



IG-WM.GN-7016/122/2010

Olsztyn 27.10.2010 r.

**Pan
Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura
Związku Województw RP
ul. Świętojańska 5/7
00-236 Warszawa**

Opinia nt. funkcjonowania PPP i realizacji projektów inwestycyjnych.

W odniesieniu do Państwa prośby, w związku z wystąpieniem Senackiej Komisji Gospodarki Narodowej ws. funkcjonowania partnerstwa publiczno- prawnego w Polsce, uprzejmie przedkładam opinię na temat funkcjonowania tej formy działalności gospodarczej.

Samorząd Województwa Warmińsko- Mazurskiego (JST), w rozumieniu ustawy z 1998 r. o samorządzie województwa zobowiązany jest wykonywać szereg zadań publicznych, w zakresie transportu, ochrony zdrowia, nauki kultury i innych ważnych dziedzin o charakterze regionalnym. **Ustawa ta ogranicza prowadzenie przez JST działalności gospodarczej**, natomiast dyspozycja art. 1 ust. 2 ustawy 2008 r. o partnerstwie publiczno- prywatnym (u.p.p.p.), stanowi, **iż możliwa jest wspólna realizacja przedsięwzięć gospodarczych oparta na podziale zadań i ryzyk pomiędzy podmiotem publicznym i partnerem prywatnym.** Idea ta polega na mechanizmie, iż przedsięwzięcia inwestycyjne realizowane są w oparciu o umowę długoterminową zawartą pomiędzy podmiotem publicznym (JST) a podmiotem prywatnym. Celem tej umowy jest powstanie infrastruktury, prawnej, intelektualnej i finansowej, umożliwiającej świadczenie usług o charakterze publicznym. Podstawą tej kompilacji jest wspólnota działań sektora publicznego i prywatnego umożliwiająca JST wykonywanie zadań publicznych a partnerowi prywatnemu prowadzenie działalności gospodarczej i osiąganie zysków. Jednakże ustawa (u.p.p.p.) nie poszerza zakresu działalności gospodarczej możliwej do prowadzenia przez JST, lecz daje im podstawę prawną do zawiązywania spółek osobowych.

Partnerstwo Publiczno Prywatne jest połączeniem działań JST oraz prywatnego kapitału na rzecz realizacji zadań, które pozostawały dotychczas w domenie działalności władzy publicznej. Ustawa (u.p.p.p.) w znakomity sposób umożliwia wykonanie kosztownych inwestycji o charakterze publicznym, w tym: budowy autostrad, lotnisk, szybkich kolei , szpitali,

teatrów, stadionów, przy udziale kapitału partnera prywatnego, który po zakończeniu inwestycji przez ściśle uzgodniony czas, będzie prowadzić na tych obiektach działalność komercyjną. Władza publiczna (JST) coraz śmielej sięga po tę formę współpracy z kapitałem prywatnym. Jest to ścieżka doskonale funkcjonująca w krajach zachodnich. W Polsce znane są inicjatywy w Krakowie, koncesje na budowę autostrad. W Olsztynie, gmina miejska przygotowuje projekt, gdzie partner prywatny, na gruncie miejskim (wokół istniejącego stadionu) wybuduje galerię handlową, za co w kompensacie wykona nowoczesny stadion i ośrodek sportowy, bardzo temu miastu potrzebny.

Działalność władzy publicznej (JST) ma charakter polityczny a partnera prywatnego komercyjny (gospodarczy). Ustawa (u.p.p.p) pozwala na transparentny podział kompetencji, przy realizacji inwestycji publicznych, na części gospodarcze i polityczne. Każda ze stron może efektywnie wykorzystywać swoje kompetencje i umiejętności. Mechanizmy te pozwalają na sprawne gospodarczo i opłacalne ekonomicznie podejmowanie działań JST z partnerem prywatnym w realizacji inwestycji publicznych. Po analizach doświadczeń dotychczasowych beneficjentów tej współpracy, bez burzenia idei, należy ustawę dostosować aby wykładnia prawna w zakresie partnerstwa publiczno- prywatnego umożliwiła szerokie stosowanie tych niewątpliwie pożytecznych inicjatyw gospodarczych.

Geodeta Województwa
Z-ca Dyrektora Departamentu
Infrastruktury i Geodezji
Zdzisław Gąsiorowski

Do wiadomości:
1. Gabinet Marszałka

Departament Infrastruktury i Geodezji

10-602 Olsztyn, ul. Pstrowskiego 28 B; tel. (0 89) 535 93 96, tel./fax (0 89) 535 03 93;

e-mail: dig@warmia.mazury.pl, www.warmia.mazury.pl

Certyfikat Systemu Zarządzania Jakością ISO 9001:2000 Nr 388/2006