

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 27 stycznia 2010 r.

Nr posiedzenia: 206

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jan Wyrowiński – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny (*druk senacki nr 753; druki sejmowe nr 2365, 2368 i 2589*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 755; druki sejmowe nr 2401, 2593 i 2593-A*).
 3. Sprawy różne.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Stanisław Bisztyga, Jan Dobrzyński, Tadeusz Gruszka, Witold Idczak, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Stanisław Kogut, Krzysztof Majkowski, Antoni Motyczka, Władysław Ortyl, Andrzej Owczarek, Eryk Smulewicz, Jacek Swakoń, Jan Wyrowiński,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - podsekretarz stanu Zbigniew Wrona,
 - zastępca dyrektora Departamentu Legislacyjno-Prawnego Dorota Kramarczyk,
 - prokurator w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Dariusz Kaniak,
 - główny specjalista w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Alicja Szkotnicka,
 - Ministerstwo Infrastruktury:
 - sekretarz stanu Tadeusz Jarmuziewicz,
 - dyrektor Departamentu Transportu Drogowego Andrzej Bogdanowicz,
 - zastępca dyrektora Departamentu Transportu Drogowego Agnieszka Krupa,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Transportu Drogowego Krzysztof Lewczuk,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Rynku Budowlanego i techniki Zdzisława Rodak,
 - główny specjalista w Departamencie Transportu Drogowego Tomasz Piętka,
 - starszy specjalista w Departamencie Transportu Drogowego Iwona Wirant,
 - starszy specjalista w Departamencie Lotnictwa Piotr Jawoszek,
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawa Unii Europejskiej Maciej Jarosz,
 - starszy specjalista w Departamencie Prawa Unii Europejskiej Katarzyna Zawisza,

- Ministerstwo Finansów:
 - zastępca dyrektora Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Mirosław Stańczyk,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Gospodarki Narodowej Jakub Kapturzak,
 - specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Anna Żelaznowska,
- Generalny Inspektorat Transportu Drogowego:
 - naczelnik Wydziału Legislacyjnego w Biurze Prawnym i Orzecznictwa Małgorzata Wojtal,
- Polska Izba Ubezpieczeń:
 - członek zarządu Andrzej Maciążek,
 - doradca zarządu Grzegorz Cygonik,
 - radca prawny Waldemar Kowalski,
- Polskie Biuro Ubezpieczycieli Komunikacyjnych:
 - prezes Mariusz Wichtowski,
- Przedstawiciele organizacji samorządu gospodarczego i zawodowego:
 - zastępca przewodniczącego Rady Krajowej Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa Zbysław Kałkowski,
 - wiceprezes Polskiego Związku Pracodawców Budownictwa Janusz Zaleski,
 - członek prezydium Izby Projektowania Budowlanego Kazimierz Staskiewicz,
 - prawnik w Izbie Architektów RP Tomasz Protas,
 - prezes Polskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców Aleksander Igielski,
 - wiceprezes Polskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców Wojciech Góra,
 - kierownik Wydziału Szkolenia Ligi Obrony Kraju Rafał Resil,
 - szef szkolenia samochodowego Ligi Obrony Kraju Jarosław Jarzyński,
 - specjalista ds. szkolenia w Lidze Obrony Kraju Krzysztof Krzyczkowski,
 - radca prawny Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Przewoźników Drogowych, Kierowców Zawodowych i Ośrodków Szkolących Kierowców „Kierowca.pl” Michał Łydka,
 - przedstawiciel Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Przewoźników Drogowych, Kierowców Zawodowych i Ośrodków Szkolących Kierowców „Kierowca.pl” Rafał Matuszak,
 - kierownik Ośrodka Doskonalenia Techniki Jazdy w Automobilklubie Polskim Adam Goss,
 - dyrektor Biura Prawnego Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Transportu Drogowego Maciej Wroński,
 - prezes Zrzeszenia Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce Jan Buczek,
 - przewodniczący rady Zrzeszenia Międzynarodowych Przewoźników Drogowych Aleksander Reisch,
 - dyrektor Departamentu Transportu w Zrzeszeniu Międzynarodowych Przewoźników Drogowych Tadeusz Wilk,
 - przedstawiciel Zrzeszenia Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce Sławomir Jeneralski,
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Maciej Telec.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Zbigniew Wrona. Ustawa m.in. stanowi realizację wyroku Trybunału Konstytucyjnego, w zakresie niezgodności z Konstytucją niektórych zapisów ustawy o gwarancji zapłaty za roboty budowlane. Nowelizacja uchyla powyższą ustawę i odpowiednie przepisy, regulujące kwestie zabezpieczenia wiarygodności podwykonawców budowlanych, wprowadza do kodeksu cywilnego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie wnosił uwag o charakterze legislacyjnym.

