

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 25 marca 2009 r.

Nr posiedzenia: 123

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jan Wyrowiński – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (*druk senacki nr 484; druki sejmowe nr 1662 i 1731*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa (*druk senacki nr 507; druki sejmowe nr 1516, 1706 i 1706-A*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (*druk senacki nr 485; druki sejmowe nr 914 i 1720*).
 4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (*druk senacki nr 509, druki sejmowe nr 1171, 1172, 1749 i 1749-A*).
 5. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 506; druki sejmowe nr 1448, 1715 i 1715-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:**
- senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Stanisław Bisztyga, Tadeusz Gruszka, Witold Idczak, Stanisław Iwan, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Krzysztof Majkowski, Antoni Motyczka, Władysław Ortyl, Andrzej Owczarek, Eryk Smulewicz, Jacek Swakoń, Marek Trzeciński, Jan Wyrowiński.
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
 - dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych Ewa Adamiak,
 - Ministerstwo Skarbu Państwa:
 - podsekretarz stanu Zdzisław Gawlik,
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Krzysztof Majewski,
 - Ministerstwo Infrastruktury:
 - sekretarz stanu Tadeusz Jarmuziewicz,
 - podsekretarz stanu Magdalena Gaj,
 - dyrektor Departamentu Transportu Drogowego Andrzej Bogdanowicz,
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Marcin Grabek,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Dróg i Autostrad Agnieszka Krupa,
 - Ministerstwo Obrony Narodowej:
 - szef oddziału w zarządzie Sztabu Generalnego Ignacy Kędra,
 - ekspert Tomasz Krucz,
 - ekspert Dariusz Sarniak,
 - Prokuratura Generalna Skarbu Państwa:
 - wiceprezes Iwona Gintowt-Juchniewicz,

- radca Michel Ryba,
 - Urząd Komunikacji Elektronicznej:
 - prezes Anna Streżyńska,
 - Urząd Komitetu Integracji Europejskiej:
 - radca ministra Szymon Sala,
 - Komenda Główna Policji:
 - ekspert w Biurze Ruchu Drogowego Adam Jasiński,
 - Polska Izba Ubezpieczeń:
 - członek zarządu Andrzej Maciążek,
 - ekspert Grzegorz Cygonik,
 - ekspert Waldemar Zdanowski,
 - Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny:
 - wiceprezes Magdalena Barcicka,
 - Polski Związek Działkowców:
 - prezes Eugeniusz Kondracki,
 - wiceprezes Bartłomiej Piech,
 - Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji:
 - wiceprezes Maciej Rogalski,
 - pełnomocnik prezesa Piotr Kuriata,
 - pełnomocnik prezesa Michał Piątkowski,
 - Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji:
 - sekretarz zarządu Dariusz Piekarczyk,
 - członek rady izby Aneta Cielebąk,
 - Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
 - ekspert Joanna Radzikowska,
 - ekspert Janusz Górski,
 - Konfederacja Pracodawców Polskich:
 - ekspert Marcin Walczak,
 - ekspert Michał Rudnicki,
 - Business Centre Club:
 - ekspert Marcin Urban,
 - Federacja Związków Zawodowych Pracowników Telekomunikacji:
 - ekspert Marcin Kanarski,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Maciej Telec, Renata Bronowska, Szymon Giderewicz, Roman Kapeliński, Adam Niemczewski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski.

Nowelizacja przewiduje wprowadzenie ułatwień podatkowych dla małych firm, podatników rozpoczynających działalność gospodarczą oraz dla podmiotów prowadzących działalność innowacyjno-rozwojową. Zmieniona zostanie też definicja małego podatnika oraz zwiększony limit przychodów warunkujących status takiego przedsiębiorcy – z 800 000 euro do 1 200 000 euro.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłaszał uwag charakterze legislacyjnym.

