

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 28 stycznia 2010 r.

Nr posiedzenia: 79

Posiedzeniu przewodniczył: senator Henryk Woźniak – zastępca przewodniczącego komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych (*druk senacki nr 756; druki sejmowe 1691, 1791*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Konwencji między Rzeczpospolitą Polską a Królestwem Norwegii w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu oraz Protokołu do tej Konwencji, podpisanych w Warszawie dnia 9 września 2009 r. (*druk senacki nr 760, druki sejmowe nr 2543; 2587*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Wiesław Dobkowski, Antoni Motyczka, Henryk Woźniak, Marek Ziółkowski,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - zastępca dyrektora w Departamencie Prawno – Traktatowym Zbigniew Czech
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Sebastian Skuza,
 - naczelnik w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Krzysztof Budzich,
 - specjalista w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Mariusz Wojtacha,
 - naczelnik Wydziału Międzynarodowej Współpracy Podatkowej Mariusz Każuch,
 - Bank Gospodarstwa Krajowego:
 - radca prawny Mirosław Leń,
 - Związek Banków Polskich:
 - dyrektor Jerzy Bańka,
 - Bankowy Fundusz Gwarancyjny:
 - członek zarządu Sławomir Niemierka,
 - Komisja Nadzoru Finansowego:
 - starszy specjalista w Departamencie Prawnym Dominik Prokop,
 - Narodowy Bank Polski:
 - główny specjalista w Departamencie prawnym Marcin Olszak,
 - główny specjalista w Departamencie Systemu Finansowego Mirosława Rutkowska,
 - Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Konstanty Oświęcimski.

– przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Jakub Zabielski

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski.

Ustawa określa zasady rekapitalizacji instytucji finansowych, polegające na zapewnieniu warunków dokapitalizowania przez Skarb Państwa instytucji finansowych, które są zagrożone utratą płynności lub niewypłacalnością. Stwarza możliwość natychmiastowej reakcji na te zagrożenia poprzez objęcie akcji zagrożonych instytucji, obligacji lub bankowych papierów wartościowych – w odniesieniu banków, z możliwością wycofania się Skarbu Państwa z zaangażowania się w taką działalność w przypadku ustabilizowania się sytuacji instytucji finansowej.

Podmiotami regulacji ustawy są banki krajowe oraz krajowe zakłady ubezpieczeń - w sytuacji m.in.: powstania straty bilansowej bądź groźby jej nastąpienia, niebezpieczeństwa niewypłacalności lub utraty płynności. W przypadku zakładów ubezpieczeń - niepokrycia rezerw techniczno-ubezpieczeniowych aktywami, jeżeli środki własne zakładu ubezpieczeń są niższe niż wymagany margines wypłacalności lub wymagany kapitał gwarancyjny.

Zwiększenie funduszy objętych gwarancją polegać będzie na emisji akcji, obligacji lub bankowych papierów wartościowych skierowanych do jej dotychczasowych akcjonariuszy lub udziałowców.

Gwarancja będzie udzielana po zasięgnięciu opinii Komisji Nadzoru Finansowego i prezesa Narodowego Banku Polskiego, a także Bankowego Funduszu Gwarancyjnego – w przypadku banków.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na kilka kwestii w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił szereg uwag wraz z propozycjami zmian.

Senator Grzegorz Banaś zgłosił poprawkę dotyczącą zmiany art. 14 ust 10 ustawy, w której proponował, aby minister właściwy do spraw instytucji finansowych zbywał akcje instytucji finansowej, po ustaniu okoliczności grożących utratą wypłacalności tej instytucji, nie później niż w terminie pięciu lat.

Do zaproponowanych zmian w ustawie odnieśli się przedstawiciele Ministerstwa Finansów: minister Maciej Grabowski oraz dyrektor Sebastian Skuza.

Stanowisko Związku Banków Polskich w sprawie proponowanych rozwiązań prawnych przedstawił dyrektor Jęży Bańka.

W dyskusji senatorowie poruszyli m.in. kwestię informacji o notyfikowaniu programu pomocowego i decyzji Komisji Europejskiej dotyczącej pomocy Państwa w zakresie rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych; ograniczeń w zakresie polityki płacowej wobec organów oraz kadry kierowniczej instytucji objętej umową gwarancji; czasu trwania procedury przejęcia i zbycia przejętych akcji po ustaniu zagrożenia oraz konsekwencji w wypadku, gdy instytucja finansowa nie wywiąże się z warunków umowy gwarancji Skarbu Państwa. Zwrócono również uwagę na epizodyczny charakter ustawy.

Przedstawiciel Komisji Nadzoru Finansowego stwierdził, że sytuacja na polskim rynku bankowym jest stabilna i żadna instytucja bankowa nie wyraziła woli skorzystania do tej pory z rozwiązań ustawy.

Senator Grzegorz Banaś zwrócił się do przedstawiciela Ministerstwa Finansów z prośbą o przedstawienie informacji, przed debatą senacką na temat ww. ustawy, dotyczącej działań Urzędu do spraw Konkurencji i Konsumentów w sprawie decyzji Komisji Europejskiej dotyczącej pomocy Państwa N 302/2009 – Polska. Rekapitulizacja niektórych instytucji finansowych; przedstawienia również senackiej Komisji Budżetu i Finansów Publicznych kwartalnej informacji o podejmowanych działaniach będących realizacją postanowień niniejszej ustawy.

Senator Henryk Woźniak zgłosił poprawki proponowane przez Biuro Legislacyjne i poparte przez przedstawiciela rządu.

Komisje przyjęła przedstawione wnioski.

Poprawka senatora Grzegorza Banasia nie uzyskała akceptacji komisji i została zgłoszona, jako wniosek mniejszości.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Henryka Woźniaka.

Sprawozdawcą wniosku mniejszości będzie senator Grzegorz Banaś.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie siedmiu poprawek do ustawy (*druk senacki nr756 A*).

Ad. 2 Ustawę przedstawił omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski oraz zastępca dyrektora w Departamencie – Traktatowym Prawno Ministerstwa Spraw Zagranicznych Zbigniew Czech.

Ustawa wyraża zgodę na ratyfikację Konwencji między Rzeczpospolitą Polską a Królestwem Norwegii w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu oraz Protokołu do tej Konwencji, podpisanych w Warszawie dnia 9 września 2009 r. Konwencja zastępuje dotychczasową umowę między Rządem Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej a Rządem Królestwa Norwegii o unikaniu podwójnego opodatkowania i zapobieżeniu uchylania się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu i majątku, podpisaną w Oslo w dniu 24 maja 1977 r.

Metodą unikania podwójnego opodatkowania będzie metoda wyłączenia z progresją – w przypadku dochodów z pracy najemnej, uzyskiwanych przez rezydentów polskich świadczących pracę w Norwegii oraz metoda proporcjonalnego zaliczenia w odniesieniu do dochodów z dywidend, odsetek, należności licencyjnych i zysków majątkowych.

Sprawozdawca sejmowy poseł Konstanty Oświęcimski przedstawił przebieg prac legislacyjnych nad ustawą w Sejmie.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Senator Henryk Woźniak zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Antoniego Motyczkę.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.