

FORUM ODBIORCÓW ENERGII ELEKTRYCZNEJ I GAZU

ul. Poleczki 21, 02-822 Warszawa Tel. (22) 545 03 65
Faks (22) 211 19 33

Warszawa, dnia 7 września 2011 r.



Szanowny Panie Przewodniczący,



W imieniu Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu zgłaszam poprawkę do ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o redukcji niektórych obowiązków obywateli i przedsiębiorców w art. 21 dot. zmian w ustawie z dnia 6 grudnia 2008r. o podatku akcyzowym.



Proponowana poprawka rozszerza zwolnienie z obowiązku wnoszenia podatku akcyzowego od energii elektrycznej dla branż energochłonnych. Podstawą zwolnienia jest art. 17 dyrektywy 2003/96/WE w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej.



Proponowane rozwiązanie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej i stanowi implementację wytycznych dyrektywy energetycznej.



Zwolnienie branż energochłonnych z podatku akcyzowego jest rozwiązaniem prowadzącym do zahamowania postępującego spadku konkurencyjności polskich przedsiębiorstw na rynku europejskim. Odsuwanie w czasie rozwiązania ww. kwestii będzie miało dotkliwie, negatywne skutki dla całej polskiej gospodarki.



SPPDwP



Związek Producentów Ceramiki Budowlanej



ZWIĄZEK PRACODAWCÓW
POLSKIE SZKŁO
POLISH GLASS MANUFACTURERS FEDERATION

Z wyrazami szacunku

Henryk Kaliś

Przewodniczący Forum
Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu

TREŚĆ POPRAWKI

W ustawie z dnia 19 sierpnia 2011 r. o **redukcji niektórych obowiązków obywateli i przedsiębiorców** w art. 21 dot. zmian w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626 i Nr 120, poz. 690), wprowadza się następującą zmianę:

– dodaje się art. 31b w brzmieniu:

„art. 31b. 1. Zwalnia się od akcyzy energię elektryczną nabywaną lub wytwarzaną i zużywaną na własne potrzeby przez zakłady energochłonne. Zwolnienie następuje gdy kwota akcyzy zapłaconej lub zawartej w cenie nabytej lub wytworzonej i zużytej na własne potrzeby energii elektrycznej przewyższy w danym roku kalendarzowym 200 tysięcy złotych, jeżeli są spełnione warunki, o których mowa w ust. 5-8.

2. Za zakład energochłonny w rozumieniu ust. 1 uznaje się podmiot, u którego koszty nabycia lub wytworzenia i zużywanej na własne potrzeby energii elektrycznej w roku kalendarzowym, wyniosły nie mniej niż 10 % wartości produkcji.

3. W przypadku, gdy podmiot prowadzi działalność produkcyjną w wyodrębnionych organizacyjnie jednostkach, za zakład energochłonny w rozumieniu ust. 1 uznaje się jednostkę organizacyjną, która spełnia warunki określone w ust. 2.

4. Przez wartość produkcji w rozumieniu ust. 3 rozumie się przychody ze sprzedaży produktów i usług, włącznie z otrzymanymi subwencjami bezpośrednio powiązаныmi z ceną produktu, odpowiednio pomniejszone o ujemną lub powiększone o dodatnią zmianę stanu zapasów produktów gotowych, produkcji w toku oraz towarów i usług nabytych w celu odsprzedaży w danym roku kalendarzowym oraz dodatkowo pomniejszone o wartość towarów i usług nabytych w celu odsprzedaży w danym roku kalendarzowym. Wartość produkcji ustalana jest w oparciu o księgi podatkowe prowadzone przez podmiot.

5. Warunkiem zwolnienia, o którym mowa jest w ust.1, jest pisemne powiadomienie właściwego naczelnika urzędu celnego.

6. Powiadomienie, o którym mowa w ust. 5, powinno zawierać:

- 1) określenie kosztów nabycia lub wytworzenia energii elektrycznej oraz wartość produkcji, o której mowa w ust. 4, za rok kalendarzowy objęty powiadomieniem;
- 2) określenie ilości energii elektrycznej zużytej w roku kalendarzowym objętym powiadomieniem.

7. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, dołącza się:

- 1) oryginały faktur lub innych dokumentów potwierdzających ilość nabytej w danym roku kalendarzowym energii elektrycznej oraz kwotę akcyzy zawartej w cenie tej energii, z tym że podmioty, będące podatnikami akcyzy, dołączają do wniosku potwierdzenie zapłaty akcyzy od energii elektrycznej;
- 2) dokumenty potwierdzające wartość produkcji, o której mowa w ust.4, za rok kalendarzowy objęty powiadomieniem.

