

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

**Data posiedzenia: 26 lipca 2011 r.**

**Nr posiedzenia: 153**

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Kazimierz Keina – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o usługach płatniczych (*druk senacki nr 1295, druki sejmowe nr 4217, 4410 i 4410 A*).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (*druk senacki nr 1289, druki sejmowe nr 4341, 4368 i 4368 A*).
  3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1292, druki sejmowe nr 3960, 4366 i 4366A*).
  4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym (*druk senacki nr 1291, druki sejmowe nr 4268 i 4372*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Czelej, Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński, Stanisław Karczewski, Kazimierz Kleina, Antoni Motyczka, Henryk Woźniak, Marek Ziółkowski,

- zaproszeni goście:
  - Ministerstwo Finansów:
    - podsekretarz stanu Dominik Radziwiłł,
    - dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Dariusz Atlas,
    - Departament Rozwoju Rynku Finansowego:
      - zastępca dyrektora Sebastian Skuza,
      - naczelnik Jacek Zieliński,
      - naczelnik Patrycja Słoma,
      - specjalista Paweł Bułgryn,
      - radca ministra Michał Litwiniuk,
  - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
    - zastępca dyrektora w Departamencie Finansów Grażyna Madej.
  - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
    - dyrektor Biura ds. Osób Niepełnosprawnych Krzysztof Kosiński
  - Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa:
    - specjalista ds. prawnych Karolina Firek,
  - Związek Banków Polskich:
    - doradca zarządu Joanna Tylińska
    - prof. Remigiusz Kaszubski,
    - przedstawiciel Jędrzej Grodzicki,
    - przedstawiciel Paweł Widawski,
  - Pracodawcy RP:
    - ekspert Katarzyna Kwiatkowska,
    - dyrektor Piotr Rogowiecki
  - Krajowa Izba Rozliczeniowa:

- dyrektor Departamentu Rozliczeń Tomasz Jończyk,
  - Polska Izba Ubezpieczeń:
    - wiceprezes Andrzej Maciążek,
    - przedstawiciel Grzegorz Gygonik
    - przedstawiciel Waldemar Kowalski,
    - przedstawiciel Monika Chłopik,
  - Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych:
    - minister Wojciech Wiewiórowski,
  - Rzecznik Ubezpieczonych:
    - radca prawny Aleksander Daszewski,
    - gł. specjalista Wydziału Prawnego Anna Dąbrowska,
    - gł. specjalista Wydziału Prawnego Paweł Wawszczak,
  - Narodowy Bank Polski:
    - pierwszy zastępca Prezesa Piotr Wiesiołek,
    - dyrektor Departamentu Systemu Płatniczego Adam Tochmański,
    - gł. specjalista w Departamencie Prawnym Anna Jończyk-Cholewińska,
    - st. specjalista w Departamencie Systemu Płatniczego Piotr Maziarz,
  - Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji:
    - dyrektor ds. koordynacji projektów Karol Stec,
    - dyrektor prawny Magdalena Osińska,
  - Komisja Nadzoru Finansowego:
    - przedstawiciel Adam Janiszewski,
    - przedstawiciel Sławomir Peszkowski,
    - przedstawiciel Bartosz Wojno,
    - przedstawiciel Elżbieta Sienicka,
    - przedstawiciel Dominik Prokop,
  - Bankowy Fundusz Gwarancyjny:
    - ekspert w Departamencie Prawnym Agnieszka Kozłowska,
  - Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny:
    - wiceprezes Magdalena Barcicka,
  - Polskie Biuro Ubezpieczycieli Komunikacyjnych:
    - dyrektor Wydziału Biuro Gestyjne Michał Szyszko,
  - Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych:
    - zastępca prezesa zarządu Andrzej Sochaj,
    - zastępca dyrektora Wydziału Finansowego Barbara Engel,
  - Stowarzyszenie Polskich Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych:
    - dyrektor biura Mariusz Ilnicki,
  - Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:
    - Maciej Czapliński,
  - Visa Europe w Polsce:
    - prawnik w Departamencie Prawnym Monika Chlebowska,
  - Diners Club Polska Spółka z o. o.
    - przedstawiciel Ewa Ostrowska,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Jakub Zabielski, Adam Niemczewski.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad. 1** Ustawę przedstawił specjalista w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Ministerstwa Finansów Paweł Bułgryn. Wyjaśnił, że usługi płatnicze będą regulowane i poddane nadzorowi przede wszystkim Komisji Nadzoru Finansowego. Głównym celem ustawy jest usunięcie barier w realizacji usług płatniczych, świadczonych również transgranicznie, zwiększenie konkurencyjności pomiędzy podmiotami świadczącymi usługi płatnicze, zwiększenie zaufania konsumentów do nowoczesnych instrumentów płatniczych i pełna harmonizacja polskich przepisów prawnych z

obowiązującymi na terenie całej Unii Europejskiej regulacjami w zakresie usług płatniczych. Oczekuje się również zwiększenia obrotu bezgotówkowego. Przepisy ustawy będą oddziaływać na banki krajowe, oddziały banków zagranicznych, instytucje kredytowe, oddziały instytucji kredytowych, operatorów pocztowych, spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe, w tym KK SKOK, oraz pośredników w zakresie sprzedaży usług płatniczych tzw. okienka i inne podmioty świadczące usługi płatnicze.

Następnie głos zabrał przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu i przedstawił szereg uwag i propozycji poprawek, do których stanowisko rządu przedstawiła naczelnik w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Patrycja Słoma.

W związku z tym, że propozycje poprawek Biura Legislacyjnego wymagały dodatkowej konsultacji z przedstawicielami Ministerstwa Finansów, przewodniczący Kazimierz Kleina zaproponował przerwanie procedowania nad ustawą i ponowne przystąpienie do jej rozpatrzenia w dniu jutrzejszym (27 lipca br.).

