



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Zapis stenograficzny
(1796)

117. posiedzenie
Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych
w dniu 21 października 2010 r.

VII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 63. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.

(Początek posiedzenia o godzinie 8 minut 03)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Kazimierz Kleina)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Otwieram posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Witam bardzo serdecznie wszystkich państwa na naszym posiedzeniu, a w pierwszej kolejności – pana ministra i innych gości.

Czy w posiedzeniu uczestniczą przedstawiciele podmiotów prowadzących działalność lobbingową w rozumieniu ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Tak? To proszę się przedstawić.

Przedstawiciel Stowarzyszenia Polskich Videotek

Robert Bieniada:

Robert Bieniada, jestem ze Stowarzyszenia Polskich Videotek, nie będę zabierał głosu.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Przedmiotem naszego posiedzenia jest rozpatrzenie wniosków, zgłoszonych wczoraj w trakcie debaty plenarnej, do ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług. Łącznie zostało zgłoszonych trzynaście poprawek, w tym także wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Chciałbym zapytać pana ministra o stanowisko rządu: czy w związku z tym, że został zgłoszony wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek, rozpatrujemy poprawki?

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

Michał Grabowski:

Dzień dobry państwu.

Panie Przewodniczący, myśmy się zapoznali z tymi poprawkami. Uważamy, że część z tych poprawek jest zasadna, doprecyzowuje określenia zawarte w ustawie, tak że wydaje się, że warto te poprawki przedyskutować.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czyli rząd jest za rozpatrzeniem poprawek, które zostały zgłoszone.

Przegłosujemy w takim razie w pierwszej kolejności wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Kto jest za przyjęciem ustawy bez poprawek? (0)

Kto jest przeciw? (3)

Kto się wstrzymał od głosu? (1)

A więc rozpatrujemy poprawki.

Poprawka pierwsza to poprawka senatora Augustyna.

Proszę bardzo, jakie jest stanowisko rządu w sprawie tej poprawki?

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

Michał Grabowski:

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!

Ja myślę, że ta poprawka... Pierwotnie wydawało nam się, że ona rozszerza zakres zwolnienia, jednak po bardziej szczegółowej analizie doszliśmy do wniosku, że ona tak naprawdę doprecyzowuje pojęcie pomocy społecznej w rozumieniu polskich przepisów prawnych, a więc nie wyłącznie przepisów o pomocy społecznej. Tak że proponujemy, żeby komisja przyjęła tę poprawkę.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są chętni do zabrania głosu? Nie ma.

W takim razie przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki pierwszej? (5)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka została zaakceptowana przez komisję.

Poprawka druga. Informuję, że przyjęcie poprawki drugiej wyklucza głosowanie nad poprawką trzecią. Poprawka druga została zgłoszona przez senatora Kleinę, a poprawka trzecia przez senatora Woźniaka.

Proszę bardzo, jakie jest stanowisko rządu?

(*Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Michał Grabowski: Rozumiem, że mówimy o poprawce drugiej, tak?*)

Tak, o poprawce drugiej, ale trzeba także omówić poprawkę trzecią, ponieważ jedna wyklucza drugą.

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

Michał Grabowski:

Ja myślę, że poprawka druga jest bardziej zasadna...

(*Głos z sali: Ta poprawka wyklucza się z trzecią pod względem legislacyjnym, tu się troszeczkę pokrywają pojęcia...*)

Ja może tu poproszę o opinię pana dyrektora, bo to jest sprawa bardziej legislacyjna...

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

W takim razie, Panie Dyrektorze, proszę ewentualnie wskazać różnice między tymi poprawkami.

**Wicedyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu
Adam Niemczewski:**

Poprawka druga precyzyjniej oddaje to, o co prawdopodobnie chodziło autorowi ustawy, i dotyczy umożliwienia zwolnienia usług świadczonych przez inne podmioty, niż wymienione w pktcie 22 – czyli te podmioty, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej – które mogłyby świadczyć usługi opieki nad osobami niepełnosprawnymi, przewlekle chorymi lub osobami w podeszłym wieku.

