

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Obrony Narodowej

Data posiedzenia: 3 lipca 2009 r.

Nr posiedzenia: 46

Posiedzeniu przewodniczył: senator Stanisław Zając – przewodniczący komisji

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Porozumienia między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Organizacją do spraw Zakazu Broni Chemicznej (OPCW) w sprawie przywilejów i immunitetów Organizacji do spraw Zakazu Broni Chemicznej, podpisanego w Hadze dnia 5 sierpnia 2008 r. (*druki sejmowe nr 1959, 2006; druk senacki nr 588*).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie komisji: Stanisław Bisztyga, Henryk Górski, Maciej Grubski, Piotr Kaleta, Maciej Klima, Waldemar Kraska, Michał Okła, Andrzej Owczarek, Władysław Sidorowicz, Stanisław Zając.
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego Janusz Łącki,
 - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Bezpieczeństwa Marek Szczygieł.
 - Ministerstwo Obrony Narodowej:
 - Szefostwo Obrony przed Bronią Masowego Rażenia w Sztapie Generalnym Wojska Polskiego płk Bogusław Kot.
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Michał Gil.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił zastępca dyrektora w Departamencie Prawno-Traktatowym w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Janusz Łącki. Celem opiniowanej ustawy jest wyrażenie przez Parlament zgody na dokonanie przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej ratyfikacji Porozumienia między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Organizacją do spraw Zakazu Broni Chemicznej (OPCW) w sprawie przywilejów i immunitetów Organizacji do spraw Zakazu Broni Chemicznej, podpisanego w Hadze dnia 5 sierpnia 2008 r. (określanego w dalszej części opinii, jako "porozumienie").

Wymóg zawarcia porozumienia wynika z art. VIII ust. 50 Konwencji o zakazie prowadzenia badań, produkcji, składowania i użycia broni chemicznej oraz o zniszczeniu jej zapasów, podpisanej w Paryżu dnia 13 stycznia 1993 r. (Dz. U. z 1999 r. Nr 63, poz. 703), ratyfikowanej przez Rzeczpospolitą Polską w dniu 23 sierpnia 1995 r.

Na mocy porozumienia OPCW uzyska immunitet jurysdykcyjny oraz nietykalność majątku, archiwów, dokumentów i pomieszczeń. OPCW będzie przysługiwał przywilej podatkowy ograniczony do podatków bezpośrednich i przywilej celny w zakresie towarów przeznaczonych do użytku służbowego. Funkcjonariusze OPCW otrzymają przywileje i immunitety konieczne dla niezależnego wypełniania przez nich ich funkcji. Są to więc immunitety od aresztowania i zatrzymania oraz immunitet jurysdykcyjny, nietykalność dokumentów, zwolnienie z ograniczeń imigracyjnych i dotyczących rejestracji cudzoziemców. Przywileje funkcjonariuszy OPCW obejmują także nietykalność bagażu osobistego oraz ułatwienia walutowe.

Minister J. Łącki podkreślił, że zakres przywilejów i immunitetów przewidzianych w porozumieniu nie odbiega od standardów przyjmowanych przez Rzeczpospolitą Polską w umowach międzynarodowych dotyczących innych organizacji międzynarodowych i ich funkcjonariuszy.

Przywileje i immunitety OPCW i jej funkcjonariuszy dotyczą wolności, praw i obowiązków obywatelskich określonych w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz spraw uregulowanych w ustawie. W związku z tym w myśl art. 89 ust.1 Konstytucji ratyfikacja porozumienia wymaga zgody wyrażonej w ustawie.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu RP Michał Gil nie zgłosił uwag legislacyjnych do ustawy.

Podczas krótkiej dyskusji senatorowie zadali pytania dotyczące skutków finansowych ustawy i statusu kontrolerów organizacji w krajach, które nie podpisały konwencji.

Minister J. Łącki poinformował senatorów, że ustawa nie powoduje dodatkowych kosztów poza kosztami już ponoszonymi, wynikającymi z członkostwa w Organizacji do spraw Zakazu Broni Chemicznej. Kontrolerzy Organizacji działają na mocy Konwencji, którą podpisało już ponad sto państw i przysługuje im specjalny immunitet. Podpisanie Porozumienia uszczegóławia i formalizuje wynikające z Konwencji przywileje.

Przewodniczący zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła wniosek jednogłośnie (8,0,0).

Sprawozdawcą stanowiska komisji na posiedzeniu Senatu został senator Stanisław Zajac.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.