

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 9 lipca 2008 r.

Nr posiedzenia: 41

Posiedzeniu przewodniczył: senator Tomasz Misiak – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z wejściem w życie Protokołu do Umowy między Wspólnotą Europejską i jej Państwami Członkowskimi z jednej strony a Konfederacją Szwajcarską z drugiej strony w sprawie swobodnego przepływu osób (*druk senacki nr 190; druki sejmowe nr 552 i 622*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Międzynarodowej Umowy w sprawie Drewna Tropikalnego z 2006 r., sporządzonej w Genewie dnia 27 stycznia 2006 r. (*druk senacki nr 189; druki sejmowe nr 523 i 615*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Protokołu z 2003 r. do Międzynarodowej konwencji o utworzeniu Międzynarodowego Funduszu Odszkodowań za Szkody Spowodowane Zanieczyszczeniem Olejami z 1992 r., sporządzonego w Londynie dnia 16 maja 2003 r. (*druk senacki nr 188; druki sejmowe nr 551 i 603*).
 4. Rozpatrzenie ustawy o ochronie żeglugi i portów morskich (*druk senacki nr 197; druki sejmowe nr 472, do druku 472 i 670*).
 5. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o żegludze śródlądowej (*druk senacki nr 185; druki sejmowe nr 520 i 618*).
 6. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane (*druk senacki nr 183; druki sejmowe nr 404 i 446*).
 7. Rozpatrzenie ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska” (*druk senacki nr 184; druki sejmowe nr 401 i 620*).
 8. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 199; druki sejmowe nr 471, 589 i 589-A*).
 9. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustaw w celu ujednoczenia terminologii informatycznej (*druk senacki nr 186; druki sejmowe nr 242 i 597*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji,
 - przedstawiciele Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Agata Karwowska-Sokołowska, Renata Bronowska, Maciej Telec, Jakub Zabielski, Beata Mandylis,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego Jacek Such,
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Elżbieta Chojna-Duch,
 - zastępca Dyrektora Departamentu Służby Celnej Agnieszka Marciniak,
 - Ministerstwo Infrastruktury:
 - podsekretarz stanu Anna Wypych-Namiołtko,

- podsekretarz stanu Maciej Jankowski,
- podsekretarz stanu Olgierd Dziekoński,
- podsekretarz stanu Patrycja Wolińska,
- dyrektor Departamentu Poczty Maciej Świtkowski,
- dyrektor Departamentu Bezpieczeństwa Morskiego Marek Chmielewski,
- zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego Marcin Grabek,
- naczelnik w Departamencie Bezpieczeństwa Morskiego Karolina Zalach,
- naczelnik w Departamencie Bezpieczeństwa Morskiego Krzysztof Błaszkiwicz,
- Urząd Zamówień Publicznych:
 - prezes Urzędu Zamówień Publicznych Jacek Sadowy,
 - specjalista w Departamencie Prawnym Mateusz Szymczak,
- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - doradca ministra Wojciech Wiewiórowski,
 - dyrektor Departamentu Informatyzacji Dariusz Dągiel,
 - naczelnik w Departamencie Informatyzacji Maciej Groń,
- Ministerstwo Gospodarki:
 - dyrektor Departamentu Polityki Handlowej Mieczysław Nogaj,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Polityki Handlowej Zofia Kłoczko-Pieniążek,
- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - dyrektor Departamentu Współpracy Międzynarodowej Paweł Wilczek,
 - główny specjalista w Departamencie Migracji Marcin Parnowski,
- Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - starszy specjalista w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Agnieszka Władzińska,
 - specjalista w Departamencie Współpracy Międzynarodowej Wojciech Machnicki,
- Ministerstwo Skarbu Państwa:
 - główny specjalista w Biurze Dyrektora Generalnego Iwona Ochman,
- Ministerstwo Rozwoju Regionalnego:
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Piotr Kudelski,
- Polska Izba Gospodarki Odpadami,
 - prezes Polskiej Izby Gospodarki Odpadami Dariusz Matlak,
- Izba Gospodarcza Komunikacji Miejskiej:
 - przewodniczący Rady Nadzorczej Wojciech Tulibacki,
- Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Janusz Cichoń.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił dyrektor Departamentu Współpracy Międzynarodowej w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Paweł Wilczek. Poinformował, że ustawa dotyczy przepisów ułatwiających dostęp przedsiębiorców szwajcarskich do określonych sektorów działalności gospodarczej, głównie w charakterze osób samodzielnie zarabkujących.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił jedną uwagę o charakterze legislacyjnym.