Poprawka trzecia była wywołana przez stowarzyszenia, które postulowały właśnie takie doprecyzowanie przepisów, żeby nie budziło wątpliwości, że usługi świadczone przez nie i przez ich członków również byłyby zwolnione.

Wydaje się, że poprawka druga lepiej oddaje tę intencję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Panie Ministrze, jeszcze raz, jakie jest stanowisko rządu?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
Michał Grabowski:**

Podtrzymujemy swoje stanowisko. Proponujemy, żeby komisja przyjęła poprawkę drugą jako bardziej poprawną.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Czy senator Woźniak chciałby zabrać głos? Nie.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki drugiej? (4)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał? (0)

Poprawka została zaakceptowana, w związku z tym nie głosujemy nad poprawką trzecią.

Poprawka czwarta.

Biuro Legislacyjne, proszę.

**Wicedyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu
Adam Niemczewski:**

Ta poprawka ma na celu doprecyzowanie przepisu dotyczącego usług nauczania języków obcych. To doprecyzowanie ma charakter legislacyjno-porządkowy, ponieważ odwołanie do pktów 26–27 ma charakter odwołania do usług, a nie do podmiotów, wobec tego zbędne są słowa „świadczone przez podmioty”... itd., a jednocześnie do-

daje się, że nie dotyczy to podmiotów, o których mowa w pktcie 29. Cel jest taki, aby zbiory usług nie pokrywały się, tylko były wyłączone.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Panie Ministrze?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
Michał Grabowski:**

Zgadzam się z panem legislatorem, że to jest poprawka, no, taka bardziej legislacyjna niż merytoryczna. Popieramy ją.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Czy pan senator Woźniak chce zabrać głos? Nie.
Przystępujemy do głosowania.
Kto jest za przyjęciem tej poprawki? (4)
Dziękuję bardzo.
Poprawka została zaakceptowana przez komisję.
Poprawka piąta, także senatora Woźniaka.
Biuro Legislacyjne?

**Wicedyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu
Adam Niemczewski:**

Poprawka piąta. Lit. a ma takie znaczenie, jak w przypadku poprzedniej poprawki, to znaczy chodzi o to, aby zbiory usług świadczonych przez różne podmioty nie pokrywały się. Lit. b ma na celu doprecyzowanie, iż warunki wymienione w pktcie 29 mają mieć zastosowanie alternatywne, a nie kumulatywne. Chodzi o to, żeby podmiot spełniał jeden z tych warunków, a nie wszystkie wymienione warunki, aby jego usługa była zwolniona.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Stanowisko rządu?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
Michał Grabowski:**

Uważamy, że ta poprawka jest potrzebna. Popieramy ją.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Przystępujemy do głosowania.
Kto jest za przyjęciem poprawki piątej? (4)
Poprawka została poparta jednomyślnie.

Poprawka szósta. To jest poprawka senatora Kleiny. Należy nad nią głosować łącznie z jedenastą. Przyjęcie tych poprawek wyklucza głosowanie nad poprawką dwunastą.

Bardzo proszę, Panie Dyrektorze, o omówienie tych poprawek i ewentualnie wyjaśnienie różnic między nimi.

**Wicedyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu
Adam Niemczewski:**

Poprawki szósta i jedenasta powodują, iż zwolnieniu nie będą podlegały usługi polegające na wypożyczaniu programów i filmów. Jak tu jest wyjaśniane, chodzi o usługi polegające na udostępnianiu programów i filmów o określonym tytule i w wybranym czasie. Poprawka jedenasta stanowi niejako konsekwencję tego rozumienia, to znaczy wyłącza ze wszystkich wymienionych usług w zakresie produkcji filmów, wypożyczania programów i filmów w celu osiągnięcia... Chodzi o to, że wszystkie rodzaje udostępniania filmów, zarówno fizyczne, jak i przez satelitę lub telewizję kablową będą traktowane identycznie i identycznie opodatkowane.

Poprawka dwunasta idzie w przeciwnym kierunku, to znaczy pozwala opodatkować obniżoną stawką podatku właśnie usługi wypożyczania filmów.

