

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

**Data posiedzenia: 26 marca 2011 r.r.**

**Nr posiedzenia: 139**

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Kazimierz Kleina – przewodniczący komisji

**Porządek posiedzenia:** 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem systemu ubezpieczeń społecznych (*druk senacki 1151; druki sejmowe 3946, 3991, 3991-A*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Antoni Motyczka, Henryk Woźniak, Marek Ziółkowski.

– zaproszeni goście:

– Ministerstwo Finansów:

– podsekretarz stanu Ludwik Kotecki,

– Departament Podatków Dochodowych

– dyrektor Ewa Adamiak,

– naczelnik Ryszard Michalski,

– Departament Rozwoju Rynku Finansowego

– zastępca dyrektora Katarzyna Przewalska

– naczelnik Jacek Zieliński

– Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:

– podsekretarz stanu Marek Bucior,

– zastępca dyrektora Departamentu Ubezpieczeń Społecznych Mariusz Kubzdyl,

– Kancelaria Prezydenta:

– przedstawiciel Teresa Guzelf,

– Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:

– minister, członek Rady Ministrów Michał Boni,

– specjalista w Departamencie Analiz Strategicznych

Paweł Gołębiowski,

– specjalista w Departamencie Analiz Strategicznych Piotr Żuk dyrektor Departamentu Prawa Społecznego w Rządowym Centrum Legislacji Włodzimierz Zajac

– Zakład Ubezpieczeń Społecznych:

– wicedyrektor Departamentu Legislacyjno – Prawnego Elżbieta Łozińska,

– dyrektor Departamentu Statystyki i Prognoz Aktuarialnych Hanna Zalewska,

– gł. specjalista w Departamencie Świadczeń Emerytalno-Rentowych Elżbieta Kowalczyk,

– Komitet Obywatelski Inicjatywy „Razem”:

– Adam Sankowski,

- Ogólnopolski Związek Zawodowy „Kontakt”:
  - Jan Staniszewski,
  - Elżbieta Łuczko,
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Bożena Langner.

## **Przebieg posiedzenia:**

### **Ad. 1** Informację na temat ustawy przedstawił minister Michał Boni.

Minister rozpoczął swoją wypowiedź do wyjaśnienia istoty ustawy i postawienia pytania – czy reformę emerytalną z roku 1999 w dłuższej perspektywie czasowej i w sytuacji funkcjonowania stałego mechanizmu generującego dług publiczny Polska jest w stanie unieść. Minister wyjaśnił, że aby zbilansować środki finansowe, emituje się obligacje skarbu państwa, które dają określone kwoty zasilające następnie Zakład Ubezpieczeń Społecznych - Fundusz Ubezpieczeń Społecznych i które są przekazywane na konta Otwartych Funduszy Emerytalnych.

Dodał, że w sytuacji, kiedy przyrost długu publicznego a szczególnie skala deficytu finansów publicznych jest tak duża, zaproponowano rozwiązanie, którego istotą jest zmiana proporcji w składce przekazywanej gotówkowo do OFE – 2,3%, natomiast 5% na subkonto indywidualne w FUS. W roku 2017 w sposób kroczący poziom składki zmieni się i dojdzie do poziomu 3,5% składki gotówkowo przekazywanej do OFE. Pozostała część będzie ewidencjonowana na subkoncie ZUS.

Ustawa ma realizować dwa cele. Będzie tworzyć warunki dla wzrostu przyszłych świadczeń emerytalnych oraz utrzymywać integralność w drugim filarze i zapewniać pełną formułę dziedziczenia zarówno w wymiarze przekazanym na konta, jak i przekazu gotówkowego. Dodatkowo potrzebna jest zmiana w zakresie ograniczonych obecnie limitów inwestycyjnych.

Proponowane zmiany spowodują zmniejszenie długu publicznego i stworzenie możliwości uzyskania nieco wyższej stopy zastąpienia przyszłych świadczeń.

Rząd uznał również za istotne, aby uruchomić zachęty, także o charakterze podatkowym, do udziału obywateli w trzecim filarze.

Kolejną kwestią, którą poruszył minister Boni, było wprowadzenie całkowitego zakazu akwizycji. Sejm uznał, że jeśli chodzi o fundusze emerytalne, zarówno na rynku pierwotnym, jak i wtórnym zakaz akwizycji będzie obowiązywał od stycznia 2012 r.

Trwałym elementem ma być również zapis o dokonywaniu co najmniej raz na 3 lata przeglądu funkcjonowania systemu emerytalnego.

Minister kończąc swoją wypowiedź stwierdził, że debata na temat OFE trwa już od wielu miesięcy i zainteresowane podmioty miały możliwość przedstawienia swojego stanowiska.

W dyskusji senatorowie poruszyli między innymi kwestie kosztów dziedziczenia części składki, która ma trafić do ZUS-u; skutków finansowych dla budżetu państwa w roku bieżącym i przyszłym po wprowadzeniu zmian w ustawie; symulacji dotyczącej różnicy w przyszłych świadczeniach emerytalnych bez wprowadzenia i po wprowadzeniu zmian do ustawy; skutków zmniejszenia aktywności OFE na rynkach finansowych; reformy i innych świadczeń służb mundurowych; odniesienia się do 20-letnich doświadczeń w realizacji modelu reformy emerytalnej zastosowanego w Chile. Poruszono również problem zmiany w „umowie społecznej”, dotyczącej części obywateli, którym państwo dało wcześniej prawo wyboru formy oszczędzania w określonym funduszu emerytalnym.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego przedstawiła dwie uwagi; jedną o charakterze legislacyjnym drugą dotyczącą vacatio legis (wskazanie na konkretną datę 1 maja 2011 r. wyjścia w życie ustawy) Do uwag Biura Legislacyjnego odniósł się minister Marek Bucior.

Stanowisko Ogólnopolskiego Związku Zawodowego „Kontakt” przedstawiła Elżbieta Łuczko, która poruszyła problem pojawienia się w ustawie zapisu o zakazie akwizycji w jakiegokolwiek postaci - na rynku pierwotnym i wtórnym.

Stanowisko popierające zmiany w ustawie przedstawił Adam Sankowski z Komitetu Obywatelskiego Inicjatywy „Razem”.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek, natomiast senator Wiesław Dobkowski zgłosił przeciwny wniosek - o odrzucenie ustawy.

Komisja w głosowaniu poparła wniosek senatora Kazimierza Kleiny.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Kazimierza Kleinę.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1151 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

*Sporządzono w Biurze Prac Senackich*