

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 14 czerwca 2011 r.

Nr posiedzenia: 150

Posiedzeniu przewodniczył: senator Henryk Woźniak - zastępca przewodniczącego komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy - Prawo bankowe oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1254; druki sejmowe nr 4276 i 4297*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Wyspą Man w sprawie unikania podwójnego opodatkowania w odniesieniu do przedsiębiorstw eksploatujących statki morskie lub statki powietrzne w transporcie międzynarodowym, podpisanej w Londynie dnia 7 marca 2011r. (*druk senacki nr 1252; druki sejmowe nr 4194 i 4244*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Konwencji między Rzeczpospolitą Polską a Królestwem Arabii Saudyjskiej w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu oraz Protokołu do tej Konwencji, podpisanych w Rijadzie dnia 22 lutego 2011r. (*druk senacki nr 1253; druki sejmowe nr 4195 i 4245*).
 4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników oraz ustawy o transporcie drogowym (*druk senacki nr 1244; druki sejmowe nr 4201 i 4242*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Piotr Gruszczyński, Stanisław Karczewski, Kazimierz Kleina, Antoni Motyczka, Henryk Woźniak,

- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
 - podsekretarz stanu Wiesław Szczuka,
 - Departament Podatku od Towarów i Usług
 - dyrektor Tomasz Tratkiewicz
 - zastępca dyrektora Beata Rogowska-Rajda
 - naczelnik Małgorzata Woźniak
 - Departament Polityki Podatkowej
 - naczelnik Mariusz Każuch,
 - Departament Rozwoju Rynku Finansowego
 - dyrektor Piotr Piłat
 - zastępca dyrektora Sebastian Skuza
 - radca ministra Teresa Olszówka
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - Departament Prawno-Traktatowy
 - naczelnik Lech Mastalerz,
 - Komisja Nadzoru Finansowego:
 - naczelnik Departamentu Prawnego Małgorzata Burzyńska,
 - specjalista Maciej Szupowski

- Związek Banków Polskich:
 - dyrektor Departamentu Prawnego Tadeusz Białek
 - Bankowy Fundusz Gwarancyjny:
 - dyrektor Departamentu Prawnego Katarzyna Czarnuszewicz,
 - Narodowy Bank Polski:
 - główny specjalista Włodzimierz Paranka,
 - Izba Gospodarcza Metali Niezależnych i Recyklingu:
 - przedstawiciel Piotr Zacharczuk,
 - Firma BondSpot S. A.
 - prezes Jacek Fotek,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Maciej Telec, Adam Niemczewski, Szymon Giderewicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Wiesław Szczuka.

Celem ustawy jest wprowadzenie do ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Prawo bankowe przepisów umożliwiających przekształcenie oddziału instytucji kredytowej działającego na terytorium Polski w bank krajowy w formie spółki akcyjnej. Instytucją kredytową jest podmiot mający swoją siedzibę za granicą Rzeczypospolitej Polskiej na terytorium jednego z państw członkowskich Unii Europejskiej, prowadzący we własnym imieniu i na własny rachunek, na podstawie zezwolenia właściwych władz nadzorczych, działalność polegającą na przyjmowaniu depozytów lub innych środków powierzonych pod jakimkolwiek tytułem zwrotnym i udzielaniu kredytów lub na wydawaniu pieniądza elektronicznego. Możliwość przekształcenia instytucji kredytowej w bank krajowy przyczyni się do zapewnienia stabilności polskiego rynku finansowego, ponieważ powstały w ten sposób bank zostanie poddany nadzorowi Komisji Nadzoru Finansowego, a depozyty w nim zgromadzone będą objęte ochroną Bankowego Funduszu Gwarancyjnego.

Instytucja kredytowa, prowadząca działalność bankową na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej poprzez oddział, może utworzyć bank krajowy w formie spółki akcyjnej przez wniesienie tytułem wkładu niepieniężnego wszystkich składników majątkowych tego oddziału, o ile stanowią one przedsiębiorstwo lub jego zorganizowaną część. Utworzenie banku w wyniku przekształcenia oddziału instytucji kredytowej podlegać będzie zasadom przewidzianym dla tworzenia banków, z wyłączeniem przepisów Prawa bankowego, określających limity wkładów niepieniężnych wnoszonych na poczet kapitału założycielskiego. Wyłączono ponadto stosowanie do powstałego w ten sposób banku art. 36 - przepisu uzależniającego podjęcie działalności przez nowo utworzony bank od zezwolenia Komisji Nadzoru Finansowego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym, z wyjątkiem dwóch uwag o charakterze technicznym.

W dyskusji senatorowie wyrazili zainteresowanie skalą zapotrzebowania zgłaszanego przez banki na proponowane w nowelizacji zmiany oraz problemem równego traktowania przez prawo banków z siedzibą w Polsce i za granicą.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Henryka Woźniaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1254 A*).

Ad. 2 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski, natomiast informacji szczegółowych udzielił Mariusz Kazuch.

Ustawa wyraża zgodę na ratyfikację Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Wyspą Man w sprawie unikania podwójnego opodatkowania w odniesieniu do przedsiębiorstw eksploatujących statki morskie lub statki powietrzne w transporcie międzynarodowym, podpisanej w Londynie dnia 7 marca 2011 r. Umowa określa zakres i zasady opodatkowania podatkami dochodowymi podmiotów mających miejsce zamieszkania lub siedzibę w jednym lub obu umawiających się państwach w zakresie opodatkowania zysków z transportu międzynarodowego.

Zgodnie z Umową, zyski osiągane przez przedsiębiorstwo jednej ze stron Umowy z eksploatacji w transporcie międzynarodowym statków morskich lub statków powietrznych podlegają opodatkowaniu tylko na terytorium tej strony Umowy, na którym znajduje się miejsce faktycznego zarządu przedsiębiorstwa.

