

NOTATKA z wspólnego posiedzenia

Komisji Obrony Narodowej

oraz

Komisji Ustawodawczej

Nr posiedzenia: 101

Nr posiedzenia: 435

Data posiedzenia: 26 lipca 2011 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Piotr Zientarski – przewodniczący Komisji Ustawodawczej.

Porządek posiedzenia: 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy zmianie ustawy o ochronie granicy państwowej (*druk senacki nr 934 – senator wnioskodawca Maciej Grubski*).

- senatorowie członkowie Komisji Obrony Narodowej : Stanisław Bisztyga, Henryk Górski, Maciej Grubski, Piotr Kaleta, Bronisław Korfanty, Waldemar Kraska, Andrzej Misiołek, Michał Okła, Andrzej Owczarek, Henryk Stokłosa, senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Zbigniew Cichoń, Stanisław Gogacz, Leon Kieres, Krzysztof Majkowski, Bohdan Paszkowski, Krzysztof Piesiewicz, Marek Trzciński, Piotr Zientarski,
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Obrony Narodowej:
 - podsekretarz stanu Zbigniew Włosowicz,
 - zastępca Dowódcy Operacyjnego Sił Zbrojnych gen. dyw. Zbigniew Galec,
 - szef Zarządu Planowania Operacyjnego Sztabu Generalnego Wojska Polskiego gen. bryg. Janusz Adamczak,
 - szef Zespołu Prawnego w Dowództwie Operacyjnym Sił Zbrojnych płk Renata Smagała,
 - szef Oddziału Operacji Powietrznych w dowództwie Operacyjnym płk Robert Stachurski,
 - starszy specjalista w Zarządzie P-3 Sztabu Generalnego Wojska Polskiego płk Marek Bobin,
 - szef Oddziału Prac Parlamentarnych w Departamencie Prawnym Tadeusz Sokołowski,
 - specjalista w Departamencie Prawym Katarzyna Ciółkowska,
 - Urząd Lotnictwa Cywilnego:
 - zastępca Dyrektora Departamentu Prawno – Legislacyjnego Joanna Wójcik,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - główny specjalista w Departamencie Analiz i Nadzoru Maciej Piasecki,
 - główny specjalista w Departamencie Unii Europejskiej i Współpracy Międzynarodowej Jan Urbaniak,
 - Biuro Bezpieczeństwa Narodowego:
 - radca prawny w Departamencie Prawno- Organizacyjnym Joanna Maj-Marjańska,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Marek Jarentowski i Szymon Giderewicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Projekt ustawy - w imieniu wnioskodawców - przedstawił senator Maciej Grubski. Przypomniął, że projekt jest inicjatywą ustawodawczą Komisji Obrony Narodowej oraz Komisji Ustawodawczej. Wyjaśnił, że przepisy obowiązującej ustawy o ochronie granicy państwowej odnoszą się wyłącznie do obcych wojskowych statków powietrznych oraz cywilnych statków powietrznych. Projekt ustawy rozszerza katalog statków powietrznych, w stosunku do których można podjąć czynności przeciwdziałające zachowaniom niezgodnym z prawem i zagrażającym bezpieczeństwu. Dotyczy to państwowych statków powietrznych polskich i obcych. Do tej grupy należy zaliczyć statki powietrzne lotnictwa służ porządku, nieoznakowane statki powietrzne oraz statków powietrznych, które celowo mają zakryte znaki rozpoznawcze. W projekcie ustawy przyjęto również rozwiązanie dotyczące podejmowania decyzji o zniszczeniu statku powietrznego. Upoważnienie to powierza się Dowódcy Operacyjnemu Sił Zbrojnych.

Senator M. Grubski podkreślił, że zgodnie z projektem ustawy w polskim systemie prawa pojawia się nowy uczestnik działań związanych z ochroną granicy państwowej. Wśród podmiotów odpowiedzialnych za ochronę polskiej granicy państwowej znalazły się struktury NATO.

Opinię o projekcie ustawy przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej Zbigniew Włosowicz. Podkreślił, że w projekcie zaproponowano rozwiązania, w których uzupełniono brakujące elementy prawnych regulacji z zakresu ochrony przestrzeni powietrznej Rzeczypospolitej Polskiej, w tym również współpracy z NATO. Zwrócił się też z prośbą o uwzględnienie w pracach uwag MON, dotyczących działań podejmowanych w trakcie obowiązywania stanów nadzwyczajnych.

Przedstawicielka Urzędu Lotnictwa Cywilnego wskazała na błędne rozwiązania przyjęte w art. 1, w pkt 3 w art. 18a senackiego projektu, dotyczące zezwolenia na przekroczenie granicy państwowej i lotu cywilnego statku powietrznego innego państwa lub statku powietrznego lotnictwa służ porządku publicznego innego państwa w przestrzeni powietrznej Rzeczypospolitej Polskiej. Przypomniała, że takie uprawnienie Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego posiada na mocy ustawy – Prawo lotnicze.

Przedstawiciele Biura Legislacyjnego zwrócili uwagę na szereg nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawili uwagi do szeregu przepisów ustawy.

Do uwag przedstawionych przez Biuro Legislacyjne odnieśli się: podsekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej Zbigniew Włosowicz oraz przedstawiciele Dowództwa Operacyjnego Sił Zbrojnych i Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

Przedstawione propozycje zmian projektu ustawy formalnie zgłosił senator Piotr Zientarski.

Poprawki miały przede wszystkim charakter redakcyjny i porządkujący przepisy projektu ustawy. Wprowadzały m.in. definicję ataku terrorystycznego w brzmieniu przyjętym już w ustawie, w której dostosowano przepisy ustawy o ochronie granicy państwowej do orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego (S 4/08), usuwały przepisy dotyczące wymogu uzyskiwania zezwolenia na przekroczenie granicy państwowej oraz lot cywilnego statku powietrznego w przestrzeni powietrznej Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie ustawy o ochronie granicy państwowej. Poprawki doprecyzowały również przepisy dotyczące przejęcia, zniszczenia obcego statku powietrznego, bądź wymuszenia na obcym statku cywilnym działań zmierzających do przywrócenia stanu zgodnego z prawem.

Wszystkie poprawki zostały przyjęte przez komisję.

Senator Piotr Zientarski zgłosił również wniosek o przyjęcie przedstawionego projektu ustawy wraz z przyjętymi poprawkami.

Komisje w głosowaniu (za 12 głosów, brak głosów przeciw i 1 głos wstrzymujący się) przyjęły przedstawiony wniosek.

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator Maciej Grubski.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o wprowadzenie poprawek do projektu ustawy (*druk senacki nr 934 S*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.