

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 20 lipca 2011 r.

Nr posiedzenia: 152

Posiedzeniu przewodniczył: senator Kazimierz Kleina – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Wyspą Man o wymianie informacji w sprawach podatkowych oraz Protokołu do tej Umowy, podpisanych w Londynie dnia 7 marca 2011 r. (*druk senacki nr 1268, druki sejmowe 4219 i 4298*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Wyspą Man w sprawie unikania podwójnego opodatkowania niektórych kategorii dochodów osób fizycznych, podpisanej w Londynie dnia 7 marca 2011 r. (*druk senacki nr1269, druki sejmowe nr 4220 i 4299*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Poprawki do Umowy o Międzynarodowym Funduszu Walutowym dotyczącej reformy Rady Wykonawczej, przyjętej przez Radę Gubernatorów Międzynarodowego Funduszu Walutowego Rezolucją Nr 66-2 w dniu 15 grudnia 2010 r. (*druk senacki nr 1270, druki sejmowe nr 4221 i 4300*).
 4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników oraz o niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1278, druki sejmowe nr 4159, 4311 i 431-A*).
 5. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (*druk senacki nr1279, druki sejmowe nr 3869, 4296 i 4296-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński, Stanisław Karczewski, Kazimierz Kleina, Antoni Motyczka, Henryk Woźniak, Marek Ziółkowski,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
 - podsekretarz stanu Andrzej Parafianowicz,
 - dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych Ewa Adamiak,
 - dyrektor Departamentu Administracji Podatkowej Maciej Młodzikowski,
 - naczelnik Wydziału w Departamencie Administracji Podatkowej Renata Domasiewicz,
 - dyrektor Departamentu Polityki Podatkowej Cezary Krysiak,
 - dyrektor Departamentu Zagranicznego Michał Baj,
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego Andrzej Misztal,
 - Ministerstwo Gospodarki:
 - zastępca dyrektora Departamentu Administrowania Obrotem Jerzy Molak,

- Związek Banków Polskich:
 - dyrektor Zespołu Ekonomiczno-Regulacyjnego,
 - Krajowa Rada Doradców Podatkowych:
 - przedstawiciel Piotr Passowicz,
 - Główny Urząd Statystyczny:
 - gł. specjalista Krystyna Krzak-Korowicka,
 - Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
 - dyrektor Departamentu Finansów Funduszy Paweł Jaroszek,
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Szymon Giderewicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 i 2 Przed przystąpieniem do omawiania ustawy zawartej w pkt 1 podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski zaproponował wspólne omówienie obu ustaw ratyfikacyjnych (*pkt 1 i 2 porządku obrad*). Wyjaśnił, że 7 marca 2011 r. zostały podpisane trzy umowy z Wyspą Man, z których jedna była już wcześniej rozpatrywana w Senacie.

Komisja przyjęła przedstawioną propozycję.

Minister M. Grabowski wyjaśnił, że zasadniczym celem ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Wyspą Man o wymianie informacji w sprawach podatkowych oraz Protokołu do tej Umowy, podpisanych w Londynie dnia 7 marca 2011 r. było ustanowienie procedur wymiany informacji podatkowej między obu stronami. W trakcie negocjacji uznano, że może dojść do zawarcia dwóch pozostałych umów, tworzących pewną całość. Tymi umowami objęte zostały opodatkowane niektóre kategorie osób fizycznych. Umowy dotyczą również informacji o rachunkach bankowych.

Druga umowa o unikaniu podwójnego opodatkowania niektórych kategorii dochodów dotyczy m.in. dochodów z pracy, renty, emerytury i inne dochody osób fizycznych pracujących na Wyspie Man. Generalną zasadą rozwiązań prawnych ustawy jest to, aby dochody z pracy najmniej były opodatkowane w kraju rezydencji. Również dotyczy to rent i emerytur oraz podobnych świadczeń. Umowa przewiduje ogólną metodę unikania podwójnego opodatkowania – metodę odliczenia proporcjonalnego.

Przedstawiciel Ministerstwa Spraw Zagranicznych dyrektor Andrzej Misztal, w uzupełnieniu informacji na temat ratyfikacji umów z Wyspą Man, przedstawił status Wyspy Man.

W dyskusji senatorowie poruszyli kwestie ewentualnych wpływów podatkowych do budżetu państwa w związku z działalnością podmiotów zarejestrowanych na terenie Wyspy Man.

Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu nie zgłosiło uwag do ustaw.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wnioski o przyjęcie obu ustaw ratyfikacyjnych bez poprawek. Komisja jednomyślnie przyjęła wnioski.

Na senatora sprawozdawcę na posiedzenie Senatu wybrała senatora Antoniego Motyczkę.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Wyspą Man o wymianie informacji w sprawach podatkowych oraz Protokołu do tej Umowy, podpisanych w Londynie dnia 7 marca 2011 r. bez poprawek (*druk senacki nr 1268 A*).

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Wyspą Man w sprawie unikania podwójnego opodatkowania niektórych kategorii dochodów osób fizycznych, podpisanej w Londynie dnia 7 marca 2011 r. bez poprawek (*druk senacki nr 1269 A*).

