

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych**

oraz

**Komisji Spraw
Unii Europejskiej**

Nr posiedzenia: 124

Nr posiedzenia: 124

Data posiedzenia: 23 listopada 2010 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Edmund Wittbrodt – przewodniczący Komisji Spraw Unii Europejskiej.

Porządek posiedzenia: 1. Prezentacja Roczno Raportu Europejskiego Trybunału Obrachunkowego z wykonania budżetu Unii Europejskiej w 2009 r.

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Spraw Unii Europejskiej: Jerzy Chróścikowski, Lucjan Cichosz, Grzegorz Czelej, Stanisław Gorczyca, Tadeusz Gruszka, Witold Idczak, Stanisław Iwan, Maciej Klima, Sławomir Kowalski, Norbert Krajczy, Roman Ludwiczak, Tomasz Misiak, Janusz Rachoń, Andrzej Szewiński, Mariusz Witczak, Grzegorz Wojciechowski, Jan Wyrowiński,
- senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Grzegorz Banaś, Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński, Stanisław Karczewski, Kazimierz Kleina, Henryk Woźniak, Marek Ziółkowski,
- zaproszeni goście:
 - Europejski Trybunał Obrachunkowy:
 - członek ETO Augustyn Kubik,
 - szef gabinetu Jacek Kolasiński,
 - attachè Katarzyna Radecka-Moroz.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Sprawozdanie roczne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego dotyczące wykonania budżetu Unii Europejskiej za rok 2009 przedstawił członek ETO Augustyn Kubik.

Budżet ogólny UE przyjmowany jest corocznie przez Radę i Parlament Europejski. Komisja, współpracując z państwami członkowskimi, ponosi odpowiedzialność za wykonanie budżetu. Sprawozdanie roczne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego zawiera opinię na temat kompletności i prawidłowości sprawozdania finansowego UE oraz na temat tego, czy dochodami i wydatkami zarządzano zgodnie z zobowiązaniami umownymi i prawnymi.

ETO jest instytucją Unii Europejskiej ustanowioną na mocy Traktatu UE w celu sprawowania kontroli nad finansami Unii. ETO kontroluje sprawozdania finansowe Unii Europejskiej. Wyniki przeprowadzonych kontroli przedstawiane są władzom politycznym UE, Parlamentowi i Radzie, w sprawozdaniu rocznym Trybunału.

W omawianym sprawozdaniu rocznym ETO dotyczącym Budżetu Unii Europejskiej na 2009 r. przedstawiono następujące najważniejsze wnioski: sprawozdanie finansowe Unii Europejskiej rzetelnie przedstawia sytuację finansową oraz wyniki z działalności i przepływy pieniężne;

w płatnościach realizowanych w ramach budżetu nadal występuje istotny poziom błędów; według szacunków Trybunału najbardziej prawdopodobny poziom błędów w wydatkach na rzecz spójności był znacznie niższy niż w latach ubiegłych, a w odniesieniu do budżetu jako całości Trybunał szacuje, iż poziom błędów obniżył się w ostatnich latach; Komisja Europejska poprawiła jakość informacji na temat odzyskiwania nienależnie wypłaconych kwot oraz innych korekt. Informacje te nie są jednak w pełni rzetelne. Nie jest możliwe porównanie w miarodajny sposób danych przekazanych przez Komisję na temat korekt finansowych z oszacowanym przez Trybunał poziomem błędów.

Wnioski ujęte w sprawozdaniu rocznym Europejskiego Trybunału Obrachunkowego za rok 2009 dotyczącym wykonania budżetu UE za rok 2009 potwierdzają wydaną na początku tego roku opinię Trybunału Obrachunkowego dotyczącą kluczowych rodzajów ryzyka oraz wyzwań związanych z poprawą zarządzania finansami Unii Europejskiej. W celu poprawienia jakości wydatkowania funduszy należy uprościć ramy prawne, a także wprowadzić bardziej efektywne kosztowo systemy kontroli w celu obniżenia ryzyka błędów.

Kontrole wiarygodności rozliczeń UE prowadzone są przez Trybunał zgodnie z międzynarodowymi standardami kontroli. W celu uzyskania pewności co do tego, czy płatności są zgodne z ramami prawnymi i regulacyjnymi, Trybunał opiera się na wynikach własnych badań systemów nadzoru i kontroli, jak również na wynikach badania próby samych transakcji. Trybunał w większości przypadków prowadzi kontrole wybranych transakcji aż do poziomu beneficjentów końcowych, włącznie z kontrolami na miejscu.

Trybunał wyraża częstość występowania błędów, podając dla badanej próby odsetek transakcji, w których wystąpiły błędy. Wskazuje to na prawdopodobny stopień rozpowszechnienia błędów w danej grupie polityk. Trybunał szacuje ogólny wpływ finansowy błędów kwantyfikowalnych za pomocą obliczeń najbardziej prawdopodobnego poziomu błędów na podstawie danych statystycznych. Błędy mogą wynikać z nieprawidłowego stosowania lub niezrozumienia przepisów obowiązujących w programach wydatków UE.

Jeżeli Trybunał ma podstawy, by podejrzewać, że miało miejsce nadużycie, zgłasza ten fakt Urzędowi ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF), który odpowiada za przeprowadzenie dalszego dochodzenia. W wyniku przeprowadzonych kontroli Trybunał zgłasza Urzędowi średnio 3 przypadki nadużyć rocznie.

W dyskusji senatorowie poruszyli kwestie dotyczące sposobu i narzędzi badawczych stosowanych przy opracowywaniu sprawozdania, funkcjonowania systemu AJAX w kontekście dopłat bezpośrednich dla rolników. Zwrócono również uwagę na problem zbyt rozbudowanego i skomplikowanego systemu i biurokracji. Senatorowie wyrazili zainteresowanie efektywnością wykorzystania wniosków wynikających z kontroli budżetu UE i poziomu wiarygodności informacji uzyskiwanych z państw członkowskich UE.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.