

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 13 października 2010 r.

Nr posiedzenia: 264

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jan Wyrowiński – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 977; druki sejmowe nr 2992 i 3208*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców (*druk senacki nr 983; druki sejmowe nr 3240 i 3407*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o rezerwach strategicznych (*druk senacki nr 979; druki sejmowe nr 3140, 3140-A i 3326*).
 4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy - Prawo telekomunikacyjne (*druk senacki nr 986; druki sejmowe nr 2500 i 3381*).
 5. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 989; druki sejmowe nr 3179, 3419 i 3419-A*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Jan Dobrzyński, Tadeusz Gruszka, Witold Idczak, Stanisław Kogut, Andrzej Owczarek, Eryk Smulewicz, Jacek Swakoń, Marek Trzeciński, Jan Wyrowiński.

– zaproszeni goście:

- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - podsekretarz stanu Radosław Mleczko,
 - podsekretarz stanu Czesława Ostrowska,
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawa Pracy Anita Gwarek,
 - zastępca dyrektora Departamentu Funduszy Elżbieta Rawicz-Ostrowska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Prawa Pracy Janina Suzdorf,
- Ministerstwo Gospodarki:
 - podsekretarz stanu Dariusz Bogdan,
 - dyrektor Departamentu Spraw Obronnych Tadeusz Pyrcak,
 - zastępca dyrektora Departamentu Spraw Obronnych Przemysław Ligęza,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Spraw Obronnych Izabela Walczak,
- Ministerstwo Infrastruktury:
 - sekretarz stanu Tadeusz Jarmuziewicz,
 - zastępca dyrektora Departamentu Spraw obronnych Józef Lewosiński,
 - dyrektor Departamentu Telekomunikacji Małgorzata Olszewska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Transportu Drogowego Grzegorz Mucha,
 - zastępca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad Agnieszka Krupa,
 - specjalista w Departamencie Telekomunikacji Małgorzata Matecka,
 - specjalista w Departamencie Dróg i Autostrad Iwona Wirant,

- referendarz w Departamencie Transportu Drogowego Tomasz Kozera,
- Krajowy Konsultant w Sekretariacie Krajowej Rady Bezpieczeństwa,
- Ministerstwo Finansów:
 - radca ministra w Departamencie Wynagrodzeń i Ubezpieczeń Społecznych Jolanta Wysocka,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Gospodarki Narodowej Anna Sobczak,
 - starszy specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Krzysztof Grad,
- Ministerstwo Obrony Narodowej:
 - szef Służby Materiałowej Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych Jerzy Jastrzębski,
 - szef oddziału w zarządzie planowania logistyki – P4 Sztabu Generalnego Wojska Polskiego,
 - przedstawiciel Oddziału Systemów Teleinformatycznych w Departamencie Informatyki i Telekomunikacji Krzysztof Bodo,
 - starszy specjalista w Oddziale Prewencji Żandarmerii Wojskowej Szczepan Janiszek,
 - specjalista w Departamencie Prawnym Marcin Grabowski,
- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - kierownik Zespołu Opiniodawczo-Konsultacyjnego w Biurze Ruchu Drogowego Komendy Głównej Policji Armand Konieczny,
 - specjalista w Departamencie Analiz i Nadzoru Agnieszka Fic-Serafin,
- Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
 - Naczelnik wydziału w Departamencie Zarządzania Kryzysowego, Spraw Obronnych i Ochrony Informacji Niejawnych Dariusz Bochniak,
 - główny specjalista w Departamencie Rynków Rolnych Łukasz Kowalczyk,
- Ministerstwo Zdrowia:
 - zastępca dyrektora Departamentu Spraw Obronnych, Zarządzania Kryzysowego i Ratownictwa Medycznego Jan Mikuczyński,
- Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:
 - specjalista w Departamencie Monitorowania Pomocy Publicznej Renata Radziejewska,
- Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego:
 - specjalista w Biurze Prawnym Piotr Burczaniuk,
- Agencja Rezerw Materiałowych:
 - mecenas w Biurze Prawnym Joanna Flis-Krause,
 - mecenas w Biurze Prawnym Urszula Owerczuk,
- Urząd Komunikacji Elektronicznej:
 - prezes Anna Streżyńska,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Marta Włodarczyk,
 - główny specjalista w departamencie Prawnym Joanna Gugąła,
- Główny Inspektorat Transportu Drogowego:
 - główny inspektor Tomasz Poleć,
 - dyrektor Biura Szkolenia Inspekcji Marcin Flieger,
 - główny specjalista w Biurze Nadzoru Inspekcyjnego Jerzy Mrygoń,
- Przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego:
 - komendant Straży Miejskiej w Białym Borze Waldemar Łada,
 - komendant Straży Gminnej w Człuchowie Krzysztof Bulwan,
 - sekretarz Gminy Człuchów Arkadiusz Kubalewski,