Członkowie komisji wyrazili zgodę na tę propozycję.

Senator Henryk Woźniak wystąpił z wnioskiem o przygotowanie materiału informacyjnego dotyczącego analizy porównawczej opłat bankowych w Polsce na tle Unii Europejskiej.

Senator Kazimierz Kleina, nawiązując do prośby senatora Woźniaka, wyraził potrzebę uzupełnienia ww. informacji o dane dotyczące rentowności podmiotów, które zajmują się obsługą kart płatniczych.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła pracy nad ustawą. Ciąg dalszy rozpatrzenia ustawy w dniu 27 lipca br.

**Ad. 2** Ustawę przedstawił dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej w Ministerstwie Finansów Dariusz Atlas. Poinformował, że ustawa zmienia ustawę - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, która zakładała, że z końcem roku 2011 Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych utraci osobowość prawną. W obecnej ustawie przewiduje się, że PFRON jako państwowy fundusz celowy zachowa osobowość prawną jeszcze przez 3 lata, czyli do końca 2014 roku.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu nie zgłosił żadnych uwag do ustawy.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W głosowaniu – komisja jednogłośnie przyjęła proponowany wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr1289 B*).

**Ad. 3** Ustawę przedstawił naczelnik Wydziału Ubezpieczeń Obowiązkowych i Systemów Emerytalnych w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego w Ministerstwie Finansów Jacek Zieliński.

Celem ustawy jest doprecyzowanie reguł dotyczących umów ubezpieczeń obowiązkowych, w tym ubezpieczenia OC pojazdów mechanicznych; rozwiązanie problemu tzw. podwójnego ubezpieczenia – w sytuacji, kiedy posiadacz pojazdu mechanicznego ma zawarte dwie umowy ubezpieczenia bez możliwości ustawowego rozwiązania jednej z tych umów. Ustawa nakłada na zakład ubezpieczeń obowiązek odpowiednio wcześniejszego poinformowania ubezpieczonego posiadacza pojazdu mechanicznego o tym, iż okres ubezpieczenia ulega zakończeniu wraz z przedstawieniem informacji o warunkach, na jakich może być zawarta kolejna umowa ubezpieczenia. Wprowadzono regulację, na podstawie której posiadacz pojazdu mechanicznego będzie miał możliwość rozwiązania umowy ubezpieczenia OC, jeżeli w tym czasie zawarł on umowę ubezpieczenia z innym zakładem ubezpieczeniowym. W przypadku zbycia pojazdu mechanicznego umowa ubezpieczenia będzie obowiązywała tylko i wyłącznie do końca okresu, na który została zawarta, bez możliwości jej przedłużenia się na okres kolejnych 12 miesięcy. Wprowadzona została także zasada „stempla pocztowego”. Informacja o tym, iż ubezpieczony chce rozwiązać umowę ubezpieczenia przesłana do zakładu ubezpieczeń będzie wiążąca od dnia nadania jej w placówce pocztowej, nie o dnia otrzymania takiej informacji przez zakład ubezpieczeniowy.

Ustawa również wprowadza rozwiązania dotyczące odejścia od wyłącznej zasady pisemności składania wszystkich oświadczeń i dostarczania ich listem poleconym. Oświadczenie o wypowiedzeniu umowy ubezpieczenia złożone agentowi zakładu ubezpieczeń uważa się za złożone do zakładu ubezpieczeń. Wprowadzona została również zasada zwrotu składek za niewykorzystany okres ubezpieczenia. Zwrot będzie przysługiwał za każdy dzień niewykorzystanego okresu

ubezpieczenia. Wprowadza się również zasadę umożliwiającą w przypadku upadłości zakładu ubezpieczeń dochodzenia swoich roszczeń w czasie rzeczywistym, bez konieczności oczekiwania na zakończenie procesu upadłościowego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

W dyskusji uwagi do ustawy przekazali przedstawiciele Polskiego Biura Ubezpieczeń Komunikacyjnych, Polskiej Izby Ubezpieczeń, Rzecznika Ubezpieczonych i Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Przewodniczący komisji Kazimierz Kleina informując, że kwestie terminu wejścia w życie ustawy oraz inne, które wymagają jeszcze wyjaśnienia będą dyskutowane podczas debaty plenarnej, zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Henryka Woźniaka.

Konkluzja Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1292 A*).

**Ad. 4** Ustawę przedstawił zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego w Ministerstwie Finansów Sebastian Skuza. Ustawa poszerza zakres wsparcia niektórych instytucji finansowych w obszarze zaburzeń ich płynności finansowej. Wprowadzona zostaje do ustawy Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa oraz gwarancje Skarbu Państwa na kredyty i emisję dłużnych papierów wartościowych przez spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe i Kasę Krajową SKOK na zasilanie systemu w zakresie płynności.

Jeśli chodzi o kwestię pomocy publicznej, 28 czerwca br. Komisja Europejska dokonała notyfikacji tego projektu i zgodziła się zarówno na przedłużenie programów pomocowych, które obowiązują w zakresie płynności dekapitalizacji oraz przychylnie przyjęła prośbę strony polskiej o rozszerzenia programu pomocowego o gwarancje Skarbu Państwa dla systemu SKOK-ów oraz rozszerzenia podmiotowego o Kasę Krajową SKOK.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu nie zgłosił uwag o charakterze Legislacyjnym.

W dyskusji senator Grzegorz Czelej, stwierdził, że prace legislacyjne w kwestii SKOK-ów idą w kierunku zbliżenia ich do takich podmiotów na rynku finansowym jak banki.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Grzegorza Czeleja.

Konkluzja Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1291 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.