części nie zasługuje na aprobatę i z tego względu wnosimy o odstąpienie od proponowanych zmian ustawy o licencji syndyka - tak w zakresie przedłużenia okresu przejściowego jak i obniżenia wymogów egzaminacyjnych.

Jednocześnie prosimy o rozważenie zaproponowanych przez Krajową Izbę Syndyków dodatkowych uzupełnień lub zmian w ustawie o licencji syndyka, które to spostrzeżenia wynikają z dotychczasowej praktyki i są niezbędne do wypełnienia luk prawnych w obowiązującym systemie prawnym. Zmiany te umożliwią usprawnienie

15

# KRAJOWA IZBA SYNDYKÓW

## SAMORZĄD ZAWODOWY SYNDYKÓW LICENCJONOWANYCH

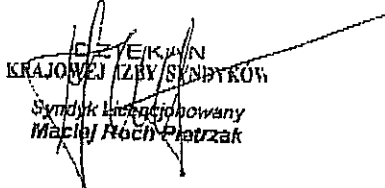
procedur upadłościowych i naprawczych oraz zbliżą je do ugruntowanych i sprawdzonych rozwiązań ustawowych krajów o bardziej rozwiniętych rynkach kapitałowych, mających dużo dłuższe doświadczenia w zakresie procesów restrukturyzacyjnych.

Krajowa Izba Syndyków - w przypadku zainteresowania zgłoszonymi propozycjami zmian i uznania ich choćby w części za godne wprowadzenia na drogę legislacyjną - deklaruje chęć pełnej współpracy i podjęcia niezwłocznych prac celem kompleksowego opracowania treści uzupełniającej nowelizacji przepisów ustawy o licencji syndyka oraz ich szczegółowego merytorycznego uzasadnienia.

Stawiając się do dyspozycji Senatowi RP i pozostając z szacunkiem,

w imieniu

Krajowej Izby Syndyków:

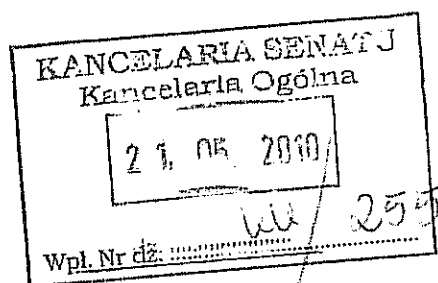
  
CZŁEIKOW  
KRAJOWEJ IZBY SYNDYKÓW  
Syndyk licencjonowany  
Maciej Róch-Pietrzak





**STOWARZYSZENIE  
SYNDYKÓW, RZECZOZNAWCÓW  
i DORADCÓW GOSPODARCZYCH  
POLSKA - EUROPA**

Warszawa, dnia 17.05.2010r.



**Senat Rzeczypospolitej Polskiej  
Komisja Ustawodawcza  
00-902 Warszawa ul. Wiejska 6**

**Przewodniczący Komisji  
Piotr Zientarski**

*Szanowny Panie*

W odpowiedzi na pismo nr BPS/KU-034/857/5/2010 Komisji Ustawodawczej Senatowi RP, Zarząd Stowarzyszenia Syndyków, Rzecznawców i Doradców Gospodarczych POLSKA – EUROPA po zapoznaniu się z projektem zmian do ustawy o licencji syndyków Druk nr 857 zgodnie z podjętą uchwałą postanowił pozytywnie zaopiniować inicjatywę senatorów .

**Uważamy ,że projekt zasługuje na uznanie i rozpatrzenie zaproponowanych zmian w drodze obowiązujących procedur legislacyjnych.**

**Zmiana art. 4 ust. 4 i 5**

Niewątpliwie ma charakter usprawniający pracę komisji.

Powołanie zastępcy przewodniczącego Komisji daje możliwość sprawnego działania w przypadku nieobecności przewodniczącego.

**Zmiana zapisu art. 8**

Ze szczególnym uznaniem przyjmujemy propozycję zmian wprowadzających między innymi zapisem art.8.3 i 4 obowiązek ustalenia wykazu zalecanej literatury i podawania go do wiadomości zdających z dużym wyprzedzeniem.