Zgodnie z Umową, w przypadku osiągnięcia na terytorium RP zysków z transportu międzynarodowego przez przedsiębiorstwo posiadające miejsce faktycznego zarządu na terytorium Wyspy Man, Polska odstąpi od opodatkowania takich zysków. Analogiczne zwolnienie zostanie przyznane polskiemu przedsiębiorstwu przez Wyspę Man. Dotychczas Polska opodatkowywała tego rodzaju dochody w pełnej wysokości.

Umowa jest jedną z trzech podpisanych w dniu 7 marca 2011 r. umów Rzeczypospolitej Polskiej z Wyspą Man. Pozostałe dwie to umowa w sprawie unikania podwójnego opodatkowania niektórych kategorii dochodów osób fizycznych oraz umowa o wymianie informacji w sprawach podatkowych. Ustawy wyrażające zgodę na ratyfikację przez Prezydenta RP tych umów, są obecnie procesowane na etapie postępowania sejmowego. W stosunkach Polski z Wyspą Man brak jest natomiast całościowej (pełnej) konwencji o unikaniu podwójnego opodatkowania.

Głównym celem umowy, stwierdził minister Grabowski, jest uzyskanie dostępu do informacji podatkowych przez państwa - strony umowy.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

W dyskusji senatorowie poruszyli kwestie konsekwencji finansowych dotyczących dochodów z podatku VAT i zakresu podmiotowego działania ustawy.

Senator Henryk Woźniak zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Antoniego Motyczkę.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1252 A*).

Ad. 3 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski.

Ustawa wyraża zgodę na ratyfikację Konwencji między Rzeczpospolitą Polską a Królestwem Arabii Saudyjskiej w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu oraz Protokołu do tej Konwencji, podpisanych w Rijadzie dnia 22 lutego 2011 r. Umowa określa zakres i zasady opodatkowania podatkami dochodowymi podmiotów mających miejsce zamieszkania lub siedzibę w jednym lub obu umawiających się państwach.

Zgodnie z Umową podstawową metodą unikania podwójnego opodatkowania będzie metoda proporcjonalnego zaliczenia. Metoda ta polega na tym, że podatek zapłacony od dochodu osiągniętego za granicą jest zaliczany na poczet podatku należnego w kraju rezydencji podatkowej, obliczonego od całości dochodów w takiej proporcji, w jakiej dochód ze źródeł zagranicznych pozostaje w stosunku do całości dochodu podatnika. Umowa znajdzie zastosowanie do wzajemnej wymiany informacji, niezbędnych do weryfikacji prawidłowości deklarowanej podstawy opodatkowania w stosunkach polsko - saudyjskich, przewidując tzw. pełną klauzulę wymiany informacji, także informacji objętych tajemnicą bankową.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Kazimierza Kleinę.

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr1253 A*).

Ad. 4 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski.

Minister stwierdził, że ustawa składa się z dwóch części: implementacji do polskiego porządku prawnego przepisów rozporządzenia wykonawczego Rady Unii Europejskiej i drugiej związanej z wyrokami Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej.

Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, regulująca kwestie związane z opodatkowaniem podatkiem od towarów i usług, stanowi implementację wspólnotowych reguł opodatkowania podatkiem VAT, tj. dyrektywy Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej.

15 marca 2011r. Rada Unii Europejskiej przyjęła rozporządzenie wykonawcze Rady (UE) nr 282/2011 ustanawiające środki wykonawcze do dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej, które będzie stosowane od dnia 1 lipca 2011r. W związku z tym zachodzi konieczność dostosowania niektórych przepisów ustawy VAT do ww. rozporządzenia. Przyjęcie takiego rozwiązania przyczyni się do lepszej realizacji celu, dla którego mechanizm ten został wprowadzony, tj. wyeliminowanie patologii w obrocie surowcami wtórnymi, skutkujących uszczupleniami w dochodach budżetu państwa oraz zakłócających konkurencję gospodarczą. Jednocześnie, w szczególności w związku z organizacją przez Polskę EURO 2012, proponuje się wprowadzenie w ustawie VAT uproszczenia odnośnie do rozliczeń dokonywanych w walucie obcej, tj. sposobu przeliczania kursów, dotyczących usług wstępu na imprezy masowe. Konieczna jest również zmiana przepisów ustawy VAT w związku z wyrokiem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 22 grudnia 2010 r. znak C-438/09 Dankowski dotyczącym prawa do odliczenia podatku z faktur wystawionych przez podmiot niezarejestrowany do celów podatku VAT.

Ponadto, z uwagi na zgłaszane uciążliwości związane z rejestracją i rozliczaniem podatku VAT na zasadach ogólnych przez przedsiębiorców zagranicznych wykonujących okazjonalne przewozy autokarowe na terytorium Polski (przepisy w tym zakresie - po wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 6 maja 2010 r. w sprawie C-311/09-KE przeciwko Polsce - weszły w życie 1 stycznia 2011 r.), proponuje się wprowadzenie uproszczonej rejestracji dla niektórych tych podatników i uproszczonego sposobu rozliczania przez nich podatku, tak aby zracjonalizować obowiązki administracyjne związane z wypełnianiem przez tych podatników obowiązków w podatku VAT po ww. wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym, zwrócił jednak uwagę na wątpliwości dotyczące wdrażania rozporządzenia unijnego do polskiego ustawodawstwa oraz braku w polskim ustawodawstwie pojęcia "siedziba działalności gospodarczej". Odniósł się również do kwestii daty 1 lipca 2011r. - daty wejścia w życie ustawy.

Senator Henryk Woźniak zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Kazimierza Kleinę.

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1244 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.