Przedstawiciele Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministerstwa Sprawiedliwości nie mieli zastrzeżeń do wniosku zaproponowanego przez Biuro Legislacyjne, dlatego przewodniczący komisji Tomasz Misiak zgłosił wniosek o wprowadzenie do ustawy przedstawionej poprawki.

Wniosek został przyjęty przez komisję.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Marka Trzcńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie poprawki do ustawy.

Ad. 2 Ustawę omówił dyrektor Departamentu Polityki Handlowej w Ministerstwie Gospodarki Mieczysław Nogaj. Zwrócił uwagę na to, że jest to ustawa w sprawie ratyfikacji umowy z 2004 r. dotyczącej drewna tropikalnego, która zmienia umowę z 1994 r. Ratyfikacja umowy będzie kontynuacją zobowiązań, jakie Polska przyjęła na siebie, stając się członkiem Unii Europejskiej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłaszał uwag o charakterze legislacyjnym.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów, wobec tego przewodniczący komisji Tomasz Misiak poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Wniosek przyjęto jednogłośnie (14 głosów za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Bisztygę.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 3 Cel ustawy przedstawiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Anna Wypych-Namietko. Poinformowała, że ustawa dotyczy wspierania inicjatyw zmierzających do kompleksowego uregulowania zagadnień odpowiedzialności i odszkodowania za szkody spowodowane zanieczyszczeniami olejem.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłaszał uwag o charakterze legislacyjnym.

Wobec braku pytań i głosów w dyskusji przewodniczący komisji Tomasz Misiak poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek jednogłośnie (13 głosów za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Władysława Ortyła.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 4 Ustawę przedstawiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Anna Wypych-Namietko. Ustawa ma na celu określenie zasad ochrony żeglugi morskiej i portów morskich, ochrony życia i zdrowia osób znajdujących się na terenie portów i na statkach zgodnie z wymaganiami określonymi w Międzynarodowej konwencji o bezpieczeństwie życia na morzu, kodeksie dla ochrony statków i obiektów portowych i rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wzmocnienia ochrony statków i obiektów portowych. Minister A. Wypych-Namietko zaznaczyła, iż Polska jako państwo członkowskie UE jest już o rok spóźniona we wprowadzeniu tych przepisów w życie.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił szereg uwag i zaproponował wprowadzenie poprawek o charakterze doprecyzującym.

W trakcie dyskusji minister Anna Wypych-Namietko odniosła się pozytywnie do ośmiu poprawek przedstawionych przez Biuro Legislacyjne.

Na zadawane w trakcie dyskusji pytania odpowiedzi udzielała również naczelnik wydziału w Departamencie Bezpieczeństwa Morskiego w Ministerstwie Infrastruktury Karolina Zalach.

Po dyskusji, przewodniczący komisji Tomasz Misiak zgłosił wniosek o wprowadzenie do ustawy ośmiu poprawek, które zostały pozytywnie zaopiniowane przez ministerstwo.

W głosowaniach komisja przyjęła te poprawki.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Kazimierza Kleinę.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie ośmiu poprawek do ustawy.

Ad. 5 Ustawę omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Anna Wypych-Namietko. Nadmieniła, że ustawa ma na celu rozszerzenie katalogu wykroczeń oraz ustawowe usankcjonowanie wykroczeń w żegludze śródlądowej (wdrożenie dyrektywy RIS na śródlądowych drogach wodnych klasy IV i wyższej państw członkowskich, które są połączone drogami wodnymi klasy IV lub wyższej z drogami wodnymi klasy IV lub wyższej innego państwa członkowskiego, zwiększenie bezpieczeństwa żeglugi poprzez szybką wymianę informacji dotyczącej dróg wodnych).

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił szereg uwag o charakterze legislacyjnym i zaproponował wprowadzenie poprawek do ustawy.

W trakcie dyskusji minister Anna Wypych-Namietko odniosła się pozytywnie do siedmiu z zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne poprawek.

Na zadawane w trakcie dyskusji pytania odpowiadał również zastępca dyrektora Departamentu Prawnego w Ministerstwie Infrastruktury Marcin Grabek.

Po dyskusji przewodniczący komisji Tomasz Misiak zgłosił wniosek o wprowadzenie do ustawy siedmiu poprawek, które zostały pozytywnie zaopiniowane przez ministerstwo.

W głosowaniach komisja przyjęła te poprawki.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Wiesława Dobkowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie siedmiu poprawek do ustawy.

Ad. 6 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Olgierd Dziekoński. Zaznaczył, że rozwiązania przyjęte w ustawie przewidują wydłużenie okresów ważności decyzji o pozwoleniu na budowę.

