

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Obrony Narodowej

Data posiedzenia: 23 lipca 2009 r.

Nr posiedzenia: 47

Posiedzeniu przewodniczył: senator Stanisław Zając – przewodniczący komisji.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2009 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji: Kancelaria Prezydenta RP; Obrona narodowa; Sprawy wewnętrzne; Rezerwy celowe; Budżety wojewodów ogółem, a także planu finansowego Wojskowej Agencji Mieszkaniowej (*druk senacki nr 631, druki sejmowe nr 2163, 2190 i 2190-A*).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie komisji: Stanisław Bisztyga, Henryk Górski, Maciej Grubski, Piotr Kaleta, Maciej Klima, Waldemar Kraska, Bronisław Korfanty, Michał Okła, Andrzej Owczarek, Stanisław Zając,
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Obrony Narodowej:
 - podsekretarz stanu Stanisław Komorowski,
 - dyrektor Departamentu Budżetowego gen bryg. Grzegorz Sodolski,
 - dyrektor Departamentu Finansowo Księgowego w Wojskowej Agencji Mieszkaniowej Tadeusz Wyrzykowski,
 - zastępca szefa Zarządu Planowania Rzeczowego Sztabu Generalnego Wojska Polskiego Sławomir Pączek,
 - szef oddziału Parlamentarnego w Departamencie Prawnym MON płk Tadeusz Sokołowski,
 - Ministerstwo Finansów:
 - zastępca dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Grażyna Żywiecka,
 - naczelnik Wydziału Obrony Narodowej i Służb Specjalnych Monika Rokita-Górniewicz,
 - Biuro Bezpieczeństwa Narodowego:
 - rzeczoznawca w Departamencie Systemu Obronnego Biura Bezpieczeństwa Narodowego Dorota Kuszko,
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Adam Niemczewski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Informację o zmianach dokonanych w ustawie budżetowej na 2009 rok w zakresie dochodów i wydatków w dziale 752 „Obrona narodowa” przedstawił podsekretarz stanu Stanisław Komorowski. Wiceminister obrony narodowej podkreślił, że mocą nowelizacji ustawy budżetowej na 2009 rok wielkość wydatków w części 29 „Ministerstwo Obrony Narodowej” nie ulega zmianie i wynosi 24.497.625 tys. zł., obniżeniu ulega wyłącznie limit wydatków obronnych w pozostałych częściach budżetowych. Łączna kwota wydatków obronnych spełnia wymogi ustawy o przebudowie i modernizacji oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

W części 29 podwyższono wielkość przewidywanych dochodów, zwiększono limit zatrudnienia żołnierzy zawodowych, wprowadzono też zmiany do planu finansowego Wojskowej Agencji Mieszkaniowej. Zmniejszeniu uległa rezerwa celowa przeznaczona na pomoc cudzoziemcom i innym osobom współpracującym z Polskimi Kontyngentami Wojskowymi oraz Kontyngentami Policyjnymi i Strażą Graniczną.

Senatorowie skierowali pytania do obecnych na posiedzeniu przedstawicieli MON.

Senator Andrzej Owczarek zwrócił się do przedstawicieli MON z prośbą o sprecyzowanie, w jakich jednostkach zwiększono zatrudnienie.

Senator Piotr Kaleta prosił o wyjaśnienie, czy ograniczenie zakupów sprzętu i uzbrojenia wojskowego ze źródeł zagranicznych nie obniży jakości wyposażenia żołnierzy.

Odpowiadający na pytania senatorów, wiceminister Stanisław Komorowski oraz dyrektor Departamentu Budżetowego MON gen. bryg. Grzegorz Sodolski wyjaśnili, że wzrost limitu zatrudnienia miał miejsce w najbardziej ukompletowanych jednostkach, przede wszystkim w Wojskach Lądowych.

Wiceminister Stanisław Komorowski zapewniał też, że ograniczenia zakupów sprzętu poza granicami Polski są w sferze planów budżetów lat następnych, zaś ograniczenia wydatków w tegorocznym budżecie dotyczą bardzo niewielkiej kwoty. Wszelkie takie decyzje muszą jednak być poparte wiedzą, że nie pogorszy to stanu bezpieczeństwa żołnierzy i bezpieczeństwa Polski.

Dyskusja w komisji skupiła się przede wszystkim na wyjaśnieniu skutków decyzji Rady Ministrów z 7 lipca 2009 r. dotyczącej oszczędności w dysponowaniu środkami budżetowymi Ministerstwa Obrony Narodowej oraz sposobu realizacji tej decyzji.

Przedstawicielka Ministerstwa Finansów Grażyna Żywiecka, wyjaśniając wątpliwości senatorów dotyczące decyzji Rady Ministrów zobowiązującej Ministra Obrony Narodowej do zablokowania części środków finansowych, odczytała pismo sekretarza Rady Ministrów do ministra obrony narodowej. Ostatecznie ustalono, że zablokowana przez ministra kwota oszczędności pozostaje w budżecie MON.

