

# NOTATKA z wspólnego posiedzenia

**Komisji Budżetu i Finansów  
Publicznych**

oraz

**Komisji Gospodarki Narodowej**

**Nr posiedzenia: 67**

**Nr posiedzenia: 196**

**Data posiedzenia: 1 grudnia 2009 r.**

Posiedzeniu przewodniczył: Senator Jan Wyrowiński – przewodniczący Komisji Gospodarki Narodowej

**Porządek posiedzenia:** 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz ustawy o obrocie instrumentami finansowymi (*druk senacki 720; druki sejmowe nr 2489, 2509*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Grzegorz Banaś, Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński Stanisław Karczewski, Kazimierz Kleina, Antoni Motyczka, Henryk Woźniak, Marek Ziółkowski;
  - senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Dorota Arciszewska-Mielewczyk, Grzegorz Banaś, Stanisław Bisztyga, Jan Dobrzyński, Tadeusz Gruszka, Witold Ideczak, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Krzysztof Majkowski, Antoni Motyczka, Władysław Ortyl, Eryk Smulewicz, Jacek Swakoń, Marek Trzciniński, Jan Wyrowiński
  - zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Finansów:
      - dyrektor Departamentu Długu Publicznego Piotr Marczak,
      - z-ca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Piotr Koziński,
      - naczelnik Departamentu Podatku Akcyzowego i Ekologicznego Cezary Komorowski
    - Ministerstwo Infrastruktury:
      - podsekretarz stanu Radosław Stępień,
      - dyrektor Departamentu Dróg i Autostrad Jarosław Waszkiewicz,
      - z-ca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad Agnieszka Krupa,
    - Bank Gospodarstwa Krajowego:
      - prezes Tomasz Mironczuk,
      - dyrektor Włodzimierz Kasprzak,
    - Polski Kongres Drogowy:
      - Zbigniew Kotlarek,
    - Konfederacja Pracodawców Polskich:
      - Adam Kwaśnik,
  - przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Maciej Telec.

## **Przebieg posiedzenia:**

**Ad. 1** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Radosław Stępień. Ustawa ma na celu wdrożenie przepisów dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej. Dyrektywa zobowiązuje Państwa Członkowskie do

ustalania poziomu opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej nie niższego niż minimalne poziomy opodatkowania określone w jej załączniku. Ustalony w dyrektywie poziom minimalnego opodatkowania dotyczy: benzyny bezołowiowej o określonych kodach i oleju napędowego o określonych kodach.

W okresie przejściowym, wynegocjonowanym przez Polskę, poziom opodatkowania podatkiem akcyzowym oleju napędowego, począwszy od dnia 1 stycznia 2010 r., nie może być niższy niż 302 euro za 1 000 l, aby z dniem 1 stycznia 2012 r. osiągnąć poziom 330 euro za 1 000 l. Okres przejściowy w tym zakresie dla Polski skończył się 1 stycznia 2009 r.

Zgodnie z preambułą dyrektywy 2003/96/WE, Państwa Członkowskie spełniają wymagania dotyczące minimalnych poziomów opodatkowania, jeżeli całość pobranych przez nie, jako podatki pośrednie, opłat nie jest niższa od wspólnotowych minimalnych poziomów opodatkowania.

Opłata paliwowa jest jednym z czynników mających wpływ na wypełnienie wymogu minimalnego opodatkowania. Dlatego przyjęto, że wynikająca z dyrektywy konieczność wypełnienia kryterium wspólnotowego minimalnego opodatkowania w stosunku do oleju napędowego zostanie zrealizowana przez podwyższenie stawki opłaty paliwowej bez zmiany stawki podatku akcyzowego.

Dla Państw Członkowskich, które nie przyjęły euro, wartość euro wyrażona w walutach krajowych mająca zastosowanie do wartości poziomów opodatkowania jest ustalana raz w roku. Stosuje się kursy obowiązujące w pierwszym dniu roboczym października, opublikowane w Dzienniku urzędowym Unii Europejskiej. Kursy te stosuje się od dnia 1 stycznia następnego roku kalendarzowego.

W nowelizacji zaproponowano zmiany w ustawie z dnia 29 lipca 2005 o obrocie instrumentami finansowymi. Zmierzają one do zrównania wymagań dla obligacji emitowanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego na rzecz Krajowego Funduszu Drogowego, z wymogami przewidzianymi dla obligacji skarbowych.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na dwie kwestie o charakterze formalno-prawnym.

Informacji szczegółowych i odpowiedzi na pytania senatorów udzielali przedstawiciele Ministerstwa Finansów: naczelnik Cezary Komorowski z Departamentu Podatku Akcyzowego i Ekologicznego oraz z-ca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad Agnieszka Krupa.

W dyskusji senatorowie poruszyli min. kwestie opat oleju napędowego, szacunkowego wzrostu cen paliwa oraz wpływu tych zmian na PKB w przyszłym roku; treści artykułu 1 ust. 1 pkt 4 dotyczącego wyrobów innych niż benzyny silnikowe, oleje napędowe i gaz ziemny oraz brzmienia art. 37 m. ustawy nowelizowanej.

Senator Jan Wyrowiński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.