Jako jedyni przedstawiciele organizacji syndyków podjęliśmy się opracowania i prowadzenia kursów przygotowujących do egzaminu. Brak zakresu tematycznego i literatury zalecanej do przygotowania kandydatów zmuszał nas do opracowań autorskich na tzw. wycucie. Kolejne edycje egzaminów i informacje z przeprowadzonych egzaminów były wskazówkami do dokonywania zmian programu szkoleń oraz sposobu omawiania zagadnień, co w

konsekwencji prowadziło do opracowania kursów mających charakter powtórkowy ułatwiających opanowanie materiału na potrzeby zdawanego egzaminu, głównie doświadczonej kadrze syndyków. Szkolenia zdecydowanie powinny mieć charakter pogłębiania wiedzy, przypominania i zapoznawania z wprowadzonymi zmianami w przepisach prawa, orzecznictwa itp.

W naszej ocenie doskonalenie i doksztalcanie zawodowe powinno mieć obowiązek obligatoryjny. W wielu zawodach szkolenie prowadzone jest przez organizacje i samorządy zawodowe, korporacje, ma charakter obligatoryjny co zapewnia tym środowiskom możliwość systematycznego podnoszenia kwalifikacji, aktualizacji wiedzy, a także praktycznej wymiany doświadczeń.

Zaproponowana zmiana obniżenia progu punktacji niezbędnej do pozytywnego zaliczenia egzaminów pisemnych oraz rezygnacja z egzaminu ustnego jest pozytywnie oceniana przez środowisko doświadczonych praktyków prawa upadłościowego. W wielu korporacjach zawodowych przystępujących do egzaminów kandydatów nie poddaje się ocenie z zastosowaniem punktów ujemnych. (jedynie takie kryterium mają egzaminy dla doradców podatkowych). Ma to szczególne znaczenie w sytuacjach, kiedy pytania nie są precyzyjne stylistycznie i budzą wątpliwości.

Określenie poziomu punktacji niezbędnej do pozytywnego zaliczenia egzaminu na poziomie proponowanych 66% jest wystarczającym do określenia znajomości przez kandydata zagadnień objętych testem. Testy i egzaminy to tylko sprawdzian teoretycznej wiedzy i przepisów prawa jakie powinien opanować kandydat na syndyka. Czy będzie on dobrym i skutecznym syndykiem potwierdza praktyka. Doskonały wysoki poziom zaliczenia testów czy egzaminów ustnych nie jest wyznacznikiem do oceny umiejętności pracy w warunkach stresowych, radzenia sobie z zespołami pracowników, podejmowania decyzji logistycznych i ekonomicznych. Poddanie się procedurze egzaminacyjnej jest bardzo stresujące szczególnie dla osób, które ukończyły studia kilkanaście lat temu. Młodzi kandydaci do zawodu syndyka szczególnie osoby, które ukończy studia prawnicze, ekonomiczne, zarządzania kilka lat temu są doskonale przygotowane do techniki zdawania egzaminów testowych, gdyż ten system egzaminowania studentów stał się dominujący w ostatnich latach na wielu uczelniach. Czy te osoby sprawdzą się w praktyce ocenią sędziowie i sądy upadłościowe. Obniżenie progu punktacji i wycofanie punktacji ujemnej w praktyce wyrówna szanse na otrzymanie licencji dla starej i młodej kadry kandydatów do tego zawodu.

Pragniemy nadmienić, że kwalifikacje licencjonowanych syndyków potrzebne są nie tylko do prowadzenia postępowań upadłościowych w procedurach sądowych. To kadra, która doskonale będzie mogła prowadzić postępowania likwidacji przedsiębiorstw, obsługę i pomoc dla wierzycieli, pełnić funkcję kuratorów powoływanych do reprezentowania przedsiębiorców.

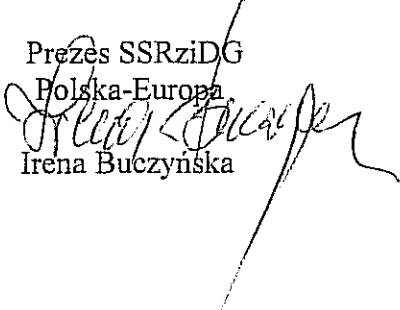
#### **Art. 25 .1 i 2**

Regulacja zaproponowana w projekcie w naszej opinii zasługuje na szczególne uznanie. Zapisy nowej regulacji tego artykułu przedłużając okres do uzyskania licencji precyzują również sytuację syndyka, nadzorczy lub zarządcy, który prowadzi już postępowanie upadłościowe.