UZASADNIENIE

Obecny stan stosunków gospodarczych

Energia elektryczna jest jednym z podstawowych surowców, zużywanych przez przedsiębiorstwa w sektorze metalurgicznym, hutniczym, chemicznym oraz w wielu innych branżach przemysłu. Co za tym idzie, koszty energii elektrycznej stanowią jedną z najistotniejszych pozycji kosztowych w działalności tych branż.

Energia elektryczna stanowi wyrób podlegający akcyzie na szczeblu unijnym. Dyrektywy unijne regulują zarówno zasady nakładania tego podatku, jak i minimalny poziom opodatkowania, który Państwo Członkowskie może zastosować. Jednak zdając sobie sprawę z obciążenia, jakim staje się akcyza dla branż energochłonnych, ustawodawca wspólnotowy przewidział szereg możliwości wprowadzania dla tych branż ulg w podatku akcyzowym i obniżonych stawek opodatkowania.

Korzystając z możliwości przyznanych prawem unijnym, inne Państwa Członkowskie UE znacząco obniżyły stawki akcyzy mające zastosowanie w różnych branżach przemysłu. Polska pozostaje na tle UE wyjątkiem, gdzie energia elektryczna zużywana w przemyśle podlega opodatkowaniu na tych samych zasadach, jak energia wykorzystywana w każdym innym celu.

Taka sytuacja prowadzi do wysoce niekorzystnych skutków ekonomicznych, zagrażających wręcz działalności wielu przedsiębiorców w Polsce. Produkcja polskich przedsiębiorstw zostaje bowiem obciążona dodatkowym narzutem kosztowym, tj. kosztem akcyzy zawartej w cenie energii, który nie obciąża ani producentów z innych krajów UE, ani z krajów trzecich. Do chwili obecnej polski ustawodawca nie przewidział mechanizmów obniżenia tego dodatkowego kosztu.

Oznacza to, że polskie regulacje w zakresie podatku akcyzowego skutkują pogorszeniem pozycji konkurencyjnej polskich przedsiębiorstw tak na rynku krajowym, jak i na arenie międzynarodowej. Biorąc pod uwagę, iż w chwili obecnej ceny energii elektrycznej w Polsce są jednymi z najwyższych w UE, konieczne jest podjęcie działań w tym zakresie. W przeciwnym razie realne jest ryzyko wystąpienia niemożliwych do odwrócenia skutków po stronie wielu branż przemysłu, prowadzących do trwałego spadku ich produkcji i zmniejszenia zatrudnienia, co w przyszłości może z kolei przełożyć się na spadek dochodów budżetowych z tytułu podatków dochodowych i podatku od towarów i usług.

Projektowana ustawa w zakresie zmiany ustawy o podatku akcyzowym nie zawiera dopuszczalnego przez dyrektywę 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz.Urz. UE L 283 z 31.10.2003, str. 51 z późn. zm.; dalej: Dyrektywa Energetyczna) i niezbędnego polskiej gospodarce, zwolnienia od podatku akcyzowego dla energii elektrycznej wykorzystywanej przez zakłady energochłonne.

Z tego względu konieczne jest kompleksowe podejście do kwestii opodatkowania akcyzą zużycia przemysłowego wyrobów akcyzowych, poprzez uwzględnienie w projekcie także proponowanego powyżej zwolnienia akcyzowego dla energii elektrycznej.

Proponowane rozwiązanie

Podstawą dla wprowadzenia proponowanego rozwiązania jest przepis art. 17 Dyrektywy Energetycznej. Przepisy zawarte w tym artykule pozwalają Państwom Członkowskim wprowadzać obniżki akcyzy dla zakładów energochłonnych. Jak bowiem wynika z art. 17 ust. 2 te same dyrektywy, Państwa Członkowskie mają również prawo – w odniesieniu do zakładów energochłonnych – wprowadzić obniżenie akcyzy do zera.

Prawo do zwolnienia z podatku akcyzowego, winno przysługiwać jedynie od kwoty akcyzy zapłaconej lub zawartej w cenie nabytej lub wytworzonej i zużytej na własne potrzeby energii elektrycznej, przewyższającej w danym roku kalendarzowym 200 tysięcy złotych.

Powyższe kryterium zostało ustalone na poziomie bardziej rygorystycznym niż ten przewidziany przez prawo unijne, co pozwala zawęzić ulgę jedynie do tych podmiotów, u których koszty energii elektrycznej istotnie wpływają na prowadzoną działalność i ograniczyć jej skutki dla budżetu państwa.

Podstawą do uzyskania zwolnienia będzie złożenie przez przedsiębiorcę powiadomienia, zawierającego niezbędne dane o wartości produkcji, a także przedstawienie oryginałów faktur za nabytą energię elektryczną z wykazaną na tych fakturach akcyzą lub potwierdzenia zapłaty akcyzy od energii elektrycznej.

Zgodność projektu z przepisami prawa wspólnotowego

W punkcie 28 preambuły Dyrektywa Energetyczna wskazuje, że „*Niektóre zwolnienia lub obniżki poziomu podatku mogą okazać się konieczne; w szczególności z powodu braku silniejszej harmonizacji na poziomie wspólnotowym, z powodu ryzyka utraty konkurencyjności międzynarodowej lub ze względów społecznych, lub rozważań polityki ochrony środowiska*”. Dyrektywa potwierdza więc, że względy konkurencyjności międzynarodowej stanowią przesłankę wprowadzenia zwolnień od akcyzy przez Państwa członkowskie. Niniejszą propozycję należy więc uznać za uzasadnioną również na gruncie prawa unijnego.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 lit. a) Dyrektywy Energetycznej, zakładem energochłonnym jest jednostka gospodarcza, w której koszty nabycia lub wytworzenia produktów energetycznych i energii elektrycznej wynoszą co najmniej 3 procent wartości produkcji. Przepis ten dopuszcza jednak stosowanie bardziej rygorystycznych kryteriów przez Państwa członkowskie. Polska korzysta z tego uprawnienia, wprowadzając próg dziesięciu procent.

Definicja „wartości produkcji” zawarta jest w art. 17 ust. 1 lit. a) zdanie trzecie Dyrektywy Energetycznej. Zgodnie z tym przepisem „*Wartość produkcji*” oznacza obrót, włącznie z subwencjami bezpośrednio powiązany z ceną produktu, plus lub minus zmiany poziomu zapasów produktów gotowych, niegotowych oraz towarów i usług nabytych w celu odsprzedaży, minus towary i usługi nabyte w celu odsprzedaży.” Zaproponowana definicja jest więc zgodna z regulacją unijną. Również mechanizm zwolnienia jest zgodny z prawem unijnym. Art. 6 lit. Dyrektywy Energetycznej potwierdza, że obniżki w poziomach opodatkowania mogą być realizowane bezpośrednio.

Należy zaznaczyć, że proponowane rozwiązanie jest spójne z całokształtem regulacji dotyczących podatku akcyzowego, nie preferuje bowiem żadnych poszczególnych sektorów przemysłu, a adresowane jest do odbiorców energochłonnych ze wszystkich sektorów.

W podobnych sytuacjach, gdzie wprowadzane przez Państwo Członkowskie zwolnienie od akcyzy nie dotyczyło poszczególnych przedsiębiorstw ale miało charakter ogólny i było wpisane w logikę systemu opodatkowania akcyzą, Komisja Europejska uznawała, że nie mamy do czynienia z pomocą publiczną. W taki sposób Komisja zakwalifikowała między innymi wprowadzony przez Republikę Federalną Niemiec system zwrotu akcyzy dla energii elektrycznej zużywanej w procesach energochłonnych (patrz biuletyn State Aid Weekly 6/07 dostępny na stronach internetowych Komisji Europejskiej). Z tego też względu, należy uznać, że proponowane rozwiązanie nie wymaga notyfikacji dla celów pomocy publicznej.

Należy jednocześnie zwrócić uwagę, że proponowane rozwiązanie obejmuje w przeważającej mierze energię elektryczną zużywaną w takich procesach, które nie podlegają zharmonizowanej akcyzie, bowiem są z jej zakresu wyłączone na mocy art. 2 ust. 4 lit. b) Dyrektywy Energetycznej (czyli w procesach redukcji chemicznej, procesach metalurgicznych, elektrolitycznych i mineralogicznych). W związku z brakiem harmonizacji, Polska może dla takich stanów faktycznych wprowadzać zwolnienia niezależnie od postanowień prawa unijnego.