Wobec braku chętnych do zabrania głosów w dyskusji przewodniczący komisji Jan Wyrowiński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek (7 głosami za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Marka Trzcieskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 2 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Skarbu Państwa Zdzisław Gawlik.

Przewiduje ona rozszerzenie zakresu spraw, w których Prokuratoria Generalna będzie wykonywała obowiązkowe zastępstwa procesowe Skarbu Państwa. Prokuratoria będzie wykonywać zastępstwo m.in. w sprawach, w których wartość przedmiotu sporu przewyższa 75 tys. zł (a nie, jak dotychczas, 1 mln zł). Ponadto na określonych w nowelizacji zasadach prokuratoria uzyska, w określonych przypadkach, dostęp do tajemnic prawnie chronionych, niezbędnych do wykonywania zastępstwa procesowego. Zmiany przewidują również, że jeżeli będzie tego wymagać ochrona ważnych praw i interesów Skarbu Państwa, to Prokuratoria Generalna będzie mogła zastępować Polskę w postępowaniach przed sądami, trybunałami i innymi organami orzekającymi w stosunkach międzynarodowych.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłaszał uwag o charakterze legislacyjnym.

W dyskusji senatorowie zadawali pytania dotyczące m.in. zakresu działania Prokuraturii, liczby prowadzonych procesów i wielkości majątku, którego dotyczą toczące się powyższe procesy.

Odpowiedzi na pytania senatorów udzielali m.in. Zdzisław Gawlik oraz wiceprezes Prokuraturii Generalnej Iwona Gintowt-Juchniewicz

Wobec braku wniosków o charakterze legislacyjnym przewodniczący obradom Jan Wyrowiński poddał pod głosowanie wnioski o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek (8 głosami za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Jana Wyrowińskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 3 Ustawę przedstawił dyrektor Departamentu Transportu Drogowego Andrzej Bogdanowicz.

Znowelizowane zapisy ustawy umożliwiają udowodnienie przez kierowcę podczas kontroli policyjnej posiadania polisy OC telefonicznie lub poprzez internet, a nie, jak dotychczas, wyłącznie przez okazanie dokumentu polisy.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił dwie uwagi doprecyzowująco-redakcyjne.

Senatorowie zgłosili wiele pytań do przedstawicieli rządu. Dotyczyły m.in. kontroli polskich obywateli w innych krajach UE, składek ubezpieczeniowych opłacanych przez kierowców z państw członkowskich UE, sankcji za odholowanie auta na parking, liczby kierowców poruszających się bez wykupionej polisy OC oraz kompetencji policji w takich przypadkach, a także możliwości zmiany ubezpieczyciela.

Odpowiedzi na pytania senatorów udzielali: dyrektor Andrzej Bogdanowicz, ekspert Komendy Głównej Policji Adam Jasiński, wiceprezes Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego Magdalena Barcicka, członek zarządu Polskiej Izby Ubezpieczeń Andrzej Maciążek. Sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Tadeusz Jarmuziewicz wyraził pozytywną opinię w sprawie zgłoszonych przez Biuro Legislacyjne uwag.

Senator Tadeusz Gruszka zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy, argumentując, że projektowane w ustawie rozwiązania powinny być przyjęte dopiero wówczas, gdy będzie możliwość sprawdzenia opłaty ubezpieczenia OC elektronicznie z każdego radiowozu.

Przewodniczący obradom w pierwszej kolejności poddał pod głosowanie wniosek senatora T. Gruszki. Wniosek nie uzyskał większości głosów komisji (2 senatorów głosowało za, 5 – przeciw, nikt nie wstrzymał się od głosu), zatem senator wnioskodawca wspólnie z senatorem Grzegorzem Banasiem zgłosili go jako wniosek mniejszości komisji.

Przewodniczący komisji senator Jan Wyrowiński zgłosił dwie poprawki proponowane przez Biuro Legislacyjne. W głosowaniu zostały one przyjęte przez komisję 6 głosami za (1 senator wstrzymał się od głosu).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Marka Trzcíńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie dwóch poprawek do ustawy.

