

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 1 czerwca 2011 r.

Nr posiedzenia: 323

Posiedzeniu przewodniczył: senator Marek Trzciniński – zastępca przewodniczącego

- Porządek posiedzenia:
1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Protokołu zmieniającego Konwencję o ograniczeniu odpowiedzialności za roszczenia morskie z 1976 r., sporządzonego w Londynie dnia 2 maja 1996 r. (*druk senacki nr 1218, druki sejmowe nr 4046, 4140*). Rozpatrzenie ustawy o wdrożeniu naziemnej telewizji cyfrowej (*druk senacki nr 1216, druki sejmowe nr 4016, do druku 4016, 4137, do druku 4237*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1223, druki sejmowe nr 2113, do druku 2113, 4087, do druku 4087, 4087-A, do druku 4087-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Jan Dobrzyński, Stanisław Iwan, Stanisław Kogut, Krzysztof Majkowski, Tomasz Misiak, Antoni Motyczka, Andrzej Owczarek, Marek Trzciniński ,
- zaproszeni goście:
- Ministerstwo Infrastruktury:
 - sekretarz stanu Tadeusz Jarmuziewicz,
 - podsekretarz stanu Anna Wypych-Namietko,
 - podsekretarz stanu Magdalena Gaj,
 - dyrektor Departamentu Telekomunikacji Małgorzata Olszewska,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Danuta Tyszkiewicz,
 - specjalista w Departamencie Transportu Morskiego i Żeglugi Śródlądowej Paweł Krężel,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Telekomunikacji Beata Dobrzyńska-Borucka,
 - główny legislator w Departamencie Prawnym Agnieszka Stępnik,
 - starszy specjalista w Departamencie Telekomunikacji Stanisław Dąbek,
 - specjalista w Departamencie Lotnictwa Katarzyna Królewska,
 - specjalista w Departamencie Prawnym Magdalena Porzycka,
 - specjalista w Departamencie Lotnictwa Krzysztof Walczak,
 - Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego:
 - naczelnik wydziału w Departamencie Własności Intelektualnej i Mediów Karol Kościński,
 - Ministerstwo Obrony Narodowej:
 - pełnomocnik Ministra Obrony Narodowej ds. Budowy i Wdrażania ASOC gen. dyw. pil. w st. spocz. Henryk Pietrzak,
 - Szefostwo Służby Ruchu Lotniczego Sił Powietrznych płk. Janusz Drohomirecki,
 - Szef Inspektoratu MON ds. Bezpieczeństwa Lotów płk. pil. Mirosław

- Grochowski,
- starszy specjalista Dowództwie Sił Zbrojnych ppłk. Grzegorz Kułakowski,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - główny specjalista w Departamencie Unii Europejskiej i współpracy Międzynarodowej Maciej Piasecki,
 - koordynator Zespołu ds. Lotnictwa Służb Porządku Publicznego Jan Urbaniak,
 - Ministerstwo Finansów:
 - naczelnik wydziału w Departamencie Gospodarki Narodowej Anna Żelaznowska ,
 - specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Nina Rybak,
 - Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji:
 - dyrektor Departamentu Koncesyjnego Agnieszka Ogrodowczyk,
 - Urząd Komunikacji Elektronicznej:
 - zastępca dyrektora Departamentu Zarządzania Zasobami Częstotliwości Mariusz Busiło,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Zarządzania Zasobami Częstotliwości Wojciech Pieńkowski,
 - główny specjalista w Departamencie Zarządzania Zasobami Częstotliwości Marcin Karolak,
 - Urząd Lotnictwa Cywilnego:
 - prezes Grzegorz Kruszyński,
 - dyrektor Biura Prawno-Legislacyjnego Dariusz Głuszkiewicz,
 - zastępca dyrektora Biura Prawno-Legislacyjnego Joanna Wójcik,
 - Polska Agencja Żeglugi Powietrznej:
 - prezes Krzysztof Banaszek,
 - pełnomocnik ds. zarządzania Robert Michalak,
 - Państwowa Komisja Badania Wypadków Lotniczych:
 - przewodniczący Edmund Klich,
 - Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych:
 - generalny inspektor Wojciech Wiewiórowski,
 - dyrektor Departamentu Orzecznictwa, Legislacji i Skarg Monika Krasieńska,
 - Komenda Główna Straży Granicznej:
 - dyrektor Biura Prawnego Marcin Własnowolski,
 - legislator w Biurze Prawnym Jarosław Właż,
 - starszy specjalista w Zarządzie Granicznym Arkadiusz Prokopski,
 - Komenda Główna Policji:
 - ekspert w Biurze Prewencji Arkadiusz Walendowski
 - Polskie Linie Lotnicze LOT:
 - ekspert Izabela Szymajda,
 - gł. specjalista Grzegorz Jarczewski,
 - Przedstawiciele organizacji pozarządowych:
 - wiceprezes Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji Aleksander Frydrych,
 - ekspert w Polskiej Izbie Informatyki i Telekomunikacji Jarosław Mroczkowski,
 - kierownik projektu w Krajowej Izbie Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji Krzysztof Lemiech,
 - ekspert w Pracodawcy RP Jacek Jaskot,
 - ekspert w Pracodawcy RP Małgorzata Krajewska,
 - ekspert w PKPP „Lewiatan” Bartosz Wyżykowski,

