

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 24 marca 2010 r.

Nr posiedzenia: 220

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jan Wyrowiński – przewodniczący komisji

Porządek posiedzenia: 1. Kierunki rozwoju konkurencji w sektorze elektroenergetycznym w kontekście planowanej prywatyzacji sektora.

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Dorota Arciszewska-Mielewczyk, Grzegorz Banaś, Stanisław Bisztyga, Jan Dobrzyński, Tadeusz Gruszka, Witold Idczak, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Krzysztof Majkowski, Antoni Motyczka, Władysław Ortyl, Andrzej Owczarek, Eryk Smulewicz, Jacek Swakoń, Marek Trzciniński, Jan Wyrowiński,
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Skarbu Państwa:
 - sekretarz stanu Jan Bury,
 - dyrektor Departamentu Nadzoru Właścicielskiego i Prywatyzacji III Marcin Zieliński,
 - Ministerstwo Gospodarki:
 - naczelnik wydziału w Departamencie Energetyki Edward Słoma,
 - Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:
 - prezes Małgorzata Krasnodębska-Tomkiel,
 - dyrektor Departamentu Analiz Rynku Wojciech Szymczak,
 - dyrektor Departamentu Kontroli Koncentracji Robert Kamiński,
 - Urząd Regulacji Energetyki:
 - wiceprezes Marek Woszczyk,
 - PGE ELECTRA SA:
 - prezes zarządu Marek Szywacz,
 - ENERGA SA:
 - prezes zarządu Mirosław Bieliński,
 - Polskie Sieci Elektroenergetyczne - Operator SA:
 - doradca Andrzej Nehrebecki.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Informację na temat stopnia realizacji prywatyzacji sektora elektroenergetycznego przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Skarbu Państwa Jan Bury. Minister podkreślił, że wg rządowego *Programu dla elektroenergetyki* celem prywatyzacji sektora jest: zapewnienie rozwoju przedsiębiorstw energetycznych poprzez odpowiedni dostęp do funduszy na inwestycje oraz zapewnienie wpływów do budżetu państwa, zróżnicowanie struktur własnościowych, zwiększenie efektywności, restrukturyzację branży oraz stymulowanie konkurencji w sektorze. Według założeń MSP wpływ na kształt konkurencyjnego rynku energii elektrycznej w kraju będzie miała prywatyzacja czterech energetycznych grup kapitałowych,

którymi są: PGE Polska Grupa Energetyczna SA, Tauron Polska Energia SA, Enea SA oraz Energa SA. Dwie pierwsze grupy wytwarzają łącznie około 60% krajowej energii elektrycznej i po prywatyzacji nadal pozostaną pod kontrolą Skarbu Państwa.

Niezależnie od procesów prywatyzacji powyższych czterech grup kapitałowych Minister Skarbu Państwa dokonał zbycia kilkunastu spółek sektora elektroenergetycznego. Są to m.in. PGE Elektrownia Bełchatów SA, PGE Elektrownia Turów SA, PGE Elektrownia Opole SA, Vattenfall Heat Poland SA, Górnośląski Zakład Elektroenergetyczny SA, Lubelski Węgiel „Bogdanka” SA. Ponadto MSP planuje zbycie m.in. 85% akcji Elektrociepłowni Zabrze SA i 85% akcji Zespołu Elektrociepłowni Bytom SA, 50% akcji ZE PAK SA, 85% - Kopalni Węgla Brunatnego Konin i 85% - Kopalni Węgla brunatnego Adamów SA.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Małgorzata Krasnodębska-Tomkiel poinformowała, że UOKiK, jako organ administracji centralnej właściwy w sprawach ochrony konkurencji i konsumentów, przygotowała raport pt. *Kierunki rozwoju konkurencji i ochrony konsumentów w polskim sektorze energetycznym*. Dokument przedstawia diagnozę stanu konkurencji na rynku energii elektrycznej w kraju oraz spostrzeżenia dotyczące sytuacji odbiorców końcowych. Obecna struktura sektora elektroenergetycznego w Polsce jest rezultatem przeprowadzonych w ubiegłych latach procesów konsolidacyjnych. W ramach tych procesów utworzone zostały cztery pionowo zintegrowane grupy energetyczne, zajmujące się wytwarzaniem, dystrybucją oraz obrotem energią elektryczną. Przesył energii natomiast, przy zachowaniu wymaganych kryteriów bezpieczeństwa pracy Krajowego Systemu Elektroenergetycznego, powierzono jednemu nowoutworzonemu przedsiębiorstwu PSE-Operator SA, którego akcjonariuszem jest Skarb Państwa. Według UOKiK zarówno prywatyzacja polskiego sektora elektroenergetycznego jak i ewentualna dalsza konsolidacja aktywów Skarbu Państwa będą miały zasadniczy wpływ na ostateczną jego strukturę. Należy zatem zapobiegać dalszej konsolidacji głównych podmiotów sektora. Szczególnie niebezpieczne dla konkurencyjności byłoby dalsze wzmocnienie (poprzez przejęcie Energi SA) dominującej pozycji PGE SA.

Pani Prezes podkreśliła, że UOKiK nie jest przeciwny prywatyzacji energetyki, zwraca jednak – jako urząd antymonopolowy – uwagę na fakt, że właścicielem większości aktywów w energetyce jest Skarb Państwa, co powoduje, że trudno zauważyć faktyczną konkurencję na rynku. Większość rynku jest kontrolowana przez jeden podmiot (PGE SA), a poszczególne podmioty należące do Skarbu Państwa, nie mają dużej motywacji do konkurowania z innymi podmiotami, też należącymi do Skarbu Państwa. Prywatyzacja zatem może przyczynić się do większej dywersyfikacji własnościowej w tym sektorze i zwiększenia presji konkurencyjnej na jego uczestników.

Wiceprezes Urzędu Regulacji Energetyki Marek Woszczyk zgodził się opinią prezes UOKiK i zaznaczył, że szczególnie istotnym, mającym wpływ na ceny dla odbiorców końcowych jest liberalizacja rynku.

W dyskusji senatorowie poruszali kwestie dotyczące m.in. kontroli Skarbu Państwa nad spółkami energetycznymi, spodziewanych z prywatyzacji wpływów do budżetu państwa, struktury własnościowej w sektorze, udziału Polski w zintegrowanym europejskim rynku energii elektrycznej, inwestycji energetycznych oraz zależności konkurencyjności od działań mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego kraju.

Odpowiedzi na pytania udzielali: min. Jan Bury, prezes UOKiK Małgorzata Krasnodębska-Tomkiel, wiceprezes URE Marek Woszczyk oraz prezes zarządu Energi SA Mirosław Bieliński.

Przewodniczący komisji senator Jan Wyrowiński zapowiedział kontynuowanie posiedzeń komisji poświęconych sprawom sektora elektroenergetycznego.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.