

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 22 września 2009 r.

Nr posiedzenia: 50

Posiedzeniu przewodniczył: senator Kazimierz Kleina – przewodniczący komisji.

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego (*druk senacki nr 644; druki sejmowe nr 2180 i 2273*).
2. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Państwa Kataru w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu, podpisanej w Doha dnia 18 listopada 2008 r. (*druk senacki nr 650; druki sejmowe nr 2175 i 2277*).
3. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Serbii o współpracy i wzajemnej pomocy w sprawach celnych, podpisanej w Warszawie dnia 15 maja 2007 r. (*druk senacki nr 651; druki nr 2208 i 2276*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński, Stanisław Karczewski, Kazimierz Kleina, Antoni Motyczka, Marek Ziółkowski,

– zaproszeni goście:

– Ministerstwo Finansów:

- podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
- podsekretarz stanu Dariusz Daniluk,
- zastępca dyrektora Departamentu Polityki Podatkowej Włodzimierz Gruba,
- specjalista w Wydziale Międzynarodowej Współpracy Podatkowej w Departamencie Polityki Podatkowej Magdalena Gaszkowska,
- zastępca dyrektora Departamentu Polityki Celnej Piotr Pogorzelski,
- naczelnik wydziału w Departamencie Polityki Celnej Mariola Stępień,

– Ministerstwo Spraw Zagranicznych:

- zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego Andrzej Misztal,

– Bank Gospodarstwa Krajowego:

- prezes Ireneusz Fąfara,
- radca prawny Szymon Marzęcki,

– Komisja Nadzoru Finansowego:

- główny specjalista w Departamencie Prawnym Maciej

Szumowski,

- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Michał Gil, Szymon Giderewicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Dariusz Daniluk.

Przedstawiciel MF poinformował, że Bank Gospodarstwa Krajowego, będąc bankiem państwowym, swoją działalność koncentruje na realizacji programów rządowych. W związku z tym wymaga adekwatnego do powierzonych przez rząd RP zadań wyposażenia w fundusze własne.

Ustawa ustawy o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego ma na celu umożliwienie zasilenia funduszy własnych BGK poprzez zwiększenie jego funduszy uzupełniających. Jedną z form podniesienia poziomu funduszy własnych jest możliwość zaciągnięcia tzw. pożyczek podporządkowanych – udzielenia przez ministra właściwego do spraw finansów pożyczki ze środków budżetu państwa.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił kilka uwag do nowelizacji, które dotyczyły: doprecyzowania art. 1 i 5b ust. 1; zawarcia w ustawie odesłania do art. 127 ust.3 pkt 2 lit. b ustawy – Prawo Bankowe; niezgodności z Konstytucją RP przepisu ustawy dającego właściwemu ministrowi do spraw finansów publicznych możliwość określenia w drodze rozporządzenia warunków i trybu udzielania pożyczek na zwiększenie funduszy uzupełniających BGK.

W związku z koniecznością uzupełnienia przez Ministerstwo Finansów informacji dotyczącej kwestii poruszonej przez Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu senator Grzegorz Banaś zaproponował odłożenie rozpatrzenia ustawy do następnego posiedzenia.

Komisja wyraziła zgodę na dokończenie prac nad ustawą w dniu 23 września br.

Konkluzja: Komisja odłożyła prace nad ustawą.

Ad. 2 Ustawę omówili przedstawiciele Ministerstwa Finansów Dariusz Daniluk i Maciej Grabowski.

Ustawa o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Państwa Kataru w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu, podpisanej w Doha dnia 18 listopada 2008 r. wyraża zgodę na ratyfikację tej umowy. Umowa określa zakres i zasady opodatkowania podatkami dochodowymi podmiotów mających miejsce zamieszkania lub siedzibę w jednym lub obu państwach. Przyjętą w ustawie zasadą jest opodatkowanie dochodu w jednym albo w drugim państwie. Dochody, m.in. takie jak dywidendy, odsetki, należności licencyjne, będą podlegać opodatkowaniu w obu państwach z tym, że w państwie, w którym znajduje się źródło dochodu, podatek zostanie obniżony w stosunku do ogólnie obowiązujących stawek do kwoty 5% wyżej wymienionych dochodów.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Senatorowie poruszyli kwestę dotyczącą m.in. liczby inwestycji i inwestorów polskich oraz katarskich, których objęłaby ta ustawa.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja większością głosów przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 3 Ustawę przedstawił zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Andrzej Misztal oraz zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Celnej w Ministerstwie Finansów Piotr Pogorzelski:

Ustawa wyraża zgodę na ratyfikację Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Serbii o współpracy i wzajemnej pomocy w sprawach celnych. Określa zasady wzajemnej pomocy administracyjnej organów celnych obydwu państw.

Z dniem wejścia w życie tej umowy w stosunkach między Polska a Serbią traci moc Porozumienie między Rządem Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej a Rządem Socjalistycznej Federacyjnej Republiki Jugosławii o współpracy i wzajemnej pomocy w sprawach celnych, podpisane w Warszawie 9 maja 1967 r.

Andrzej Misztal poinformował, że od 1967 roku nastąpiły zmiany w współpracy gospodarczej obu krajów, przede wszystkim w związku z funkcjonowaniem wolnego rynku i decentralizacją stosunków gospodarczych. Spowodowało to pojawienie się nowych zagrożeń, polegających m.in. na obchodzeniu przepisów celnych.

Głównymi obszarami współpracy będą: wymiana informacji między organami celnymi obydwu państw w celu zapewnienia prawidłowego poboru należności celnych i innych opłat pobieranych przez organy celne; współdziałanie w zakresie stosowania zakazów i ograniczeń przywozowych oraz wywozowych oraz właściwego określania wartości celnej; współpraca w dziedzinie zwalczania nielegalnego obrotu środkami odurzającymi i substancjami psychotropowymi. Podobne umowy zostały zawarte dotychczas między innymi z Norwegią, z Islandią, z USA, z krajami sąsiadującymi bezpośrednio z Polską, jak również z krajami Azji Centralnej. Jeśli chodzi o kraje spoza kontynentu europejskiego, to oprócz USA mamy taką umowę z Republiką Chile.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłosił uwag o charakterze legislacyjnym.

Senator Grzegorz Banaś poruszył problem wielkości nielegalnych obrotów pomiędzy Serbią a Polską.

Senator Marek Ziółkowski wyraził zainteresowanie kwestią przestępstw celnych w Kosowie.

Informacji szczegółowych dotyczących poruszonych spraw udzielił zastępca dyrektora Departamentu Polityki Celnej w Ministerstwie Finansów Piotr Pogorzelski.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Wiesława Dobkowskiego.

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.