

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 21 stycznia 2009 r.

Nr posiedzenia: 2

Posiedzeniu przewodniczył: senator Kazimierz Kleina – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym (*druk senacki nr 420, druki sejmowe nr 1327, 1483 i 1483-A*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o działalności ubezpieczeniowej oraz niektórych innych *ustaw (druk senacki nr 426; druki sejmowe 1273, 1536)*.
 3. Sprawy różne.

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji:

- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Katarzyna Zajdel-Kurowska,
 - radca ministra Teresa Olszówka,
 - zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Katarzyna Przewalska,
 - naczelnik w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Tomasz Krawczyk,
 - główny specjalista w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Piotr Radziszewski,
 - Narodowy Bank Polski:
 - główny specjalista – Mirosława Rutkowska,
 - główny specjalista – Marcin Olszak,
 - Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych LEWIATAN:
 - dyrektor Departamentu Analiz Ekonomicznych Małgorzata Krzysztoszek,
 - Związek Banków Polskich:
 - prezes Krzysztof Piertaszkiewicz,
 - dyrektor Jerzy Bańka,
 - Polska Izba Ubezpieczeń:
 - członek Zarządu Andrzej Maciążek
 - radca prawny – Waldemar Kowalski,
 - radca prawny – Ewa Woźniak,
 - Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa KASA KRAJOWA:
 - pełnomocnik Zarządu Paweł Grzesik,

- Komisja Nadzoru Finansowego:
 - radca prawny w Departamencie Prawnym Bartosz Wojno,
- Bankowy Fundusz Gwarancyjny:
 - doradca prezesa Emil Ślęzak,
- Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Sławomir Neuman,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Jakub Zabielski, Maciej Telec.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Katarzyna Zajdel - Kurowska. Celem ustawy jest określenie form, warunków i trybu udzielania przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym, co przyczyni się do poprawy płynności finansowej na rynku bankowym. Adresatem ustawy są instytucje finansowe – banki krajowe, spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe, fundusze inwestycyjne, domy maklerskie, krajowe zakłady ubezpieczeń oraz fundusze emerytalne. Rozwiązania ustawy przewidują różne mechanizmy wsparcia np.: w formie gwarancji Skarbu Państwa, pożyczek skarbowych papierów wartościowych oraz sprzedaży skarbowych papierów wartościowych z odroczonym terminem płatności, z rozłożeniem płatności na raty lub w drodze oferty kierowanej do określonej instytucji finansowej. Wprowadza się również konieczność ustalenia zabezpieczeń na rzecz Skarbu Państwa przez instytucje finansowe korzystające z instrumentów wsparcia. Minister Finansów podejmowałby określone działania na wniosek instytucji finansowej po zasięgnięciu opinii Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego oraz Prezesa Narodowego Banku Polskiego oraz Bankowego Funduszu Gwarancyjnego – jeśli będzie to dotyczyło instytucji bankowych. Ustawa przewiduje, że warunkiem udzielania wsparcia będzie między innymi ograniczenie wypłaty dywidendy w okresie korzystania z pomocy Skarbu Państwa. Instytucja finansowa korzystająca ze wsparcia będzie również zobowiązana do stosowania ograniczeń w zakresie polityki wynagrodzeń dla członków organów instytucji finansowej oraz wyższej kadry menadżerskiej.

Przedstawiciel ministerstwa zwróciła szczególną uwagę na warunek udzielenia wsparcia, jakim jest dobra sytuacja finansowa i wypłacalność instytucji finansowej.

Stanowisko Związku Banków Polskich przedstawił prezes Krzysztof Pietraszkiewicz. Podkreślił, że celem ustawy jest podejmowanie takich działań, aby pozyskać środki na nowe finansowanie, a jednocześnie podzielić się ryzykiem w działalności kredytowej. Poruszył problem kredytowania gospodarki, a w szczególnej sytuacji mobilizowania oszczędności i stosowania ograniczeń wobec instytucji finansowych występujących o udzielanie gwarancji.

Posel Sławomir Neumann omówił przebieg prac legislacyjnych w Sejmie nad ustawą. Odniósł się do poruszonego wcześniej problemu ograniczenia wypłaty dywidendy w instytucjach objętych gwarancją Skarbu Państwa. Stwierdził, że ustawa kierowana jest do banków z dobrą kondycją finansową, ale mających problemy z płynnością na rynkach finansowych i z ograniczonym zaufaniem między bankami.

Komisja zapoznała się z uwagami Biura Legislacyjnego, którego przedstawiciel zwrócił uwagę na szereg nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił szereg uwag szczegółowych w celu zapewnienia spójności ustawy wewnętrznej jak i zgodności z innymi aktami prawnymi.

Przedstawiciel Ministerstwa Finansów przyjął uwagi Biura Legislacyjnego i zaproponowała poprawkę w art. 14 ust.3.