Odwoływanie syndyków, nadzorców, zarządców z pełnionych funkcji tylko z przyczyn upływu terminu do uzyskania licencji byłoby nieuzasadnioną komplikacją. Procedury odwołania i przekazywania majątku nowym syndykom to nie tylko wydłużenie czasu ich trwania to również skutki ekonomiczne – koszty obwieszczeń, inwentaryzacji majątku i dokumentacji. To również sprawa ustalenia wynagrodzenia drugiego syndyka, kiedy pierwszemu przyznano już prawo do pobrania zaliczek na poziomie 75% wynagrodzenia wstępnego. Stosując bezwzględnie wykładnię prawa przy wątpliwościach interpretacyjnych jakie już pojawiły się w sądach w całym kraju – zwolnieni z funkcji zostać powinni wszyscy syndycy pełniący funkcję, którzy do dnia 8. października 2010 r nie przedłożą licencji.

Proponowane zmiany są racjonalnym rozwiązaniem, bez wątplenia przemyślanym co do ewentualnych negatywnych skutków pozostawienia przepisów w tym zakresie w obecnym brzmieniu.

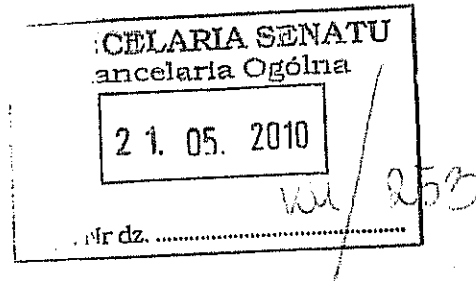
**Mamy nadzieję , że zaproponowany przez Senatorów RP projekt zmian do ustawy o licencji syndyka zostanie zaakceptowany i przyjęty w drodze obowiązującej procedury legislacyjnej w określonym terminie.**

Prezes SSRziDG  
Polska-Europa  
  
Irena Buczyńska

V-ce prezes SSRziDG  
Polska-Europa  
Krzysztof Truchel  
Krzysztof Truchel

***Stowarzyszenie Syndyków, Likwidatorów i Sanatorów w Warszawie***

**00-515 Warszawa, ul. Żurawia 32/34 lok. 521  
tel.: 226210185; 226260185; 226260800 fax.: 226221671  
NIP: 898-10-54-205  
Krajowy Rejestr Sądowy nr 36351**



Warszawa, 2010-05-20

Szanowny Pan Senator

Piotr Zientarski

Przewodniczący Komisji Ustawodawczej

Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

W nawiązaniu do pisma nr BPS/KU-034/857/6/2010 z dnia 29 kwietnia 2010 r. stanowiącego zaproszenie do złożenia opinii w sprawie rozwiązań zawartych w projekcie ustawy o zmianie ustawy o licencji syndyka (druk senacki nr 857), przedstawiam poniżej stanowisko w sprawie.

Bardzo pozytywnie oceniam szereg rozwiązań projektu ustawy, w szczególności: wyznaczanie zastępcy przewodniczącego komisji, zniesienie części ustnej egzaminu, ustalanie wykazu tytułów aktów prawnych i zalecanej literatury stanowiących podstawę opracowania pytań testowych, publikowanie listy osób posiadających licencję syndyka w Biuletynie Informacji Publicznej.