- zastępca komendanta ds. operacyjnych Warszawskiej Straży Miejskiej
- Przedstawiciele samorządu zawodowego i gospodarczego:
 - prefekt Krajowej Rady Komendantów Straży Miejskich i Gminnych Artur Hołubiczko,
 - ekspert Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan” Grażyna Spytek-Bandurska,
 - ekspert Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan” Joanna Radzikowska,
 - ekspert Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan” Robert Mazur,
 - ekspert Pracodawców RP Rafał Kalisz,
 - twórca systemu „Via Secura” Bezpieczna Droga, Tomasz Bieniek.
- Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Krzysztof Tchórzewski,
 - poseł Andrzej Adamczyk.
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Szymon Giderewicz, Danuta Drypa, Adam Niemczewski, Maciej Telec.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Radosław Mleczek oraz zastępca dyrektora Departamentu Prawa Pracy w MPiPS Anita Gwarek.

Ustawa, wniesiona jako projekt poselski, ustanawia Święto Trzech Króli – 6 stycznia – jako dzień wolny od pracy. Wprowadza również zasadę, zgodnie z którą święto przypadające w dniu wolnym od pracy, nie obniża wymiaru czasu pracy. Przedstawiciele strony rządowej zaznaczali, że ustawa budzi wątpliwości dotyczące m.in. sposobu obliczania liczby godzin pracy w okresie rozliczeniowym, wynikającym z przeciętnie pięciodniowego tygodnia pracy.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił cztery uwagi, w tym jedną dotyczącą zgodności zapisów ustawy z konstytucją oraz trzy o charakterze legislacyjnym. Legislator podkreślał m.in. że poszerzenie katalogu świąt związanych z religią katolicką wymaga uzgodnień między Rządem RP a Konferencją Episkopatu Polski, upoważnioną do tego przez Stolicę Apostolską. Konstytucja RP nakłada na Polskę obowiązek przestrzegania wiążącego ją prawa międzynarodowego, a wątpliwości konstytucyjne budzi brak wskazania projektodawców na stosowne porozumienie ze stroną kościelną.

W dyskusji senatorowie nawiązywali do wątpliwości dotyczących m.in. sposobu rozliczania godzin pracy oraz do ew. uzgodnień ze stroną kościelną.

W posiedzeniu nie uczestniczyli, mimo zaproszenia, przedstawiciele Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Sejmu, w związku z tym przewodniczący komisji, senator Jan Wyrowiński zaproponował, aby - z uwagi na podnoszone wątpliwości – kontynuować prace nad ustawą w dniu 19 października br., w obecności posła sprawozdawcy i przedstawiciela MSWiA.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawioną propozycję.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła prac nad ustawą.

Ad. 2 Ustawę omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Czesława Ostrowska. Założeniem ustawy, będącej inicjatywą poselską, jest ułatwienie pracownikom i przedsiębiorcom dostępu do środków przeznaczonych na łagodzenie skutków kryzysu ekonomicznego, poprzez zmniejszenie z 25% do 10 % progu spadku obrotów gospodarczych, uprawniających do ubiegania się o powyższą pomoc. Minister zaznaczyła, rząd nie popiera proponowanych rozwiązań ponieważ, wg analizy skutków finansowych, spowodują one wzrost kwoty udzielanej pomocy o ponad 80%, w porównaniu do wartości już podpisanych umów.

Wyjaśniła, że w ustawie o pomocy poszkodowanym przez powódź próg został obniżony do 15%,

do dzisiaj jednak żaden z przedsiębiorców nie skorzystał z takiego rozwiązania.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zgłosiła jedną uwagę doprecyzowującą zapisy dotyczące stosowania przedmiotowej ustawy w roku 2010, po uzyskaniu pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej.

W trakcie dyskusji wynikła sprawa rozbieżnych, pomiędzy Ministerstwem Pracy i Polityki Społecznej a Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów, opinii w sprawie konieczności notyfikacji nowelizacji w Komisji Europejskiej.

Przewodniczący obradom, senator Jan Wyrowiński zapowiedział wystąpienie do MSZ o stosowną opinię w powyższej sprawie.

