

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 27 lipca 2011 r.

Nr posiedzenia: 154

Posiedzeniu przewodniczył: senator Kazimierz Kleina – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 81. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw.
 2. Rozpatrzenie ustawy o usługach płatniczych (cd.) (*druk senacki nr 1295, druki sejmowe nr 4217, 4410 i 4410-A*)

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Czelej, Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński, Stanisław Karczewski, Kazimierz Kleina, Antoni Motyczka, Henryk Woźniak, Marek Ziółkowski,
 - senator wnioskodawca Kazimierz Kleina,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Dominik Radziwiłł,
 - Departament Rozwoju Rynku Finansowego:
 - zastępca dyrektora Sebastian Skuza,
 - naczelnik Patrycja Słoma,
 - specjalista Paweł Bułgaryn,
 - Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa:
 - specjalista ds. prawnych Karolina Firek,
 - Związek Banków Polskich:
 - prof. Remigiusz Kaszubski,
 - przedstawiciel Jędrzej Grodzicki,
 - przedstawiciel Paweł Widawski,
 - Pracodawcy RP:
 - ekspert Katarzyna Kwiatkowska,
 - ekspert Grzegorz Byszewski,
 - Krajowa Izba Rozliczeniowa:
 - dyrektor Departamentu Rozliczeń Tomasz Jończyk,
 - Biuro Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych:
 - Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych Wojciech Wiewiórowski,
 - Narodowy Bank Polski:
 - dyrektor w Departamencie Systemu Płatniczego Krzysztof Freliszek,
 - st. specjalista w Departamencie Systemu Płatniczego Piotr Maziarz,
 - Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji:
 - dyrektor ds. koordynacji projektów Karol Stec,
 - dyrektor generalny Andrzej Faliński,
 - Komisja Nadzoru Finansowego:

- przedstawiciel Adam Janiszewski,
- przedstawiciel Sławomir Peszkowski,
- Visa Europe w Polsce:
 - dyrektor Visa Europe Jakub Kiwior,
- Diners Club Polska Spółka z o. o.
 - przedstawiciel Ewa Ostrowska,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Jakub Zabielski, Adam Niemczewski,

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Przewodniczący komisji senator Kazimierz Kleina przypomniał, że w trakcie debaty na posiedzeniu Senatu zostały przedstawione następujące wnioski: Komisja Budżetu i Finansów Publicznych wniosła o przyjęcie ustawy bez poprawek, senator wnioskodawca Kazimierz Kleina przedstawił wniosek o wprowadzenie poprawek do ustawy.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego wicedyrektor Adam Niemczewski przypomniał treść poprawek senatora Kazimierza Kleiny. Poprawka pierwsza - poprzez ogólne odwołanie się do przepisów ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę – ma umożliwić ustalenie opłat za brak obowiązkowego ubezpieczenia w sytuacjach przewidzianych w tej ustawie, ustalenia minimalnego wynagrodzenia przez Radę Ministrów w formie rozporządzenia lub w innym, niż zaproponowanym przez Sejm, terminie. Poprawka druga wydłuża *vacatio legis* ustawy, tak aby weszła ona w życie wraz z ustawą o kierujących pojazdami.

Przedstawiciel rządu wiceminister Dominik Radziwiłł odniósł się pozytywnie do przedstawianych poprawek.

W głosowaniu komisja odrzuciła wcześniejszy wniosek komisji o przyjęcie ustawy bez poprawek, natomiast przyjęła jednogłośnie poprawki senatora Kazimierza Kleiny.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Henryka Woźniaka.

Konkluzja: Komisja poparła 2 poprawki do ustawy (*druk senacki nr 1292 Z*).

Ad. 2 Przewodniczący komisji Kazimierz Kleina poinformował, że zakończono prace konsultacyjne między przedstawicielami Ministerstwa Finansów a Biurem Legislacyjnym Kancelarii Senatu i zostały przygotowane propozycje poprawek do rozpatrywanej ustawy.

Dodał, że pragnie formalnie zgłosić jako poprawki większość propozycji Biura Legislacyjnego, które zostały pozytywnie przyjęte przez Ministerstwo Finansów.

W dyskusji wiele kontrowersji wzbudziły kwestie związane z problemem pobierania opłat przez akceptantów, właścicieli bankomatów oraz wysokość opłat pobieranych na rzecz nadzoru nad realizacją usług płatniczych.

Przedstawiciel Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych Wojciech Wiewiórowski zwrócił uwagę na nieprecyzyjne zapisy dotyczące czasu przechowywania dokumentów związanych z świadczeniem usług płatniczych. Przypomniał, że art. 75 ustaw zobowiązuje krajowe instytucje płatnicze do przechowywania tych dokumentów przez okres przez co najmniej 5 lat od dnia ich wytworzenia lub otrzymania. Postulował, aby dokładnie określić maksymalny okres przechowywania tych dokumentów. Dodał, że informacja o przeprowadzanych usługach elektronicznych, o zachowaniach klientów i kupowanych przez towarach jest dla instytucji związanych z finansami bardzo istotna i ważna.