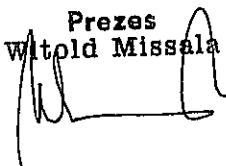
Szczególne znaczenie ma zmiana art. 25 ustawy, a to poprzez wydłużenie o 18 miesięcy terminu umożliwiającego powoływanie do sprawowania funkcji w postępowaniach upadłościowych i naprawczych osób wpisanych na listy kandydatów na syndyków prowadzone przez prezesów sądów okręgowych. Rozwiązanie to pozwoli na zapewnienie osób z licencją syndyka do prowadzenia postępowań także w małych ośrodkach, z których do tej pory do egzaminu przystąpiło niewiele osób. Bardzo ważne jest doprecyzowanie przepisów przejściowych ustawy poprzez dodanie ustępu drugiego w art. 25 ustawy. Propozycja ta nawiązuje do intencji prezentowanych przez autorów ustawy w toku prac

parlamentarnych w latach 2006 – 2007 i jednoznacznie wyjaśni wątpliwości pojawiające się na tle obecnego brzmienia przepisu.

Nie podzielam natomiast poglądu o zasadności złagodzenia kryteriów oceniania egzaminu pisemnego w części testowej.

Pragnę wyrazić serdeczne podziękowanie Panom Senatorom – inicjatorom nowelizacji ustawy za zainteresowanie sprawami środowiska syndyków.

2 fawianum  
Prezes  
Witold Missala





**Pan Senator**  
**Piotr Zientarski**  
**Przewodniczący Komisji**  
**Ustawodawczej**  
**Senat Rzeczypospolitej Polskiej**  
**Warszawa**

Ogólnopolska Federacja Stowarzyszeń Syndyków i Likwidatorów w Warszawie w odpowiedzi na pismo BPS/KU-034/857/7/2010 pozytywnie opiniuje projekt zmiany ustawy o licencji syndyka przedłożony przez Senatorów jako inicjatywa ustawodawcza – druk Senatu nr 857 nie wnosząc do niego żadnych uwag.

Nowe zasady powoływania syndyków jak i uzyskiwanie licencji syndyka dla osób które będzie mógł powołać Sąd po 10 października 2010 wprowadzone zostały ustawą z dnia 15 czerwca 2007 r. o licencji syndyka. Weszła ona w życie w dniu 10 października 2007 r. Według rozwiązań przyjętych w ustawie, jednym z warunków uzyskania licencji syndyka jest zdanie egzaminu składającego się z części pisemnej i ustnej. Część pisemna polega na rozwiązaniu testu składającego się ze 100 pytań oraz wykonaniu zadania problemowego. Jego zdanie uprawnia do przystąpienia do części ustnej, polegającej na udzieleniu odpowiedzi na pytania zamieszczone w wylosowanym zestawie 10 pytań. Egzamin uważa się za zdany w



Warszawa 2010-05-24

przypadku uzyskania pozytywnych wyników z obu jego części. Zgodnie z przepisami ww. ustawy osoby, które na podstawie poprzednio obowiązujących przepisów zostały wpisane na listy kandydatów na syndyków prowadzone przez prezesów sądów okręgowych, będą mogły być powoływane do sprawowania funkcji w postępowaniu upadłościowym i naprawczym do czasu uzyskania licencji syndyka, nie dłużej jednak niż przez okres trzech lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy

Do dnia dzisiejszego odbyło się 6 sesji egzaminacyjnych dla osób ubiegających się o licencje syndyka. W ramach w/w sesji egzaminacyjnych egzamin zdało 229 osób w tym w sesji egzaminacyjnej ostatniej 81 osób. Minister Sprawiedliwości wydał 124 licencje.

Założeniem do uchwalanego w 2003 roku prawa upadłościowego i naprawczego gdzie po raz pierwszy ukazał się termin „licencja osób ubiegających się o wykonywanie funkcji syndyka, zarządcy i nadzorcy sądowego” jak i uchwalonej w 2007 ustawy o licencji syndyka było wprowadzenie ustawowych regulacji w zakresie określenie i weryfikacji kwalifikacji jakimi powinien się legitymować kandydat do sprawowania funkcji syndyka, nadzorcy sądowego lub zarządcy a zarazem stworzenie bazy osób z których korzystać miały Sądy prowadzące postępowania upadłościowe i naprawcze. Ustawa o licencji syndyka jak i zapisy w prawie upadłościowym i naprawczym zakładała, że na listach kandydatów na syndyków znajdą się osoby posiadające duże doświadczenie w zarządzaniu przedsiębiorstwami jak i w prowadzeniu postępowań upadłościowych a lista osób będzie tak liczna, że Sądy będą mogły powoływać syndyków dokonując wyboru kandydatów z w/w listy. Ustawa ta miała również uniemożliwić tworzenia kolejnych korporacji.