- dyrektor Związku Importerów i producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT (ZIPSEE) Michał Kanownik,
 - prezes Aeroklubu Polskiego Włodzimierz Skalik,
 - radca prawny w Aeroklubie Polskim Piotr Kasprzyk,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Maciej Telec, Danuta Drypa.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Zagadnienia dotyczące ustawy omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Anna Wypych-Namiołko. Protokół, do którego odnosi się ustawa ratyfikacyjna, wprowadza podwyższone w stosunku do Konwencji, limity odpowiedzialności wynikającej z roszczeń morskich. Zakłada m.in. podwyższenie ogólnych granic odpowiedzialności dłużnika z tytułu szkód na osobie i szkód w mieniu oraz podwyższenie – prawie czterokrotne – kwotowej granicy odpowiedzialności z tytułu roszczeń w odniesieniu do statków pasażerskich. Obowiązek stosowania powyższego Protokołu nakłada na państwa członkowskie prawo wspólnotowe.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie wnosił uwag o charakterze legislacyjnym.

Ustawa nie budziła kontrowersji także wśród senatorów, zatem przewodniczący obradom, senator Marek Trzciniński poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek (6 głosów za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Marka Trzcinińskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1218 B*).

Ad. 2 Ustawę przedstawiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Magdalena Gaj. Ustawa ma na celu stworzenie podstaw formalno-prawnych, umożliwiających wprowadzenie naziemnej telewizji cyfrowej oraz całkowite zaprzestanie – do 31 lipca 2013 r. – nadawania sygnału naziemnej telewizji analogowej. Wprowadzenie naziemnej telewizji cyfrowej konieczne jest ze względu na wyczerpanie zasobów częstotliwości potrzebnych do transmisji analogowych, a także z uwagi na ich kosztowność i zawodność. Wśród krajów UE Polska jest jednym z ostatnich krajów członkowskich, które dotychczas nie wprowadziły naziemnej telewizji cyfrowej.

Telewizja cyfrowa wyeliminuje usterki w jakości obrazu i dźwięku, ponadto umożliwi zwiększenie oferty programowej, obniżenie kosztów, konwergencję telewizji z innymi technikami cyfrowymi, zwiększenie liczby wersji językowych danego programu telewizyjnego, umieszczanie dodatkowych informacji na ekranie oraz wprowadzanie kodów rodzicielskich. Ponadto wdrożenie telewizji cyfrowej wpłynie na rozwój dodatkowych usług: pay-per-view, Internetu oraz usług bankowych.

Minister M.Gaj poprosiła również senatorów o wprowadzenie poprawki mającej na celu uzupełnienie przepisów przejściowych o zapisy zobowiązujące prezesa UKE do dostosowania z urzędu, w terminie 30 dni od wejścia w życie ustawy, decyzji w sprawie rezerwacji częstotliwości dla nadawców określonych w ustawie.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił 10 uwag o charakterze doprecyzowująco-legislacyjnym. Wszystkie zostały pozytywnie zaopiniowane przez stronę rządową.

W dyskusji senatorowie zadawali pytania dotyczące m.in. znakowania programów Telewizji Polskiej oraz funkcjonowania pilotażowego programu nadawania telewizji cyfrowej w województwie lubuskim. Ponadto senatorowie oraz zaproszeni goście zwracali uwagę na konieczność zmiany przepisów ustawy, nakładających na przedsiębiorców prowadzących sprzedaż odbiorników cyfrowych, obowiązek poinformowania na piśmie nabywcy o sprzedaży odbiornika niespełniającego wymagań technicznych i eksploatacyjnych, określonych w ustawie – Prawo telekomunikacyjne. Zdaniem mówców regulacje takie wprowadzą nadmierne obowiązki biurokratyczne.

