

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 3 marca 2010 r.

Nr posiedzenia: 215

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jan Wyrowiński – przewodniczący komisji.

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (*druk senacki nr 790; druki sejmowe nr 2685, 2768 i 2768-A*).
2. Rozpatrzenie ustawy o szczególnych uprawnieniach ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa oraz ich wykonywaniu w niektórych spółkach kapitałowych lub grupach kapitałowych prowadzących działalność w sektorach energii elektrycznej, ropy naftowej oraz paliw gazowych (*druk senacki nr 778; druki sejmowe nr 2548, 2650 i 2650-A*).
3. Rozpatrzenie ustawy o udostępnianiu informacji gospodarczych i wymianie danych gospodarczych (*druk senacki nr 791; druki sejmowe nr 1997 i 2765*).
4. Przyjęcie stanowiska komisji w sprawie sytuacji w spółce „Przewozy Regionalne”.

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie komisji: Dorota Arciszewska-Mielewczyk, Grzegorz Banaś, Stanisław Bisztyga, Jan Dobrzyński, Tadeusz Gruszka, Witold Idczak, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Władysław Ortyl, Andrzej Owczarek, Eryk Smulewicz, Jacek Swakoń, Marek Trzciński, Jan Wyrowiński,
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Skarbu Państwa:
 - podsekretarz stanu Mikołaj Budzanowski z pracownikami,
 - konsultant Departamentu Prawnego Krzysztof Głogowski,
 - Ministerstwo Gospodarki:
 - podsekretarz stanu Marcin Korolec z pracownikami,
 - Ministerstwo Finansów:
 - zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Sebastian Skuza,
 - Narodowy Bank Polski:
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Włodzimierz Paraszka,
 - Komisja Nadzoru Finansowego:
 - naczelnik wydziału w Departamencie Prawnym Małgorzata Burzyńska
 - naczelnik wydziału w Departamencie Inspekcji Łukasz Reksa,
 - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
 - radca szefa KPRM w Biurze Kolegium do Spraw Służb Specjalnych Beata Stępińska,
 - Rządowe Centrum Bezpieczeństwa:
 - zastępca dyrektora Dariusz Góralski,

- Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych:
 - zastępca Andrzej Lewiński,
 - Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo SA:
 - główny specjalista w Departamencie Regulacji Hubert Moryson-Kowalski,
 - Związek Banków Polskich:
 - prezes zarządu Krzysztof Pietraszkiewicz,
 - dyrektor Zespołu Legislacyjno-Prawnego Jerzy Bańka,
 - radca prawny w Zespole Legislacyjno-Prawnym Tadeusz Białek
 - Krajowy Rejestr Długów Biuro Informacji Gospodarczej SA:
 - pełnomocnik zarządu Anna Marcinkowska,
 - InfoMonitor Biuro Informacji Gospodarczej SA :
 - prezes zarządu Mariusz Hildebrandt ,
 - project manager Beata Kaltenbek,
 - Konferencja Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce:
 - dyrektor generalny Andrzej Roter,
 - radca prawny Mirosława Szykun,
 - Biuro Informacji Kredytowej SA:
 - prezes Andrzej Markowski,
 - radca prawny Agnieszka Marzec,
 - ekspert biura, prof. zw. Uniwersytetu Warszawskiego Marek Wierzbowski,
 - Europejski Rejestr Informacji Finansowej Biuro Informacji Gospodarczej SA:
 - adwokat Tomasz Ostrowski,
 - Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Tomasz Piotr Nowak.
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Michał Gil, Maciej Telec, Danuta Drypa.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Skarbu Państwa Mikołaj Budzanowski. Ustawa rozszerza katalog inwestycji towarzyszących inwestycjom w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu. Dwie nowe inwestycje dotyczą rozbudowy PMG w Wierchowicach wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województwa dolnośląskiego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie wnosił uwag o charakterze legislacyjnym. Także wśród senatorów ustawa nie wzbudziła kontrowersji.

Przewodniczący obradom zatem poddał pod głosowanie wnioski o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek (6 głosami za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Stanisława Iwana.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 790 A*).

Ad. 2 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Skarbu Państwa Mikołaj Budzanowski. Ustawa uchyla dotychczas obowiązującą ustawę z dnia 3 czerwca 2005 r. o szczególnych uprawnieniach Skarbu Państwa oraz ich wykonywaniu w spółkach kapitałowych o istotnym znaczeniu dla porządku publicznego lub bezpieczeństwa publicznego. Nowa ustawa została wniesiona w związku z zarzutami Komisji Wspólnot Europejskich oraz orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości WE. Powyższe zarzuty dotyczyły m.in.: niewłaściwego określenia celu, któremu ma służyć ustawa, nieprecyzyjności pojęć, zbyt dużej uznaniowości MSP w zakresie przysługującego mu prawa do wyrażania sprzeciwu wobec czynności prawnej zarządu spółki oraz

zbyt szerokiej listy sektorów gospodarki, do których stosuje się przepisy ustawy.

Znowelizowane zapisy ustawy m.in. ograniczają jej zakres przedmiotowy do mienia spółek prowadzących działalność w sektorach energii elektrycznej, ropy naftowej oraz paliw gazowych, ujawnionego w jednolitym wykazie obiektów, instalacji, urządzeń i usług, wchodzących w skład infrastruktury krytycznej, w rozumieniu ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił trzy uwagi o charakterze doprecyzowującym.