Ilość osób jak na dzień dzisiejszy zdała egzamin na licencje syndyka, co wcale nie świadczy o tym, że taka sama liczba będzie posiadała w/w licencje jest zbyt mała aby zapewnić działalność Sądów i swobodny wybór syndyków a więc sięgnąć po osoby gwarantujące rzetelne i gwarantujące prawidłowy przebieg postępowania upadłościowego. Wśród osób które otrzymały do tej pory licencje syndyka jest wiele takich które nigdy nie prowadziły postępowań upadłościowych i zachodzi



Warszawa 2010-05-24

konieczność ich wprowadzenia do pełnienia funkcji syndyka. Są również okręgi sądowe w których brak jest osób posiadających licencję.

Założenie przez Ministerstwo Sprawiedliwości, że do 10.10.2010 będzie odpowiednia ilość syndyków jest błędne i doprowadzić może do destabilizacji pracy Sądów, szczególnie w Sądach gdzie prowadzone są trudne postępowania upadłościowe tak z opcją likwidacyjną jak i z opcją układową. Nie można również zakładać, że nie wzrośnie liczba upadłości konsumenckich których prowadzenie wbrew powszechnym opiniom nie jest łatwe i wymaga ogromnej wiedzy i posiadania praktyki przez osoby je prowadzące co wynika z naszego doświadczenia w już prowadzonych takich postępowaniach.

Zbyt mała ilość osób posiadających licencje syndyka na dzień 10.10.2010 doprowadzi naszym zdaniem również do wymuszenia na Sądach powołania syndyków, nadzorców sądowych jak i zarządców bez możliwości sprawdzenia ich wiedzy praktycznej jak również sięgania po osoby z innych okręgów sądowych co spowoduje znaczne podniesienie kosztów postępowania upadłościowego j wydłużenia postępowania w czasie co negatywnie wpłynie na ekonomikę postępowania.

W trakcie prac nad ustawą o licencji syndyka, w której braliśmy czynny udział jak i po jej uchwaleniu i wejściu w życie zarząd Ogólnopolskiej Federacji Stowarzyszeń Syndyków i Likwidatorów zgłaszał do w/w ustawy szereg uwag. Uważaliśmy i uważamy nadal ,że ustawa wyeliminuje z zawodu osoby będących syndykami z wieloletnią praktyką, ogromnym doświadczeniem i wiedzą oraz z posiadaniem zapleczem w postaci kancelarii i biur specjalizujących się w postępowaniach upadłościowych w stosunku do których bardzo chętnie sięgają Sądy szczególnie przy dużych i skomplikowanych upadłościach czy też przy zmianie syndyków. Syndycy ci uważają, że ustawa o licencji syndyka która jest ustawą korporacyjną (choć nikt głośno o tym nie mówi) powinna przewidywać przy zastosowaniu bardzo ostrych rygorów, tak jak przy tworzeniu innych korporacji, możliwość otrzymania licencji syndyka z urzędu. Taką licencje otrzymywali by po zasięgnięciu przez Ministra Sprawiedliwości opinii z niezawisłych i niezależnych Sądów w których





Warszawa 2010-05-24

proceedings of insolvency liquidators with a long experience in conducting insolvency proceedings.

The Government, when adopting the law on the license of the liquidator, did not agree with the above presented position of the OFSSiL Board, despite the support of the members of the Civic Platform (being a minority in the parliament). The members of the PO, in particular, in the persons of St. Chmielewski, J. Pitery, J. Kozdronia, A. Czumy, C. Grabarczyka, during the adoption of the law on the license of the liquidator in 2007, submitted a formal motion of the minority to add an article providing, in particular, that from the scope of the art. 3 pkt 10, persons, who at the time of the entry into force of the law fulfilled jointly the conditions specified in this provision. The motion was put to a vote at the 41st session of the Sejm of the previous term on May 9, 2007. The Sejm rejected the motion, but the difference between the votes for and against was small. The requirements for persons, who performed the above functions and for those, who never did, are the same. Therefore, the law did not ensure the behavior of the active liquidator of the acquired rights. Several times, on this subject, meetings of the OFSSiL Board with the Undersecretary of State in the Ministry of Justice, Mr. Zbigniew Wrona, took place. During one of them, the initiative of the amendment of the law, consistent with the motion of the minority, submitted during the parliamentary work of the previous term of the Sejm RP, was positively evaluated. The proposal concerns liquidators with a long experience in conducting insolvency proceedings, who have a high authority among the liquidators, to whom judges of insolvency courts, when determining persons to be appointed to the function of the liquidator, managers, or supervisors of insolvency courts in difficult proceedings, as well as in cases of necessity of the change of the liquidator, in connection with the confirmed shortcomings in the conduct of proceedings and would cover a group of about 250 liquidators.