Wobec braku chętnych do zabrania głosów w dyskusji przewodniczący obradom, senator Jan Wyrowiński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek 7 głosami za, przy braku głosów przeciwnych i 1 głosem wstrzymującym.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Stanisława Iwana.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 753 A*).

Ad. 2 Założenia ustawy omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Tadeusz Jarmuziewicz. Ustawa liberalizuje przepisy dotyczące zasad wykonywania działalności transportowej, stwarzając bardziej korzystną sytuację prawną dla podmiotów wykonujących przewozy drogowe, w warunkach kryzysu gospodarczego i trudnościach na rynkach krajowych i międzynarodowych. Przewiduje m.in. możliwość 12 miesięcznego zawieszenia działalności transportowej przez przewoźnika bez utraty uprawnień; wydłuża - do 24 miesięcy - okres czasowego wycofania pojazdu z ruchu i dostosowuje do tego rozwiązania przepisy ubezpieczeniowe oraz wprowadza możliwość uiszczania przez przewoźników opłaty rocznej w ratach. Ponadto nowelizacja dostosowuje prawo polskie do wymagań prawa unijnego, w zakresie wstępnej kwalifikacji i okresowego szkolenia kierowców niektórych pojazdów drogowych do przewozu rzeczy lub osób.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił kilkanaście propozycji poprawek o charakterze legislacyjnym, doprecyzowującym i redakcyjnym. Zwrócił m.in. uwagę na niezgodność z prawem UE art. 3 pkt 1 i 3 noweli, dotyczącego ubezpieczenia pojazdów wycofanych z ruchu.

W dyskusji senatorowie zadawali pytania dotyczące m.in.: zgodności zapisów z prawem unijnym, ubezpieczenia pojazdów i systemu zielonej karty, szkoleń kierowców oraz zawartych w ustawie okresów przejściowych.

Obecni na posiedzeniu komisji przedstawiciele pozarządowych organizacji branży transportowej przedstawiali dwojaki opinie w sprawie przyjętych przez Sejm rozwiązań. Organizacje, reprezentujące interesy przewoźników i osób wykonujących usługi transportowe, popierały uchwaloną ustawę. Natomiast przedstawiciele, reprezentujący ubezpieczycieli oraz podmioty prowadzące szkolenia kierowców, wskazywali na konieczność wprowadzenia poprawek.

Odpowiedzi na pytania i wątpliwości senatorów oraz uwagi Biura Legislacyjnego udzielał minister Tadeusz Jarmuziewicz i dyrektor Departamentu Transportu Drogowego Andrzej Bogdanowicz. Min. Jarmuziewicz sygnalizował również konieczność wprowadzenia poprawek w zakresie zapisów dotyczących m.in. okresów przejściowych oraz uiszczania opłat. Zastępca dyrektora Departamentu Prawa Unii Europejskiej w MSZ, Maciej Jarosz przyznał, że na etapie prac sejmowych zostały wprowadzone zapisy niezgodne z prawem UE, dotyczące ubezpieczeń pojazdów wycofanych z ruchu.

W powyższej sytuacji przewodniczący obradom, senator Jan Wyrowiński, postanowił przerwać – do 2 lutego br. – posiedzenie komisji i zwrócił się do strony rządowej o przedstawienie pisemnych opinii w sprawie przedmiotowej ustawy.

Senatorowie – członkowie komisji poparli decyzję przewodniczącego komisji.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła prac nad ustawą

Ad. 3 Przewodniczący nawiązał do przekazanego senatorom projektu planu pracy komisji w I połowie 2010 r. i poprosił o ew. uwagi. Senatorowie pozytywnie odnieśli się do przedstawionych propozycji. Poprosili również o uzupełnienie planu pracy komisji o zagadnienia dotyczące m.in.: Krajowej Strategii Narodowej (sen. J.Dobrzyński); komunikacji elektronicznej (sen.S.Jurcewicz), przebiegu prywatyzacji (sen. S.Bisztyga), bieżącej sytuacji na kolei i wykorzystania środków unijnych w PKP (sen. S.Kogut) oraz odbycia posiedzenia komisji w Narodowym Centrum Badań i Rozwoju (sen. W.Ortyl).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich