

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 23 lutego 2011 r.

Nr posiedzenia: 292

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jan Wyrowiński – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (*druk senacki nr 1099, druki sejmowe nr 3688 i 3798*).
 2. „Na ile polska gospodarka jest innowacyjna?”

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Stanisław Bisztyga, Jan Dobrzyński, Tadeusz Gruszka, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Antoni Motyczka, Władysław Ortyl, Andrzej Owczarek, Eryk Smulewicz, Marek Trzcíński, Jan Wyrowiński,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Rozwoju Regionalnego:
 - podsekretarz stanu Iwona Wendel,
 - zastępca dyrektora Departamentu Zarządzania Programami Konkurencyjności i Innowacyjności Marcin Łata,
 - Ministerstwo Gospodarki:
 - zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Gospodarki Sylwia Waśniewska,
 - gł. specjalista w Departamencie Rozwoju Gospodarki Marta Georgijew,
 - gł. specjalista w Departamencie Rozwoju Gospodarki Milena Jóźwik-Krakowiak,
 - gł. specjalista w Departamencie Rozwoju Gospodarki Beata Lubos,
 - Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego:
 - zastępca dyrektora Departamentu Strategii Dariusz Drewniak,
 - Urząd Patentowy RP
 - zastępca prezesa Andrzej Pyrza,
 - naczelnik wydziału w Gabinecie Prezesa Hanna Sychowska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Promocji i Wspierania Innowacyjności Adam Wiśniewski,
 - specjalista w Departamencie Promocji i Wspierania Innowacyjności Piotr Zakrzewski,
 - Centrum Innowacji Naczelnej Organizacji Technicznej:
 - dyrektor Włodzimierz Hausner,
 - Bank Gospodarstwa Krajowego:
 - dyrektor Departamentu Programów Europejskich Marek Szczepański,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Programów Europejskich Jarosław Maciąg,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Programów Europejskich Marzena Tymińska-Ładziak,

- Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości:
 - zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Przedsiębiorczości i Innowacyjności Joanna Podgórska,
 - p.o. dyrektora Departamentu Rozwoju Przedsiębiorczości i Innowacyjności Paulina Zadura-Lichota,
 - Narodowe Centrum Badań i Rozwoju::
 - Koordynator Zespołu ds. Komercjalizacji Wyników Badań Małgorzata Skibska-Zielińska,
 - Agencja Rozwoju Przemysłu:
 - Ekspert w Departamencie Rozwoju regionalnego i Innowacyjności Zygmunt Wons,
 - Instytut Lotnictwa w Warszawie:
 - dyrektor Witold Wiśniowski,
 - Polska Izba Gospodarcza Zaawansowanych Technologii:
 - prezes Ryszard Pregiel,
 - Instytut Badań nad Gospodarką Rynkową:
 - wiceprezes Bohdan Wyżnikiewicz,
 - Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
 - ekspert Michał Iskrzyński,
 - Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Jan Kazimierczak.
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Michał Gil.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówiła zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Gospodarki w Ministerstwie Gospodarki Sylwia Waśniewska oraz – w zakresie przebiegu prac w Sejmie – poseł sprawozdawca Jan Kazimierczak. Ustawa ma na celu zliberalizowanie warunków przyznawania przedsiębiorcom kredytu technologicznego na wdrażanie nowych technologii w prowadzonej działalności. Proponowane zmiany m.in. uniezależniają uzyskanie dotacji od wielkości sprzedaży produktów wytworzonych w wyniku wprowadzonych innowacji, umożliwiają natomiast uzyskanie powyższej premii bezpośrednio po zakończeniu realizacji inwestycji. Realizacja inwestycji będzie mogła być rozpoczęta po dniu wpływu do BGK (Bank Gospodarstwa Krajowego) wniosku o przyznanie premii technologicznej, a nie od chwili przyznania przez BGK promesy wspomnianej premii. Zwiększona zostanie także wartość refinansowania inwestycji technologicznej z 70% wartości kredytu technologicznego do 70% wartości całej inwestycji.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił 1 uwagę ogólną oraz 3 uwagi o charakterze doprecyzowująco – redakcyjnym, dot. m.in. uzupełnienia słowniczka ustawy o definicję pojęcia „wartości niematerialne i prawne”.

W trakcie debaty senatorowie zadawali pytania dotyczące m.in. warunków wypłaty premii technologicznej; zdolności BGK do wspierania innowacyjnych działań przedsiębiorców w związku ze wzrostem zainteresowania tą formą pomocy oraz wykorzystania środków na bezpośrednie dotacje inwestycyjne z programów operacyjnych.