I jeszcze tylko jedna uwaga o charakterze legislacyjnym, jeśli można. Chciałbym teraz zwrócić uwagę – ponieważ ta poprawka nie była konsultowana wcześniej z Biurem Legislacyjnym – na to, że dochodzi do takiego piętrowego wykluczenia, szczególnie w poprawce jedenastej. To znaczy mówimy o jakiejś usłudze, mówimy, że ta usługa nie dotyczy usług reklamowych i promocyjnych, a ponadto jeszcze mówimy, że ta usługa nie dotyczy wypożyczania filmów. Jest to, no, po prostu naganna praktyka, prowadząca do zagmatwania ustawy w nadmierny sposób, co czyni ją o wiele mniej czytelną. Poza tym te wzajemne wyłączenia, szczególnie w poz. 167... Tu jest mowa o usługach innych niż wymienione w pktcie 34, z których wyłączyliśmy wypożyczanie filmów, a jednocześnie powtórnie mówimy, że nie dotyczy to wypożyczania filmów, i dodatkowo – żeby podatnik sobie doczytał na końcu załącznika – że nie dotyczy to usług reklamowych i promocyjnych. To jest tylko uwaga o charakterze legislacyjnym. Ja nie wiem, jak to można naprawić w tak krótkim czasie, ponieważ jest to dość skomplikowane, jeśli chodzi o zapis legislacyjny.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Jakie jest stanowisko rządu w tej sprawie?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
Michał Grabowski:**

Panie Senatorze, ja myślę, że tutaj trzeba przypomnieć tę dyskusję, którą odbyliśmy na ostatnim posiedzeniu komisji. Były wówczas głosy krytyczne, mówiono o tym, że te same czy bardzo zbliżone usługi są opodatkowane różnymi stawkami. Ja myślę, że ta propozycja o tyle zasługuje na poparcie, że jest zgodna z dyrektywą, natomiast poprawka dwunasta, moim zdaniem, a contrario, jest niezgodna z dyrektywą, choć, jak rozumiem, ona też by szła w podobnym kierunku. Chodzi o to, żeby nie doszło do dyskryminacji różnych usług.

W tej chwili ta poprawka ponieważ by tę sprawę załatwiała, to znaczy umożliwiałyby opodatkowanie podobnych usług tą samą stawką. Tak że popieramy tę poprawkę.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki szóstej i jedenastej?(0)

Kto jest przeciw?(0)

Kto się wstrzymał od głosu?(4)

Poprawki nie otrzymały poparcia.

Poprawka siódma.

Proszę bardzo, Panie Dyrektorze.

Wicedyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu

Adam Niemczewski:

Jest to poprawka o charakterze legislacyjnym i ma na celu zastosowanie tej samej terminologii na gruncie ustawy.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Panie Ministrze?

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

Michał Grabowski:

Popieramy tę poprawkę.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem tej poprawki?(4)

Poprawka została przyjęta.

Poprawka ósma, senatora Woźniaka.

Panie Dyrektorze.

Wicedyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu

Adam Niemczewski:

W tej poprawce proponuje się zastąpienie określenia daty minimalnej trwałości wyrobów ciastkarskich określeniem, iż dotyczy to wyrobów niezawierających substancji konserwujących, konserwantów lub barwników syntetycznych. O ile pojęcia substancji konserwujących, konserwantów znajdują zastosowanie w przepisach, to określenie „barwniki syntetyczne” nie znajduje odzwierciedlenia w przepisach. Mówi się po prostu o barwnikach i niektóre z nich najprawdopodobniej są pochodzenia syntetycznego, ale przepisy nie posługują się taką terminologią.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Stanowisko rządu?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
Michał Grabowski:**

Ja rozumiem intencję tej poprawki, choć rzeczywiście pewne wątpliwości legislacyjne tutaj można mieć, i chyba byśmy poparli tę poprawkę jako idącą w dobrym kierunku. Z tym że wątpliwości legislacyjne pozostają.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Pan senator Banaś.

Senator Grzegorz Banaś:

Trochę jestem zdziwiony, bo to ja głównie w tej sprawie na posiedzeniu komisji...
(*Głos z sali: Tylko że pana senatora wczoraj nie było.*)
(*Rozmowy na sali*)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Przystępujemy do głosowania.
Kto jest za przyjęciem poprawki ósmej? (5)
Poprawka uzyskała poparcie.
Poprawka dziewiąta.
Panie Dyrektorze?
Panie Ministrze?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
Michał Grabowski:**

Popieramy tę poprawkę.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Przystępujemy do głosowania.
Kto jest za poprawką dziewiątą? (5)
Poprawka została poparta.
Poprawka dziesiąta.
Panie Dyrektorze.

**Wicedyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu
Adam Niemczewski:**

Poprawka polega na dodaniu pozycji w wykazie usług znajdujących się w załączniku nr 3: „usługi związane z filmami, nagraniami wideo i programami telewizyj-

nymi – wyłącznie z zakresie produkcji programów telewizyjnych”. Tu jest błąd. Powinno być nie „wyłącznie z zakresie”, tylko „w zakresie”.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Tak.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Panie Ministrze?

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

Michał Grabowski:

Popieramy tę poprawkę, jak również uwagę legislacyjną. Gdyby pan senator zechciał autopoprawkę...

Wicedyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu

Adam Niemczewski:

Nie, nie, tu nie trzeba autopoprawki, to jest zwykła literówka.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Myśmy w tej poprawce zmienili ten oznaczony gwiazdką odnośnik, prawda? To była istota zmiany w stosunku do tego, co dotarło do nas z Sejmu.

Wicedyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu

Adam Niemczewski:

Tą poprawką zmieniamy odnośnik, który będzie dotyczył kilku punktów ustawy. To znaczy zmieniamy ten odnośnik w taki sposób, iż de facto wykreślamy z niego treść: nie dotyczy usług związanych z nagraniami na wszelkich nośnikach. To by powodowało, że przepis dotyczący 7% stawki podatku byłby po prostu martwy w przypadku większości tych usług.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki dziesiątej? (5)

Poprawka została poparta.

Nad poprawką jedenastą już głosowaliśmy.

Poprawka dwunasta to poprawka senatora Woźniaka.

Panie Dyrektorze.

Wicedyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu

Adam Niemczewski:

Poprawka powoduje, tak jak już mówiliśmy przy okazji głosowania nad poprawkami szóstą i jedenastą, zastosowanie obniżonej stawki do fizycznego wypożyczania filmów.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Panie Ministrze.

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
Michał Grabowski:**

My nie możemy poprzeć tej poprawki przede wszystkim dlatego, że ona nie wypełnia zapisów dyrektywy, no i tutaj byśmy mieli...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Byłoby to niezgodne z dyrektywą. Tak że proponujemy, żeby komisja nie przyjmowała tej poprawki.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem tej poprawki? (4)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał? (1)

Poprawka otrzymała poparcie.

Poprawka trzynasta.

Panie Dyrektorze.

**Wicedyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu
Adam Niemczewski:**

To poprawka o charakterze porządkującym.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Stanowisko rządu?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
Michał Grabowski:**

Popieramy tę poprawkę.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem tej poprawki? (5)

Poprawka uzyskała poparcie.

Na senatora sprawozdawcę proponuję pana senatora Woźniaka, który prowadził ustawę na posiedzeniu plenarnym. Czy jest zgoda ze strony senatorów? Jest. Dziękuję bardzo.

W ten sposób wyczerpaliśmy porządek naszego posiedzenia.

Dziękuję wszystkim za obecność na posiedzeniu, panu ministrowi i wszystkim gościom.

Głosowanie odbędzie się prawdopodobnie dzisiaj wieczorem albo jutro rano.
Zamykam posiedzenie.

(Koniec posiedzenia o godzinie 8 minut 22)

Kancelaria Senatu

Opracowanie i publikacja:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii

Nakład: 5 egz.

ISSN 1643-2851