Senatorowie Stanisław Zając i Bronisław Korfanty zwrócili się do strony rządowej z pytaniem, czy w warunkach obowiązywania blokady nie będzie naruszona ustawa z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Na pytania senatorów odpowiadali: podsekretarz stanu Stanisław Komorowski oraz dyrektor Departamentu Budżetowego gen. bryg. Grzegorz Sodolski. Senator Stanisław Zając nie podzielił interpretacji MON, że ustawowy zapis dotyczący wielkości wydatków na obronę narodową (1,95% PKB) dotyczy tylko sfery planistycznej budżetu państwa.

Senator Stanisław Zając przedstawił projekt opinii Komisji Obrony Narodowej o ustawie o zmianie ustawy budżetowej na rok 2009 w zakresie środków przeznaczonych na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej, w którym komisja pozytywnie opiniuje plan finansowy na rok 2009 w zakresie środków przeznaczonych na finansowanie potrzeb obronnych RP.

Uwagi do projektu opinii przedstawił senator Stanisław Bisztyga.

Komisja przyjęła jednogłośnie opinię.

Sprawozdawcą komisji na posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych został senator Andrzej Owczarek.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy, w częściach właściwych dla przedmiotowego zakresu działania komisji, bez poprawek.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.

Warszawa, dnia 23 lipca 2009 r.

Opinia

Komisji Obrony Narodowej

o ustawie o zmianie ustawy budżetowej na rok 2009 w zakresie środków przeznaczonych na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej

Komisja Obrony Narodowej na posiedzeniu w dniu 23 lipca 2009 r. rozpatrzyła uchwaloną przez Sejm w dniu 17 lipca 2009 r. ustawę o zmianie ustawy budżetowej na rok 2009 w zakresie:

- części 29 Obrona narodowa wraz załącznikami 1, 2, 12, 13 i 14
- pozostałych części budżetowych w zakresie działu 752 Obrona narodowa
- zał. nr 12 – Zatrudnienie i wynagrodzenia w Państwowych Jednostkach Budżetowych w 2009 r.
- zał. nr 13 – Projekt budżetu państwa na 2009 r. programy wieloletnie w układzie zadaniowym
- Planów finansowych agencji z załącznika nr 14
 - Plan finansowy Wojskowej Agencji Mieszkańcowej
- części 83 (w zakresie wydatków obronnych)
- pozostałych części budżetowych w zakresie działu 752 Obrona narodowa

Mocą uchwalonej przez Sejm nowelizacji ustawy budżetowej na 2009 r. wprowadzono następujące zmiany:

- zwiększono o kwotę 10,7 mln zł. plan dochodów budżetowych MON (zał. nr 1 – część 29),
- zwiększono limit zatrudnienia o 1000 oraz fundusz uposażeń żołnierzy na kwotę 47,5 mln zł. (zał. Nr 12 część 29), celem tej zmiany jest m.in. powołanie szeregowych do zawodowej służby wojskowej),
- zmniejszono wysokość rezerwy celowej w części 83, przeznaczonej na finansowanie wydatków w ramach „Rządowego Programu Pomocy Cudzoziemcom i Innym Osobom Współpracującym z Polskimi Kontyngentami Wojskowymi oraz Kontyngentami Policyjnymi i Straży Granicznej poza Granicami Państwa (z 6 do 2 mln zł).
- kwota zmniejszenia wydatków w dziale 752 w pozostałych częściach budżetowych wynosi 6522 tys. zł.

Wydatki obronne w 2009 roku formalnie spełniają wymogi ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej:

Uwzględniając aktualny stan budżetu państwa Komisja Obrony Narodowej pozytywnie opiniuje plan finansowy na rok 2009 w zakresie środków przeznaczonych na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Komisja nie proponuje poprawek do ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2009.

Komisja przywołuje jednak swoje wcześniejsze stanowisko z dnia 25 marca 2009 roku „w sprawie finansowania wydatków obronnych w roku 2009 oraz działań wspierających funkcjonowanie i rozwój polskiego przemysłu zbrojeniowego”, gdzie Komisja z ogromną uwagą rozpoznała sytuację polskich przedsiębiorstw przemysłu zbrojeniowego i stwierdziła, że ograniczenia w finansowaniu wydatków obronnych stwarzają zagrożenie dla funkcjonowania całej branży.

Opiniując nowelizację budżetu państwa na 2009 rok trudno pominąć skutki niedofinansowania budżetu obronnego w 2008 roku, które dotknęły przede wszystkim zaplecze gospodarczo – obronne. Istotna część zobowiązań Ministerstwa Obrony Narodowej na 2008 rok została zrealizowana kosztem budżetu 2009 roku.

Komisja Obrony Narodowej realizując swoje regulaminowe uprawnienia dotyczące budżetu MON wnosi o utrzymanie wskaźnika wydatków obronnych na poziomie 1,95 % PKB i apeluje o wykonanie budżetu resortu obrony na 2009 rok w wersji przyjętej przez Sejm w dniu 17 lipca 2009 r.

Przewodniczący
Komisji Obrony Narodowej

Senator Stanisław Zając