Mniejszość komisji wnosi o odrzucenie ustawy.

Ad. 4 Ustawę omówiła naczelnik wydziału w Departamencie Dróg i Autostrad w Ministerstwie Infrastruktury Agnieszka Krupa.

Zmiana ustawy dotyczy zasad postępowania w przypadku wywłaszczenia gruntów, które były dotychczas użytkowane jako rodzinne ogrody działkowe, pod realizację inwestycji w zakresie dróg publicznych. Zapisy przewidują wypłatę odszkodowania członkom Polskiego Związku Działkowców oraz zapewnienie gruntów zastępczych na odtworzenie rodzinnego ogrodu działkowego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił trzy uwagi doprecyzowujące zapisy ustawy. Dwie z nich zostały poparte przez przedstawicielkę resortu infrastruktury.

Prezes Polskiego Związku Działkowców poprosił o uchwalenie ustawy w wersji przyjętej przez Sejm, ponieważ uwzględnia ona względem członków PZD rozwiązania zawarte w ustawie o rodzinnych ogrodach działkowych, tzn. przewiduje zapewnienie gruntów zastępczych na odtworzenie rodzinnego ogrodu działkowego. Wskazywał, że dotychczas obowiązujące zapisy ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych są niezgodne z konstytucją, ponieważ nie przewidują takich rozwiązań.

Senator Andrzej Owczarek wyraził sprzeciw wobec opinii Polskiego Związku Działkowców i zgłosił poprawkę wykluczającą zapisy przewidujące zapewnienie gruntów zastępczych na odtworzenie rodzinnego ogrodu działkowego. Podkreślał, że nowelizowana ustawa jest specustawą i nie przewiduje zapewnienia gruntów zastępczych żadnym właścicielom gruntów wywłaszczonych pod budowę dróg.

W głosowaniu komisja przyjęła poprawkę senatora A. Owczarka 4 głosami za (2 senatorów wstrzymało się od głosu) oraz jednogłośnie – zgłoszoną przez przewodniczącego komisji poprawkę Biura Legislacyjnego. Przyjęcie poprawki senatora Owczarka wykluczyło przegłosowanie drugiej, popartej wcześniej przez przedstawiciela resortu infrastruktury propozycji poprawki Biura Legislacyjnego.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Andrzeja Owczarka.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie dwóch poprawek do ustawy.

Ad. 5 Ustawę omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Magdalena Gaj.

Zapisy ustawy mają na celu dostosowanie prawa polskiego do wymogów prawa europejskiego m.in. w zakresie usprawnienia instytucji i mechanizmów związanych z rynkiem telekomunikacyjnym. Ustawa nowelizuje także zapisy dotyczące powoływania i odwoływania prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej oraz w zakresie realizacji przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych obowiązków na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa.

Minister Magdalena Gaj poprosiła senatorów o wprowadzenie do ustawy kilku poprawek oraz ustosunkowała się do opinii Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej, wskazującej na niezgodność z prawem unijnym przyjętych przez Sejm zapisów art. 39 ustawy.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił cztery uwagi doprecyzowujące.

Część przedstawicieli organizacji samorządu gospodarczego (PKPP „Lewiatan”, Konfederacja Pracodawców Polskich, Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji) wskazywała na niezgodność z prawem unijnym niektórych zapisów ustawy, inni zaś (Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji) popierali przyjęte przez Sejm rozwiązania.

Przewodniczący komisji Jan Wyrowiński poinformował, że w związku z wieloma wątpliwościami co do zgodności zapisów ustawy z prawem UE i sprzecznej, na etapie prac sejmowych i senackich, opinii UKIE stanowisko komisji w sprawie tej ustawy zostanie przyjęte na następnym posiedzeniu komisji 31 marca br.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła prac nad ustawą.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.