Senator Marek Trzcziński zwracał uwagę, że obniżenie progu spadku obrotów gospodarczych – wymaganych do otrzymania pomocy – z 25 do 10% jest niekonkurencyjnym rozwiązaniem, albowiem 10% spadek obrotów jest normalnym zjawiskiem w procesie prowadzenia działalności gospodarczej. Wprowadzenie proponowanych zapisów spowoduje, że z pomocy będą korzystać podmioty, niebędące w kryzysowej sytuacji. Senator Trzcziński zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy. Nie uzyskał on jednak większości głosów komisji (2 głosy za, 2 przeciw i 2 wstrzymujące się).

Przewodniczący Komisji, senator Jan Wyrowiński zgłosił formalnie poprawkę proponowaną przez Biuro Legislacyjne.

Senatorowie pozytywnie odnieśli się do zgłoszonego wniosku (6 głosów za).

Wniosek o odrzucenie ustawy został zgłoszony przez sen. Marka Trzczińskiego i Andrzeja Owczarka jako wniosek mniejszości.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Jana Wyrowińskiego. Sprawozdawca mniejszości komisji będzie senator Marek Trzcziński.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie jednej poprawki do ustawy (*druk senacki nr 983 A*).
Mniejszość komisji wnosi o odrzucenie ustawy.

Ad. 3 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Dariusz Bogdan. Zapisy nowej ustawy wprowadzają, w miejsce dotychczasowych rezerw mobilizacyjnych i gospodarczych, jeden rodzaj tj. rezerwy strategiczne, za które będzie odpowiadał minister właściwy do spraw gospodarki. Ustawa reguluje m.in. sprawy z zakresu tworzenia, przechowywania, udostępniania, wymiany, zmiany i likwidacji rezerw strategicznych, a także zasady ich finansowania. Przewiduje także utworzenie Agencji Rezerw Materiałowych – podległej ministrowi gospodarki – wykonującej zadania państwa w zakresie gospodarowania rezerwami strategicznymi oraz tworzenia i utrzymywania zapasów państwowych ropy naftowej i produktów naftowych.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił siedem uwag doprecyzowujących zapisy ustawy. Sześć z nich zostało pozytywnie zaopiniowanych przez min. D. Bogdana.

Ustawa nie budziła kontrowersji wśród senatorów, przewodniczący obradom senator Jan Wyrowiński formalnie zgłosił zatem poprawki Biura Legislacyjnego, poparte przez przedstawiciela resortu gospodarki. W głosowaniu łącznym zostały one przyjęte przez komisję (5 głosów za, 0 przeciw i 1 głos wstrzymujący się).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Eryka Smulewicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie sześciu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 979 A*).

Ad. 4 Ustawę omówiła dyrektor Departamentu Telekomunikacji w Ministerstwie Infrastruktury, Małgorzata Olszewska. Ustawa, wniesiona jako projekt poselski, umożliwia przedsiębiorcy telekomunikacyjnemu dobrowolne doprecyzowanie warunków wykonywania przez niego obowiązków regulacyjnych, które mogą przyczynić się do skutecznej realizacji nałożonych wcześniej obowiązków regulacyjnych, rozwoju konkurencji, rozwoju i wykorzystania infrastruktury telekomunikacyjnej lub zapewnienia użytkownikom maksymalnych korzyści w zakresie usług telekomunikacyjnych. Powyższe warunki – na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego – będzie zatwierdzał w drodze decyzji prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił jedną uwagę legislacyjną, korelującą zapisy nowelizacji z ustawą o wspieraniu i rozwoju sieci telekomunikacyjnych.

Przedstawiciele strony rządowej pozytywnie odnieśli się do przedstawionej propozycji poprawki.

Przewodniczący komisji, senator Jan Wyrowiński poprosił prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej p. Annę Streżyńską o ustosunkowanie się do uwag, jakie na jego ręce zgłosił jeden z operatorów telekomunikacyjnych. Dotyczyły one m.in. wątpliwości co do zasadności uchwalanej ustawy ponieważ w miejsce przemyślanych i opartych o rzetelną analizę decyzji, kontrolowanych przez Komisję Europejską, pojawią się negocjacje i pertraktacje z uczestnikami rynku. W opinii wspomnianego operatora nowelizacja otwiera także drogę do dyskryminacji poszczególnych przedsiębiorców. Skuteczni negocjatorzy uzyskają lepsze warunki negocjacyjne, a przedsiębiorca o mniejszym doświadczeniu – zwłaszcza mały – może otrzymać większe obowiązki regulacyjne. Poza tym planowane zmiany wprowadzają ogromną niepewność biznesową w obszarze telekomunikacji.

Prezes UKE zobowiązała się do przedstawienia odpowiedzi na piśmie.