Senatorowie w dyskusji zadawali pytania dotyczące m.in. warunków wydłużenia okresów ważności decyzji o pozwoleniu na budowę.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłaszał uwag o charakterze legislacyjnym, dlatego przewodniczący komisji poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Za wnioskiem głosowało 13 senatorów, nikt nie był przeciwny, 1 wstrzymał się od głosu.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Marka Trzecińskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 7 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Maciej Jankowski. Ustawa reguluje zasady i tryb komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska”. Ma ona wesprzeć proces przekształcania Poczty Polskiej, którego zwieńczeniem będzie notowanie Poczty Polskiej jako spółki prawa handlowego na giełdzie papierów wartościowych. Nadmienił, iż zgodnie z zaleceniem UE rynek pocztowy w Polsce ma być w pełni otwarty do 2012 r.

Senatorowie w dyskusji zgłaszali pytania dotyczące m.in. Banku Poczтового i jego największego udziałowca Banku PKO BP oraz reprezentacji Skarbu Państwa w skomercjalizowanej Poczcie Polskiej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłaszał uwag o charakterze legislacyjnym, dlatego przewodniczący komisji senator Tomasz Misiak poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Za wnioskiem głosowało 10 senatorów, nikt nie był przeciwny, 3 wstrzymało się od głosu.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Andrzeja Owczarka.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 8 Założenia ustawy przedstawił prezes Urzędu Zamówień Publicznych Jacek Sadowy. Ustawa ma na celu usprawnienie prowadzonych postępowań o udzielenie zamówienia oraz zmianę przepisów, które w ocenie zamawiających lub wykonawców wywoływały wątpliwości interpretacyjne.

Doprecyzowuje definicję usług w celu uzyskania pełnej spójności z definicją z dyrektyw UE. Prezes Jacek Sadowy zaznaczył, że ustawa poprawia efektywność w wydatkowaniu środków publicznych oraz skraca czas, jaki upływa od momentu wyboru oferty do zawarcia umowy o zamówienia publiczne. Ustawa zmienia również system kontroli prowadzonych przez prezesa Urzędu Zamówień Publicznych.

Przebieg prac legislacyjnych w Sejmie omówił poseł sprawozdawca Janusz Cichoń.

O zaangażowaniu Ministerstwa Infrastruktury w pracach nad ustawą poinformowała podsekretarz stanu Patrycja Wolińska.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił szereg uwag o charakterze legislacyjnym.

W trakcie dyskusji prezes Jacek Sadowy wyraził szereg wątpliwości co do wniosków zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne.

Przewodniczący komisji Tomasz Misiak poinformował, że do sekretariatu komisji wpłynęło wiele wniosków z propozycjami poprawek od szeregu różnych organizacji i podmiotów. W związku z tym zaproponował, aby do czasu wspólnego opracowania tych wniosków przez Urząd Zamówień Publicznych i Biuro Legislacyjne przełożyć prace nad ustawą na posiedzenie komisji w dniu 22 lipca br. Przewodniczący komisji zaproponował też, aby w dniu 22 lipca br. w pierwszej kolejności ustawę rozpatrzyła działająca w ramach Komisji Gospodarki Narodowej Podkomisja „Przyjazne Państwo”. Dopiero bazując na jej opinii, Komisja Gospodarki Narodowej zajmie stanowisko w sprawie ustawy. Senatorowie zgodzili się z decyzją przewodniczącego komisji.

Konkluzja: Komisja będzie kontynuowała prace nad ustawą na posiedzeniu w dniu 22 lipca br.

Ad. 9 Ustawę przedstawił doradca ministra w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Wojciech Wiewiórowski. Ustawa wprowadza do innych ustaw określenia: „informatyczny nośnik danych”, „dokument elektroniczny”, „system teleinformatyczny” oraz „środki komunikacji elektronicznej”.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego przedstawiła uwagi do ustawy i zaproponowała wprowadzenie kilku poprawek. Zwróciła uwagę na nieścisłości związane z definiowaniem pojęć „nośnik danych” i „informatyczny nośnik danych”. Wskazała, iż obecny zapis definicji tych pojęć w ustawie powinien skutkować zmianami zapisów w innych ustawach, m.in. w kodeksie karnym.

Przedstawiciele Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministerstwa Sprawiedliwości w trakcie dyskusji pozytywnie odnieśli się do trzech z zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne poprawek.

Przewodniczący komisji Tomasz Misiak zgłosił wniosek o wprowadzenie do ustawy trzech poprawek pozytywnie zaopiniowanych przez ministerstwo.

W głosowaniach komisja przyjęła te poprawki.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Jurcewicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie do ustawy trzech poprawek.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.