Senator T.Misiak zaproponował, aby rozważyć wprowadzenie powyższego obowiązku wobec przedsiębiorców prowadzących tylko sprzedaż detaliczną odbiorników cyfrowych. Minister M.Gaj zgodziła się z przedstawianą argumentacją i zobowiązała się do opracowania stosownych poprawek przed posiedzeniem Senatu w tej sprawie.

Dyrektor Departamentu Koncesyjnego w Krajowej Radzie Radiofonii i Telewizji Agnieszka

Ogrodowczyk zwróciła się do senatorów o wprowadzenie poprawek mających na celu skorelowanie przedmiotowej ustawy z ustawą o radiofonii i telewizji.

Przewodniczący obradom, senator Marek Trzcіński poprosił dyrektor A.Ogrodowczyk o przekazanie do komisji na piśmie propozycji ww. poprawek, a następnie poddał pod głosowanie zgłoszone przez senatora S.Iwana propozycje poprawek Biura Legislacyjnego oraz Ministerstwa Infrastruktury.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawione poprawki (6 głosów za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Stanisława Iwana.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie jedenastu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1216-A*).

Ad. 3 Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Tadeusz Jarmuziewicz. Ustawa dostosowuje prawo polskie do wymagań Unii Europejskiej w zakresie lotnictwa cywilnego i zawiera regulacje dotyczące m.in.: podniesienia bezpieczeństwa lotniczego i ochrony lotnictwa cywilnego oraz nadzoru lotniczego; modernizacji i rozbudowy infrastruktury lotniskowej oraz nawigacyjnej; rozwoju rynku lotniczego, konkurencyjności oraz praw pasażerów.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zgłosił trzy uwagi ogólne dotyczące wdrożenia do ustawy niektórych zapisów unijnych oraz trzynastu uwag o charakterze doprecyzowująco-legislacyjnym.

Zastępca dyrektora Biura Prawno-Legislacyjnego w Urzędzie Lotnictwa Cywilnego Joanna Wójcik, z upoważnienia min. Jarmuziewicza, odniosła się do wątpliwości Biura Legislacyjnego w zakresie wdrażanych uregulowań unijnych oraz pozytywnie zaopiniowała 11 propozycji poprawek Biura. Ponadto omówiła propozycje kilkudziesięciu poprawek resortu infrastruktury, o wprowadzenie których zwrócił się do senatorów sekretarz stanu T.Jarmuziewicz.

Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych Wojciech Wiewiórowski, powołując się na ochronę danych osobowych, zwrócił uwagę na konieczność korekty zapisów ustawy dotyczących jawności danych zawartych w rejestrze personelu lotniczego (dotyczy to m.in. numeru PESEL i adresu zamieszkania) oraz danych w – prowadzonych przez prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego – krajowych i wewnętrznych listach audytorów oraz w rejestrze osób posiadających CMC.

W dyskusji senatorowie kierowali do zaproszonych ekspertów pytania dotyczące sygnalizowanych poprawek oraz uwag nadesłanych przez byłego pilota Grzegorza T., dotyczących operatorów bezzałogowych statków powietrznych. Swoje opinie w powyższym zakresie przedstawili: Pełnomocnik Ministra Obrony Narodowej ds. Budowy i Wdrażania ASOC gen. dyw. pil. w st. spocz. Henryk Pietrzak oraz przewodniczący Państwowej Komisji Badania Wypadków Lotniczych Edmund Klich.

Przedstawiciele Aeroklubu Polskiego podkreślali wagę przedmiotowej ustawy dla rozwoju sieci małych lotnisk. Wskazywali również na konieczność zmian niektórych zapisów w związku z poprawkami przygotowanymi przez resort infrastruktury.

Przewodniczący obradom, senator Marek Trzcіński zaproponował, aby w związku z dużą ilością zgłoszonych poprawek, wymagających uporządkowania i dokładnej analizy, kontynuować prace nad ustawą na posiedzeniu komisji w przeddzień posiedzenia Senatu.

Senatorowie zgodzili się z propozycją przewodniczącego.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła prac nad ustawą.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.