

Warszawa, dnia 01 lutego 2010 r.

MINISTERSTWO INFRASTRUKTURY
Departament Transportu Drogowego

TD-0770/51/2010

Pan Jan Wyrowiński
Senator RP
Przewodniczący
Komisji Gospodarki Narodowej

Szanowny Panie Przewodniczący!

Ministerstwo Infrastruktury przekazuje poniżej, uwagi do opinii Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu z dnia 26 stycznia 2010 r. do opinii do ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 755).

art.1 pkt 4 noweli

Art. 28 a ust. 1 i 2

Blankiety polskich zezwoleń na wykonywanie międzynarodowych przewozów drogowych rzeczy są corocznie przekazywane do dystrybucji wśród zagranicznym przewoźników poszczególnym administracjom odpowiednich państw. Minister ds. transportu RP nie wydaje zatem bezpośrednio polskich zezwoleń zagranicznym przewoźnikom.

Przedmiotowy przepis ma na celu wskazanie, że zagraniczny podmiot jest obowiązany wypełnić zezwolenie najpóźniej przed wjazdem na terytorium RP, w części przewidzianej do wypełnienia przez posiadacza zezwolenia (dotyczy nazwy i adresu przedsiębiorcy, danych rejestracyjnych pojazdu, daty pierwszego przekroczenia granicy, kraju załadunku i wyładunku). Ma to na celu wzmocnienie kontroli przewozów drogowych na terytorium RP i przeciwdziałanie powtórnemu wykorzystaniu polskich zezwoleń przez zagranicznych przewoźników.

Odnosząc się do tej uwagi, proponuje się jedynie sprecyzowanie zapisu poprzez wskazanie, że mowa jest o wypełnianiu blankietów zezwoleń.

W związku z powyższym w jednostkach redakcyjnych art. 28a ust.1 i 2 proponuje się umieszczenie następującego sformułowania: „blankietu zezwolenia”

Art. 1 pkt. 5 noweli

Art. 29b

Polskie zezwolenia na wykonywanie międzynarodowych przewozów drogowych rzeczy są wydawane zagranicznym przewoźnikom bezpośrednio przez odpowiednie administracje państw obcych. W tym kontekście wprowadzenie w ustawie dyspozycji nakazującej ministrowi ds. transportu określenia w drodze rozporządzenia wzoru formularzy wniosków o wydanie zezwoleń jest niecelowe. Niecelowe jest także określenie w ustawie wzoru formularza wniosków o wydanie zezwolenia na przewóz kabotażowy rzeczy na terytorium RP przez przewoźników z państw trzecich. Wydawanie zezwoleń na przewozy kabotażowe ma charakter jednostkowy, z tego względu nie ma potrzeby formalizowania czynności

związanych z ich uzyskaniem poprzez określenie wzoru wniosku o wydanie takiego zezwolenia, z załączenia wydawanego przewoźnikom zagranicznym.

Art. 1 pkt 20 noweli
pkt 2.7 załącznika do ustawy

- a) pkt 2.7 załącznika ma na celu podniesienie kary za wykonywanie międzynarodowego przewozu drogowego rzeczy bez wymaganego zezwolenia z 8.000 zł do 10.000 zł.

Propozycja ta czyni karę bardziej dotkliwą i zmierza do wyeliminowania ilości przewozów wykonywanych bez wymaganych zezwoleń.

Użyte w proponowanej redakcji załącznika sformułowanie „międzynarodowego przewozu drogowego rzeczy”, wynika z treści zapisów umów dwustronnych o międzynarodowych przewozach drogowych. Propozycja ta stanowi ujednoczenie zapisów w tym zakresie i jest pochodną pojęć używanych w ustawie o transporcie drogowym, dotyczy zarówno przewozów zarobkowych jak i przewozów na potrzeby własne.

Dla wyeliminowania nieporozumień w interpretacji pkt. 2.7 załącznika do ustawy proponuje się jego przeredagowanie poprzez nadanie następującego brzmienia:

„Wykonywanie międzynarodowego przewozu drogowego rzeczy bez wymaganego zezwolenia, o którym mowa w art. 28 ust.1.”

Art. 1 pkt 7 noweli

Art. 39a ust.1

Uwaga dotycząca wykreślenia z art. 39a ust. 1 ustawy o transporcie drogowym pkt. 5 stanowiącego bezpośredni obowiązek uzyskania kwalifikacji wstępnej przez kierowców wykonujących przewozy drogowe w ocenie MI jest niezasadna.

Przepis art. 39a ust. 1 określa szereg odrębnych warunków niezbędnych do zatrudnienia osoby na stanowisku kierowcy.

Są to między innymi:

- 1) warunek ukończenia odpowiedniego wieku przez zatrudnianego kierowcę,
- 2) warunek ukończenia kwalifikacji wstępnej.

Określona w przedmiotowym projekcie zmiana odnosi się wyłącznie do nowego określenia warunku dotyczącego wieku zatrudnianego kierowcy. Przepis ten określa ile lat powinien mieć ukończony zatrudniany kierowca w przypadku kiedy ukończył odpowiednią kwalifikację wstępną.

W ocenie MI samo uzależnienie wieku zatrudnianego kierowcy od ukończenia odpowiedniej kwalifikacji nie stanowi przepisu materialnego nakładającego obowiązek ukończenia odpowiedniej kwalifikacji wstępnej.

Taki przepis materialny stanowi wyłącznie odrębne wymaganie określone w pkt 5 art. 39a ust 1 ustawy o transporcie drogowym nakładające to wymaganie na zatrudnianych kierowców.

W związku z powyższym ocenie MI likwidacja bezpośredniego warunku ukończenia kwalifikacji wstępnej może spowodować niejasności interpretacyjne, co do istnienia obowiązku ukończenia odpowiedniej kwalifikacji przez zatrudnianych kierowców.

2 *Andrzej Bogdanowicz*
DIREKTOR
Departamentu Transportu Drogowego
Andrzej Bogdanowicz