Odpowiedzi na pytania senatorów udzielali: dyrektor Sylwia Waśniewska z Ministerstwa Gospodarki oraz dyrektor Marek Szczepański z Banku Gospodarstwa Krajowego.

Przewodniczący komisji, senator Jan Wyrowiński, zgłosił 3 poprawki wg, pozytywnie zaopiniowanych przez stronę rządową, propozycji Biura Legislacyjnego.

W głosowaniach zostały one jednogłośnie przyjęte przez komisję (12 głosów za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Stanisława Bisztygę.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie trzech poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1099 A*).

Ad. 2 Przewodniczący obradom, senator Jan Wyrowiński poinformował, że inspiracją do zwołania posiedzenia komisji w przedmiotowej sprawie było opublikowanie przez prof. Michała Kleibera opracowania „Mądra Polska”, zawierającego dziesięć postulatów, których realizacja powinna być podstawą innowacyjnej strategii państwa. Przewodniczący nawiązał również do przygotowanego na zlecenie Komisji Europejskiej, i według nowych zasad, raportu „Innovation Union Scoreboard (IUS) 2010. Według tego raportu Polska charakteryzuje się niskim poziomem innowacyjności i w rankingu została ulokowana na przedostatniej pozycji.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego Iwona Wendel przedstawiła informację nt. efektów wdrażania Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka. Nadmieniła m.in. że do 3 lutego 2011 r. zostało zawartych ok. 6000 umów o dofinansowanie projektów o wartości ponad 25 mld zł. Odnosząc się do efektywności realizacji PO Innowacyjna Gospodarka zaznaczyła, że obecnie projekty znajdują się jeszcze w fazie realizacji i trudno przedstawić rzetelną ocenę. Będzie ona możliwa po zakończeniu realizacji znacznej części projektów o kluczowym znaczeniu dla gospodarki tj. w latach 2013-2014.

Zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Gospodarki w Ministerstwie Gospodarki Sylwia Waśniewska poinformowała o działaniach resortu na rzecz wzrostu innowacyjności polskiej gospodarki. Nawiązała m.in. do prac nad przygotowaniem „Strategii Innowacyjności i Efektywności Gospodarki” (SIEG), wyznaczającej kierunki interwencji w zakresie zwiększania innowacyjności i konkurencyjności gospodarki. Dokument jest obecnie w fazie konsultacji z partnerami społecznymi, a jego przyjęcie wstępnie planowane jest w II kwartale 2011 r.

Przedstawiciele instytucji i organizacji pozarządowych, przedstawiając ocenę działań wspierających i promujących innowacyjność w kraju podkreślali, że w Polsce działalność innowacyjna jest rozproszona i mało efektywna. Brak jest mechanizmów rzetelnej oceny wysokości i wykorzystania przeznaczonych środków oraz brak rozwiązań wspierających podejmowanie ryzyka związanego z wprowadzaniem nowych technologii. W innych krajach europejskich są one wspierane przez budżet państwa. Problemem jest również funkcjonowanie (wyłącznie państwowych) instytutów badawczych. W niektórych branżach gospodarczych nie ma już państwowych firm (np. metalurgia, hutnictwo, elektronika), a prywatne nie współpracują z istniejącymi placówkami. Konieczne są zatem regulacje prawne umożliwiające wsparcie prywatnych instytutów badawczych. Bardzo ważnym przedsięwzięciem również jest odpowiednie kształcenie młodych pokoleń w zakresie podejmowania działalności gospodarczej i wdrażania nowych technologii.

Dyrektor Instytutu Lotnictwa zauważył, że podstawowym kryterium, decydującym o wysokości udzielanego instytutom przez państwo wsparcia, powinny być wyniki ekonomiczne jednostki. Podkreślił, że 85% dochodów kierowanego przez niego Instytutu Lotnictwa pochodzi z eksportu usług badawczych.

W dyskusji senatorowie nawiązywali do nowej perspektywy UE 2020, pomocy małym firmom, występujących barier w dostępie do środków pomocowych, rozproszeniu kompetencji, wpływu na konkurencyjność firm oraz efektywności działań.

Przedstawiciele strony rządowej podziękowali za przedstawione uwagi i zapewnili o wzięciu ich pod uwagę w pracach nad Strategią Innowacyjności i Efektywności Gospodarki.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.