Ad. 3 Ustawę omówił dyrektor Departamentu Zagranicznego w Ministerstwie Finansów Michał Baj. Celem Poprawki do Umowy o Międzynarodowym Funduszu Walutowym wprowadzonej Rezolucją nr 66-2 w dniu 15 grudnia 2010 r. jest zmiana zasad wyłaniania członków Rady Wykonawczej Międzynarodowego Funduszu Walutowego. Rada Wykonawcza jest głównym organem wykonawczym Międzynarodowego Funduszu Walutowego. Nadzoruje ona bieżącą działalność Funduszu, w tym decyduje o polityce kredytowej. Zmiana przewiduje zrównanie zasad wyłaniania wszystkich członków Rady Wykonawczej, eliminację kategorii Dyrektorów Wykonawczych mianowanych przez kraje członkowskie posiadające największą liczbę głosów w Międzynarodowym Funduszu Walutowym. Zgodnie z Poprawką mają oni być, tak jak pozostali

Dyrektorzy, wyłaniani w drodze wyborów.

Biuro Legislacyjne nie zgłosiło zastrzeżeń do ustawy.

Senatorowie w dyskusji poruszyli kwestie państw uprzywilejowanych w związku z dotychczasowymi zasadami wyłaniania członków Rady Wykonawczej MFW.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednomyślnie przyjęła propozycję i na senatora sprawozdawcę wybrała senatora Wiesława Dobkowskiego.

Konkluzja Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1270 A*).

Ad.4 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Andrzej Parafianowicz.

Ustawa wprowadza cztery podstawowe zmiany dotyczące: wprowadzenia jako identyfikatora podatkowego numeru PESEL, w miejsce numeru NIP, dla podatników będących osobami fizycznymi, którzy nie prowadzą działalności gospodarczej i nie są zarejestrowani jako podatnicy podatku od towarów i usług, odstąpienia od obowiązku składania zgłoszenia identyfikacyjnego oraz zgłoszeń aktualizacyjnych dla podatników – osób fizycznych nie prowadzących działalności gospodarczej, niezarejestrowanych jako podatnicy podatku od towarów i usług, zmiany trybu nadawania numeru NIP poprzez odejście od nadawania numeru NIP w drodze decyzji administracyjnej na rzecz czynności materialno – technicznej następującej po dokonaniu zgłoszenia identyfikacyjnego, uruchomienia centralnej rejestracji podatników – poprzez utworzenie Centralnego Rejestru Podmiotów – Krajowej Ewidencji Podatników (CRP KEP), w miejsce aktualnej Krajowej Ewidencji Podatników.

Ustawa zawiera także inne zmiany mające na celu usprawnienie, ujednoczenie i uproszczenie obowiązujących procedury związanych z ewidencją i identyfikacją podatników i płatników.

Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu zgłosiło 14 uwag szczegółowych, do których stanowisko rządu przedstawił minister Parafianowicz oraz naczelnik Wydziału w Departamencie Administracji Podatkowej Ministerstwa Finansów Renata Domasiewicz.

Senator Kleina zgłosił poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu i zaakceptowane przez przedstawiciela Ministerstwa Finansów oraz poprawkę dotyczącą art. 76 ust 4 ustawy prawo o działalności gospodarczej. Proponowana zmiana dotyczy miejsca – urzędu gminy - w którym przedsiębiorcy muszą dokonać aktualizacji niektórych wpisów związanych z działalnością gospodarczą.

W dyskusji senatorowie zwrócili się z pytaniem do przedstawiciela rządu o podanie liczby osób, które będą zobowiązane do posiadania Numeru Identyfikacji Podatkowej oraz zwolnionych z obowiązku jego posiadania. Senatorowie poruszyli również kwestię obowiązku posiadania NIP przez parlamentarzystów, w związku z prowadzeniem biur poselskich i senatorskich.

W głosowaniu Komisja przyjęła zgłoszone przez senatora Kazimierza Kleinę poprawki oraz ustawę wraz z zaproponowanymi zmianami.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Henryka Woźniaka.

Konkluzja Komisja wnosi o wprowadzenie 17 poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1287 A*).

Ad.5 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski.

Ustawa zawiera zmiany związane z różnicami kursowymi w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz w podatku dochodowym od osób prawnych. Wyeliminowane zostały wątpliwości interpretacyjne powstałe w wyniku stosowania prawa podatkowego. Ustawa zawiera również przepisy dotyczące leasingu.

Propozycje w zakresie różnic kursowych odnoszące się do podatników CIT, mają na celu określenie zasad wybranej rachunkowej metody ustalania różnic kursowych w przypadku transformacji podmiotów, w sytuacji gdy podmiot przejmowany lub dzielony stosował rachunkową metodę różnic kursowych. W takim przypadku proponuje się stworzenie dogodnej dla podatników możliwości rezygnacji z rachunkowej metody ustalania różnic kursowych przed zakończeniem obowiązkowego okresu stosowania tej metody przez trzy lata. Podatnicy zawiadamiając naczelnika urzędu skarbowego w terminie 30 dni od daty dokonanego połączenia lub podziału będą mogli rezygnować z tej metody.

Kolejnym rozwiązaniem związanym z różnicami kursowymi jest zastosowanie odpowiedniego kursu waluty, tj. kursu faktycznego lub średniego NBP. Zgodnie z obowiązującymi przepisami

podatnicy mogą przyjąć kurs waluty jaki przy danej transakcji zastosowali, jednakże nie może on być wyższy lub niższy odpowiednio o więcej niż powiększona lub pomniejszona o 5% wartość kursu średniego ogłaszanego przez NBP z ostatniego dnia roboczego poprzedzającego dzień faktycznie zastosowanego kursu waluty. Zmiany ustawy mają na celu uproszczenie podatkowych zasad ustalania różnic kursowych przy zastosowaniu kursu waluty oraz ich ujednoczenie z przepisami ustawy o rachunkowości.

Ustawa również przewiduje wprowadzenie zwolnienia z podatku dochodowego Funduszu Rezerwy Demograficznej. Fundusz ten działa na podstawie ustawy.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W głosowaniu – komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego.

Konkluzja Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1279 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.