Senator Marek Trzeciński zgłosił poprawkę proponowaną przez Biuro Legislacyjne. W głosowaniu została ona przyjęta przez komisję 5 głosami za, przy braku głosów przeciwnych i 1 wstrzymującym się.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Andrzeja Owczarka.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie poprawki do ustawy (*druk senacki nr 986 A*).

Ad. 5 Założenia ustawy, której projekt był przygotowany przez sejmową Komisję Infrastruktury, omówił poseł sprawozdawca Krzysztof Tchórzewski oraz Główny Inspektor Transportu Drogowego Tomasz Połec. Zmiana ustawy wynikała z konieczności dostosowania prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego dotyczącego niezgodności z konstytucją poprzednich zapisów, wprowadzających system kar administracyjnych za przekroczenie dopuszczalnej prędkości. Nowelizacja zakłada utworzenie systemu automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym, na który to system składać się będzie sieć efektywnie wykorzystywanych fotoradarów oraz szybkie i proste egzekwowanie prawa wobec osób dopuszczających się jazdy z nadmierną prędkością. Nadzór nad funkcjonowaniem systemu sprawować będzie Inspekcja Transportu Drogowego, która oprócz dotychczasowych kompetencji kontrolowania wykonujących przewozy drogowe, w rozumieniu ustawy o transporcie drogowym, będzie mogła kontrolować kierowców np. co do których zachodzi uzasadnione podejrzenie, że kierują pojazdem w stanie wskazującym na spożycie alkoholu lub innych działających podobnie środków; którzy naruszyli przepisy ruchu drogowego, w przypadku zarejestrowania tego naruszenia przez przyrządy kontrolno-pomiarowe; lub którzy rażąco naruszyli przepisy o ruchu drogowym lub spowodowali zagrożenie jego bezpieczeństwa.

Inspekcja Transportu Drogowego będzie mogła ponadto występować do zarządców dróg z wnioskami o instalację lub usunięcie urządzenia rejestrującego lub jego obudowy. Dokonywać też będzie zakupu, napraw i bieżącej obsługi zainstalowanych urządzeń.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił kilka uwag o charakterze legislacyjno-doprecyzowującym. Zostały one pozytywnie zaopiniowane przez stronę rządową.

W dyskusji senatorowie podnosili kwestie dotyczące m.in. nowych uprawnień Inspekcji, prowadzenia statystyk dot. bezpieczeństwa na drogach, roli fotoradarów i zasadności stosowania atrap fotoradarowych, oznakowania stanowisk kontrolno-pomiarowych oraz kosztów wprowadzenia i funkcjonowania systemu.

Komendant Straży Gminnej w Człuchowie Krzysztof Bulwan poprosił senatorów o wprowadzenie 4 poprawek do ustawy, umożliwiających m.in. prowadzenie działalności prewencyjnej strażom gminnym na obszarze całej gminy, a nie tylko na terenie zabudowanym.

Naczelnik wydziału w Departamencie Gospodarki Narodowej Ministerstwa Finansów, Anna Sobczak poprosiła, w imieniu ministra finansów, o przesunięcie o rok terminu wejścia w życie nowelizacji ustawy z powodu braku – w budżecie państwa na 2011 rok – środków finansowych na uruchomienie przewidywanego ustawą systemu.

Senator Andrzej Owczarek zgłosił poprawkę dotyczącą podziału uzyskanych z tytułu nałożonych grzywien środków pomiędzy Krajowy Fundusz Drogowy – 80% oraz budżet państwa – pozostała kwota. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego poinformował o wykraczaniu tej poprawki poza materię ustawy.

Odpowiedzi na poruszone w dyskusji zagadnienia udzielali: poseł sprawozdawca Krzysztof Tchórzewski, poseł Andrzej Adamczyk, główny inspektor Tomasz Połec oraz minister Tadeusz Jarmuziewicz.

W głosowaniu – komisja jednogłośnie (6 głosami za) przyjęła wszystkie poprawki Biura Legislacyjnego oraz jedną poprawkę wg propozycji przedstawicieli straży gminnych - formalnie

zgłoszone przez senatora Jana Wyrowińskiego.

Poprawka senatora Andrzeja Owczarka również została przyjęta przez komisję 3 głosami za, przy braku głosów przeciwnych i 3 głosach wstrzymujących się.

Całość ustawy wraz z przyjętymi zmianami została przegłosowana 5 głosami za, przy braku głosów przeciwnych i 1 głosie wstrzymującym się.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Andrzeja Owczarka.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie jedenastu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 989 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich (BK)