Swoje uwagi w powyższej sprawie przekazali też przedstawiciele rządu, Krajowej Izby Rozliczeniowej i Związku Banków Polskich.

Senator Grzegorz Czelej zgłosił wniosek o wprowadzenie poprawki, nakazującej krajowym instytucjom płatniczym przechowywanie dokumentów związanych z świadczeniem usług płatniczych przez okres od 5 do 10 lat od dnia ich wytworzenia lub otrzymania.

Senator Kazimierz Kleina wniósł, aby okres ten wynosił 5 lat.

W dyskusji wyjaśniano również wątpliwość dotyczące momentu, od którego liczy się okres 5 lat przechowywania dokumentów dotyczących usług płatniczych.

Przedstawicielka Ministerstwa Finansów Patrycja Słoma odniosła się pozytywnie do propozycji zmiany zawartych w pisemnej opinii Diners Club International dotyczącej kosztów nadzoru.

W czasie dyskusji został również poruszony problem rozwoju systemu bankomatów w Polsce.

Przedstawiciel Związku Banków Polskich prof. Remigiusz Kaszubski stwierdził, że w ciągu ostatniego kwartału przybyło 1,6% bankomatów w Polsce. Banki wspólnie z organizacjami płatniczymi obniżyły opłaty pobierane za usługi bankomatowe. Większość konsumentów może korzystać z bankomatów za darmo. Zniesiono też opłaty, które do tej pory były przerzucane na konsumenta. Podkreślił, że to wszystko powoduje, że z perspektywy niezależnych operatorów bankomatowych, ta działalność stała się mniej dochodowa. Dodał, że w Polsce opłaty, które otrzymują dostawcy usług bankomatowych są na poziomie 1,5–1,6 %. Dostawcy usług bankomatowych otrzymują wynagrodzenie od banków. Banki przeciwnie są przerzucaniu opłat na konsumentów – posiadaczy kart.

Przedstawiciel Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji Karol Stec - występując w imieniu organizacji zrzeszających akceptantów kart płatniczych - poinformował, że POHiD złożyła w 2002 r. wniosek do UOKiK o „zmowę” i o wysokość interchange.

W decyzji prezesa UOKiK jest stwierdzenie, że mamy do czynienia ze „zmową” i nałożona została kara na banki w wysokości 165 mln zł. Tę decyzję UOKiK zaskarżyły Związek Banków Polskich i podmioty systemów płatniczych w kraju. Sprawa toczy się kolejnych parę lat.

Do kwestii pobierania opłat dodatkowych za wypłaty z bankomatów oraz procesu wycofywania bankomatów z małych miejscowości odniosła się też przedstawicielka pracodawców RP Katarzyna Kwiatkowska.

Dyrektor w Departamencie Systemu Płatniczego NBP Krzysztof Freliszek podkreślał, że za transakcje bankomatowe konsument nie powinien ponosić dodatkowych opłat. Dodał, że poziom opłat interchange - w stosunku do krajów Unii Europejskiej w Polsce - jest bardzo wysoki. Wyjaśnił, że opłata ta powinna ulegać zmniejszeniu, tak jak przewiduje „Program rozwoju bezgotówkowego w Polsce”.

Przedstawiciel Związku Banków Polskich Jędrzej Grodzicki również odniósł się do kwestii rozwoju sieci bankomatowych w Polsce.

Senator Kazimierz Kleina poinformował, że Komisja Budżetu i Finansów Publicznych wystąpi do podmiotów nadzorujących rynek usług płatniczych: Ministerstwa Finansów, NBP, KNF, ZBP i UOKiK z prośbą o przekazanie informacji, która będzie wynikiem monitorowania rynku w zakresie realizacji ustawy o usługach płatniczych, funkcjonowania rynku kart płatniczych i płatności bezgotówkowych oraz aktualnej oceny poziomu kosztów usług bankowych ponoszonych przez polskich klientów banków, w relacji do takich samych pozycji kosztów w krajach UE.

Następnie przystąpiono do łącznego głosowania poprawek zaproponowanych przez BL i zgłoszonych przez senatora Kazimierza Kleinę.

Komisja przyjęła wszystkie te poprawki.

Oddzielnie zostały poddane pod głosowanie dwa wzajemnie wykluczające się wnioski senatora Kazimierza Kleiny oraz senatora Grzegorza Czeleja dotyczące określenia maksymalnego okresu przechowywania dokumentów związanych ze świadczeniem usług płatniczych.

Komisja przyjęła poprawkę senatora Kazimierza Kleiny.

Poprawka senatora Grzegorza Czeleja uzyskała poparcie mniejszości komisji.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Kazimierza Kleinę.

Sprawozdawcą wniosku mniejszości został senator Grzegorz Czelej.

Konkluzja Komisja wnosi o wprowadzenie 49 poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1295 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.