At the end of last year, the Management of the Ministry of Justice informed the representatives of the liquidators, that the change of the law on the license of the liquidator, taking into account the acquired rights, does not fall within the scope. However, in the conversations conducted with the representatives of the Ministry of Justice, we received information about the work related to the change of the law on the license of the liquidator. The changes should consist in extending the transitional period to the next three years and changing the way



**OGÓLNOPOLSKA FEDERACJA STOWARZYSZEŃ SYNDYKÓW I  
LIKWIDATORÓW**

email: Federacja@syndyk.pl  
http://www.syndyk.pl

Warszawa 2010-05-21

egzaminowania. Propozycje zmian ustawy przedkładane przez Ministerstwo Sprawiedliwości były zbieżne z propozycjami wynikającymi z inicjatywy ustawodawczej Senatu. Fakt ten został potwierdzony w odpowiedzi na interpelację poselską nr 126409 posła Tomasza Lenz. Na posiedzeniu Sejmu w dniu 17.12.2009 sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Pan Stanisław Chmielewski udzielił odpowiedzi z której jasno wynikało stanowisko resortu. ( terśc interpelacji wraz z odpowiedzią stanowią załącznik do niniejszego pisma)

Na spotkaniu z Zarządu Ogólnopolskiej Federacji Stowarzyszeń Syndyków i Likwidatorów z Kierownictwem Resortu Sprawiedliwości w dniu 7.04.2010 Ministerstwo wycofało się z swojego stanowiska stwierdzając, że żadne prace nie trwają nad zmianą ustawy o licencji syndyka.

Uważamy również, że proponowany przez senat sposób prowadzenia egzaminu byłby bardziej przejrzysty jak i pozwalałby na podejście do egzaminu i zdania go przez syndyków starszych wiekiem którzy kilkanaście czy też kilkadziesiąt lat temu ukończyli wyższe studia i boją się stresu jaki towarzyszy każdemu egzaminowi.

Podobne rozważania nad zmianą egzaminu przedstawiono nam na spotkaniu w dniu 7.04.2010 w Ministerstwie Sprawiedliwości gdzie stwierdzono, że rozważane jest od 1.01.2011 odstępianie między innymi od egzaminu pisemnego, zmiany sposobu punktacji na egzaminie testowym czy też konieczności podawania wykazu literatury i przepisów prawnych na podstawie których układane są pytania egzaminacyjne.

Zarząd Ogólnopolskiej Federacji Stowarzyszeń Syndyków i Likwidatorów w całej rozciągłości popiera projekt przedłożony przez senat nie wnosząc do niego uwag.

Z wyrazami szacunku

Prezydent  
Ogólnopolskiej Federacji  
Stowarzyszeń Syndyków i Likwidatorów

Krzysztof Popiel

5/5

NIP: 113-20-61-157  
REGON: 013170048  
KRS: 188175

Sąd Rejonowy dla m. st.  
Warszawy XII Wydział  
Gospodarczy Krajowego  
Rejestru Sądowego

Bank BPH SA

Nr rachunku: 68 1060  
0076 0000 4010 1004  
5054

00-515 Warszawa

ul. Żurawia 32/34/521

Tel. (022) 621-70-25

fax. (022) 622-16-71

Prezydent  
Krzysztof Popiel

Zarząd  
Piotr Forszpaniak  
Jan Lech Hiricz  
Krzysztof Sarna  
Witold Missala