Jedna z nich, dotycząca nieważności uchwały lub czynności prawnej zarządu spółki w związku ze sprzeciwem MSP została – po niewielkiej modyfikacji – pozytywnie zaopiniowana przez przedstawiciela resortu skarbu państwa.

Ustawa nie wywołała dyskusji wśród senatorów.

Przewodniczący komisji, senator Jan Wyrowiński zatem zgłosił poprawkę zaproponowaną przez Biuro Legislacyjne i popartą przez stronę rządową.

W głosowaniu – komisja jednogłośnie przyjęła przedstawioną propozycję (11 głosów za).

Całość ustawy wraz z przyjętą zmianą została przyjęta 8 głosami za, przy braku głosów przeciwnych i 5 głosach wstrzymujących się.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Jana Wyrowińskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie jednej poprawki do ustawy (*druk senacki nr 778 A*).

Ad. 3 Ustawę omówili: poseł sprawozdawca Tomasz Nowak oraz podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Marcin Korolec. Ustawa zastępuje, obowiązującą od 2003 r., ustawę o udostępnianiu informacji gospodarczych. Nowe zapisy mają na celu usprawnienie systemu informacji gospodarczych, poprawę warunków funkcjonowania biur informacji gospodarczej oraz nadzoru nad ich pracą, a także zapewnienie lepszej ochrony wierzycieli.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego przedstawiła 15 propozycji poprawek legislacyjno-doprecyzowujących.

Prezes zarządu Związku Banków Polskich (ZBP) Krzysztof Pietraszkiewicz zwrócił uwagę na konieczność zmiany niektórych zapisów ustawy, w tym m.in. art. 18 ust. 5, dot. zobowiązań o charakterze ratalnym. Zdaniem ZBP proponowany przepis zaburzy funkcjonowanie systemu udzielania kredytów albowiem uznanie spłaty jednej z wielu rat za spłatę zobowiązania i przekazanie takiej informacji do biur informacji gospodarczej będzie wprowadzeniem w błąd, odnośnie faktycznej wiarygodności osoby dokonującej spłaty kredytów. Inne uwagi ZBP dotyczyły zapisów w zakresie wyrażania zgody konsumenta, możliwości przekazywania informacji gospodarczych o wierzycielnościach publicznoprawnych, a także kwestii aktualizacji informacji „pozytywnych”.

Przedstawiciele Ministerstwa Finansów, Narodowego Banku Polskiego oraz Komisji Nadzoru Finansowego poparli wątpliwości ZBP, szczególnie dot. ust. 5 w art. 18 i wskazywali na konieczność jego doprecyzowania.

Przedstawiciele biur informacji gospodarczych pozytywnie odnosili się do zapisów rozpatrywanej ustawy. Podkreślali, że ustawa uwzględni wnioski z analizy doświadczeń dotychczasowego funkcjonowania obrotu informacjami gospodarczymi, a jej uregulowania mogą istotnie wpłynąć na poprawę dostępu do informacji, służących ocenie ryzyka kredytowego oraz ryzyka spłaty wszelkich zobowiązań i zwiększyć bezpieczeństwo obrotu gospodarczego.

W dyskusji senatorowie poruszali kwestie dotyczące m.in. przebiegu prac w Sejmie, ochrony danych osobowych i stanowiska Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, ilości zarejestrowanych wyludzeń kredytów oraz przekazywania informacji gospodarczych o wierzycielnościach publicznoprawnych.

Odpowiedzi na pytania senatorów udzielali: minister Marcin Korolec, zastępca Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych Andrzej Lewiński oraz prezes zarządu Związku Banków Polskich Krzysztof Pietraszkiewicz. Min. Marcin Korolec pozytywnie też odniósł się do propozycji poprawek Biura Legislacyjnego.

Senator Grzegorz Banaś zgłosił 3 poprawki, w tym m.in. dotyczącą skreślenia ust. 5 w art. 18., senator Stanisław Iwan zgłosił poprawkę mającą na celu wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych powyższego zapisu.

Ponadto obaj senatorowie poinformowali, że otrzymali pismo z Viewpoint Group. Sp. z o.o. z propozycjami poprawek do ww. ustawy. Powyższy podmiot jest zarejestrowany jako podmiot prowadzący działalność lobbingsową w stanowieniu prawa.

Przewodniczący obradom senator Jan Wyrowiński, w związku z rozbieżnymi opiniami zaproszonych do udziału w posiedzeniu komisji środowisk, zaproponował, aby ze względu na

lepsze zapoznanie się z propozycjami poprawek i wynikającymi z nich konsekwencjami, komisja kontynuowała rozpatrzenie przedmiotowej ustawy na kolejnym posiedzeniu, w dniu 9 marca br. Senatorowie zgodzili się z propozycją przewodniczącego.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła prac nad ustawą.

Ad. 4 Przewodniczący komisji senator Jan Wyrowiński przypomniał, że na posiedzeniu w dniu 2 lutego br., poświęconemu omówieniu sytuacji w spółce „Przewozy Regionalne”, senatorowie w składzie: Stanisław Kogut, Stanisław Iwan i Stanisław Jurcewicz podjęli się przygotowania projektu stanowiska komisji w powyższej sprawie. Przewodniczący poprosił członków komisji o przeanalizowanie otrzymanej propozycji i przedstawienie ew. uwag na kolejnym posiedzeniu.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła prac nad stanowiskiem w sprawie kolejowych przewozów regionalnych.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.