

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Obrony Narodowej

Data posiedzenia: 17 września 2009 r.

Nr posiedzenia: 50

Posiedzeniu przewodniczył: senator Stanisław Zajęc – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o niektórych umowach kompensacyjnych zawieranych w związku z umowami dostaw na potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa (*druk senacki nr 647, druki sejmowe nr 2236, 2308 i 2308-A*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o dyscyplinie wojskowej (*druk senacki nr 639, druki sejmowe nr 1666 i 2189*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Stanisław Bisztyga, Henryk Górski, Maciej Grubski, Piotr Kaleta, Maciej Klima, Andrzej Owczarek, Władysław Sidorowicz, Stanisław Zajęc, Krzysztof Zaremba,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Obrony Narodowej:
 - sekretarz stanu Czesław Piątas,
 - dyrektor Gabinetu Politycznego MON Andrzej Czesław Żak,
 - dyrektor Departamentu Prawnego płk Piotr Pabisiak-Karwowski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Zaopatrywania Sił Zbrojnych płk Jerzy Piķuła,
 - dyrektor Departamentu Wychowania i Promocji Obronności płk Jerzy Gutowski,
 - Ministerstwo Gospodarki:
 - dyrektor Departamentu Programów Offsetowych Hubert Królikowski,
 - Ministerstwo Skarbu Państwa:
 - dyrektor Departamentu Nadzoru Właścicielskiego i Prywatyzacji V Adam Niemiec,
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - prokurator Naczelnej Prokuratury Wojskowej Wojciech Marcinkowski,
 - sędzia w Departamencie Sądów Wojskowych płk Mirosław Zamirski,
 - przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Maciej Telec, Beata Mandylis.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Sekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej Czesław Piątas przedstawił założenia ustawy i uzasadnił tryb pilny jej uchwalania. W ustawie zaproponowano, aby ustawy offsetowej nie

stosowało się do dostawy uzbrojenia, sprzętu wojskowego, części zamiennych i materiałów eksploatacyjnych niezbędnych dla zapewnienia właściwego funkcjonowania i wyposażenia Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej kierowanych do działań poza granicami państwa lub wykonujących takie działania. W ustawie zobowiązuje się również ministra obrony narodowej do przedkładania Sejmowi i Radzie Ministrów do dnia 31 marca każdego roku rocznego sprawozdania dotyczącego liczby, wartości oraz przeznaczenia dostaw zrealizowanych z pominięciem ustawy offsetowej. Brak tego rozwiązania powoduje wydłużenie czasu dostaw potrzebnego sprzętu, gdyż wymaga uzyskiwania uprzedniej zgody Rady Ministrów na odstępianie od procedury offsetu.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Maciej Telec nie zgłosił uwag legislacyjnych do ustawy.

W czasie dyskusji przewodniczący senator Stanisław Zając wyraził zaniepokojenie w związku z kolejną możliwością omijania procedur ustawy offsetowej, jaką daje ustawa.

W odpowiedzi Czesław Piątas podkreślił, że proponowany przepis zakupu z ominięciem ustawy offsetowej będzie wykorzystywany tylko w wyjątkowych przypadkach, wymagających natychmiastowej interwencji ministerstwa i wynikających z troski o bezpieczeństwo żołnierzy na misjach zagranicznych. Aktualnie dotyczy to misji stabilizacyjnej w Afganistanie. Następne dostawy tego samego sprzętu i uzbrojenia będą już podlegały procedurze ustawy offsetowej.

Senator Andrzej Owczarek i Krzysztof Zaremba zapytali o środki ministerstwa przeznaczone na zakup śmigłowców bojowych oraz bezpilotowych środków latających. Senator Krzysztof Zaremba zapytał również o stan zabezpieczenia w śmigłowce do szkolenia pilotów.

Czesław Piątas zapewnił, że są zabezpieczone środki na zakup dwóch dalszych śmigłowców przeznaczonych do działań w Afganistanie, a polscy piloci mają zapewniony odpowiedni sprzęt szkoleniowy.

Wobec braku innych wniosków senator Andrzej Owczarek zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisja przyjęła ten wniosek (7/0/1).

Przedstawienie sprawozdania komisji na posiedzeniu plenarnym powierzono senatorowi Maciejowi Grubskiemu.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 2 Sekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej Czesław Piątas przedstawił założenia ustawy.

Ustawa o dyscyplinie wojskowej w sposób syntetyczny i kompleksowy reguluje kwestie związane z wyróżnianiem żołnierzy oraz reagowaniem dyscyplinarnym na popełniane przez nich przewinienia.

Ustawa wprowadza wiele rozwiązań mających na celu usprawnienie i podniesienie skuteczności prowadzonych postępowań dyscyplinarnych, a także ich dostosowanie do nowych warunków pełnienia służby, jakimi są w szczególności: profesjonalizacja Sił Zbrojnych oraz realizowanie licznych zadań poza granicami państwa w formie działań antyterrorystycznych, akcji humanitarnych, poszukiwawczych oraz ratowniczych.

Do podstawowych założeń ustawy należy zaliczyć zwiększenie liczby elementów motywacyjnych, wzmocnienie reagowania dyscyplinarnego w przypadkach użycia na służbie alkoholu lub narkotyków, ograniczenie procedur i przejawów biurokratyzacji w ramach postępowania dyscyplinarnego, a także zapewnienie zgodności przepisów ustawy z wymogami Konstytucji RP oraz ratyfikowanych umów międzynarodowych.

Nowa ustawa o dyscyplinie wojskowej, w odróżnieniu od dotychczasowej, która w założeniu dotyczyła wyłącznie okresu pokoju, będzie obowiązywała również na czas po ogłoszeniu mobilizacji, w stanach nadzwyczajnych, w czasie wojny, podczas wykonywania zadań służbowych w strefie działań wojennych, w przypadkach użycia Sił Zbrojnych RP poza granicami państwa oraz podczas udziału w akcjach humanitarnych, poszukiwawczych lub ratowniczych.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Beata Mandylis przedstawiła propozycję wprowadzenia 17 poprawek o charakterze porządkowym i doprecyzowującym przepisy ustawy. Przedstawiła również 8 poprawek redakcyjno-porządkowych, zaproponowanych przez Ministerstwo Obrony Narodowej.

Sekretarz stanu Czesław Piątas pozytywnie ustosunkował się do wszystkich przedstawionych poprawek.

Senatorowie: Stanisław Zając, Andrzej Owczarek, Stanisław Bisztyga, Henryk Górski, Maciej Klima i Piotr Kaleta przejęli zaproponowane poprawki.

Komisja w kolejnych głosowaniach przyjęła wszystkie poprawki.

Komisja przyjęła jednogłośnie ustawę w całości wraz z wprowadzonymi poprawkami (8/0/0).

Przedstawienie sprawozdania komisji na posiedzeniu plenarnym powierzono senatorowi Piotrowi Kalecie.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 25 poprawek do tekstu ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.