W dyskusji udział wzięli senatorowie: Henryk Woźniak, Kazimierz Kleina, Grzegorz Banaś, Jan Wyrowiński oraz minister Katarzyna Zajdel-Kurowska, Krzysztof Pietraszkiewicz ze Związku Banków Polskich oraz Małgorzata Krzysztosek z Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych LEWIATAN. Poruszono kwestie: uzgodnień rządu z Komisją Europejską w sprawie warunków

realizacji ww. ustawy, skutków funkcjonowania ustawy dla budżetu państwa i finansów publicznych. W trakcie dyskusji przewodniczący komisji senator Kazimierz Kleina poparł i zgłosił poprawki przygotowane przez Biuro Legislacyjne oraz poprawkę Ministerstwa Finansów, uściślając zapis art. 14 ust. 3.

Przedstawiciel Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych LEWIATAN Małgorzata Krzysztozek przedstawiła uwagi ogólne do ustawy i zaproponowała wprowadzenie poprawek dotyczących katalogu form wsparcia i katalogu form zabezpieczenia, objęcia gwarancją 100% kredytu refinansowego oraz poprawek doprecyzowujących zapisy ustawy.

Przedstawiciel Związku Banków Polskich Jerzy Bańka przedstawił uwagi do ustawy dotyczące głównie art. 15 ustawy. Wyraził przekonanie, że ograniczenia w zakresie wypłaty dywidendy i polityki płacowej wobec członków zarządu i kadry kierowniczej instytucji finansowych powinny dotyczyć tylko przypadku korzystania z niektórych form wsparcia finansowego oraz konieczności dochodzenia przez Skarb Państwa spłat należności z tytułu udzielonego wsparcia finansowego.

Senator Grzegorz Banaś zapowiedział zgłoszenie propozycji poprawek na posiedzeniu plenarnym Senatu.

Komisja w głosowaniu przyjęła wszystkie poprawki senatora Kazimierza Kleiny, proponowane przez Biuro Legislacyjne oraz poprawkę Ministerstwa Finansów.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Henryka Woźniaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 7 poprawek do ustawy.

Ad. 2 Ustawę omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Katarzyna Zajdel - Kurowska.

Powyższa regulacja prawna implementuje do polskiego porządku prawnego postanowienia dyrektywy 2005/68/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 listopada 2005 r. w sprawie reasekuracji oraz zmieniającej dyrektywy Rady 73/239/EWG, 92/49/EWG, a także dyrektywy 98/78/WE i 2002/83/WE. Ponadto, w zakresie art. 18a i 18b. ustawy o działalności ubezpieczeniowej dostosowuje prawo krajowe do art. 5 Rady 2004/113/WE z dnia 13 grudnia 2004 r. wprowadzającej w życie zasadę równego traktowania mężczyzn i kobiet w zakresie dostępu do towarów i usług oraz dostarczania towarów i usług. To rozwiązanie ustawowe reguluje nowy rodzaj działalności gospodarczej i stwarza warunki prawne dla pojawiających się na rynku finansowym nowych podmiotów wykonujących działalność reasekuracyjną.

Komisja zapoznała się z uwagami przedstawiciela Biura Legislacyjnego, który zaproponował wprowadzenie poprawek do ustawy.

Przedstawicielka Ministerstwa Finansów nie poparła propozycji Biura Legislacyjnego proponującego zmianę tytułu ustawy, natomiast zgodziła się ze wszystkimi innymi propozycjami.

W dyskusji udział wzięli senatorowie: Kazimierz Kleina, Jan Wyrowiński oraz minister Katarzyna Zajdel-Kurowska i Katarzyna Przewalska z Ministerstwa Finansów oraz prezes Andrzej Maciążek z Polskiej Izby Ubezpieczeń, który zaproponował zmianę w art. 829 par. 2 dotyczącą problemu ubezpieczeń grupowych.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił poprawkę przedstawioną przez Polską Izbę Ubezpieczeń oraz poprawki przedstawione przez Biuro Legislacyjne

Komisja w głosowaniu przyjęła wszystkie poprawki przedstawione przez senatora Kazimierza Kleinę.

Komisja przyjęła całość ustawy wraz z proponowanymi zmianami.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Jana Wyrowińskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 12 poprawek do ustawy.

Ad. 3 Przewodniczący Kazimierz Kleina zwrócił się do członków komisji o wyrażenie zgody na trzy propozycje:

- wystąpienie z prośbą do Ministerstwa Finansów o przygotowanie cyklicznej informacji na temat stanu budżetu i jego realizacji oraz bieżącej sytuacji w sektorze finansów publicznych;
- aby materiały dotyczące uwag i opinii resortów i instytucji w sprawie rozpatrywanych przez komisję ustaw przekazywane były pocztą elektroniczną bezpośrednio do senatorów;
- wystąpienie do Prezydium Senatu o wyrażenie zgody na wybór dwóch zastępców przewodniczącego Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządziła Ewa Rusek