

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi

**Data posiedzenia: 10 sierpnia 2010 r.**

**Nr posiedzenia: 124**

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jerzy Chróścikowski – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o rybactwie śródlądowym (*druk senacki nr 959, druki sejmowe nr 3109, 3219 i 3219-A*).
  2. Aktualny stan oraz realne możliwości dostosowania ferm kur nieśnych w Polsce do wymagań dyrektywy 1999/74/WE z dnia 19 lipca 1999 r. ustanawiającej minimalne normy ochrony kur nieśnych.
  3. Działania podejmowane przez ministra rolnictwa i rozwoju wsi w celu zapewnienia realizacji unijnych wymagań dobrostanu kur nieśnych.
  4. Informacja o pomocy udzielonej sektorowi jaj spożywczych w celu utrzymania dotychczasowej pozycji sektora jaj spożywczych na wspólnym rynku.

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Małgorzata Adamczak, Przemysław Błaszczyk, Michał Boszko, Henryk Górski, Jerzy Chróścikowski, Ireneusz Niewiarowski, Lucjan Cichosz, Sławomir Kowalski, Grażyna Sztark, Grzegorz Wojciechowski, Piotr Głowski, Eryk Smulewicz,
- zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
      - sekretarz stanu Kazimierz Plocke ze współpracownikami,
      - podsekretarz stanu Tadeusz Nalewajk ze współpracownikami,
    - Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa:
      - dyrektor Departamentu Wsparcia Krajowego Beata Andrzejewska,
      - zastępca dyrektora Departamentu Działań Inwestycyjnych Jacek Kudła,
      - naczelnik Wydziału Obsługi Działań Inwestycyjnych w Departamencie Działań Inwestycyjnych Jerzy Bogdanowicz,
      - zastępca głównego lekarza weterynarii w Głównym Inspektoracie Weterynarii Krzysztof Jażdżewski,
      - doradca prawny w Departamencie Środowiska, Rolnictwa i Zagospodarowania Przestrzennego w Najwyższej Izby Kontroli Robert Kaczmarczyk,
    - branżowe i zawodowe związki rolnicze:
      - członek Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej Piotr Kwieciński,
      - prezes Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej Tadeusz Jakubowski,
      - dyrektor Biura Krajowej Izby Producentów Drobiu i Pasz Barbara Ulatowska,
      - przewodniczący Sekcji Producentów, Dystrybutorów i Przetwórców Jaj Spożywczych Krajowej Izby Producentów Drobiu i Pasz Rafał Ratajczak,
      - zastępca przewodniczącego Sekcji Producentów, Dystrybutorów

- i Przetwórców Jaj Spożywczych Krajowej Izby Producentów Drobiu i Pasz Joanna Chinalska,
- członek Sekcji Producentów, Dystrybutorów i Przetwórców Jaj Spożywczych Krajowej Izby Producentów Drobiu i Pasz Zdzisław Kurzawa,
  - prezes Krajowej Rady Drobiarstwa Rajmund Paczkowski,
  - specjalista w Biurze Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych Emilia Ożarowska,
  - członek Polskiego Związku Zrzeszeń Hodowców i Producentów Drobiu Tomasz Przybylski,
  - specjalista w biurze Krajowej Rady Izb Rolniczych Michał Cieślak,
  - prezes Polskiego Związku Zrzeszeń Hodowców i Producentów Drobiu Andrzej Danielak,
  - członek zarządu Zrzeszenia Producentów i Hodowców Drobiu Środkowej Polski Mariusz Gabryelczak,
  - prezes Zrzeszenia Producentów i Hodowców Drobiu Środkowej Polski Krystyna Jędrzejka,
  - członek zarządu Warmińsko-Mazurskiego Zrzeszenia Producentów i Hodowców Drobiu Jan Leliwa,
  - członek zarządu Polskiego Związku Zrzeszeń Hodowców i Producentów Drobiu Jerzy Leszkiewicz,
  - prezes Zrzeszenia Hodowców i Producentów Drobiu Północnego Mazowsza Stanisław Nydziński,
  - członek zarządu Zrzeszenia Hodowców i Producentów Drobiu Północnego Mazowsza Jakub Serwatko,
  - członek zarządu Zrzeszenia Hodowców i Producentów Drobiu Północnego Mazowsza Jacek Twarogowski,
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Michał Gil.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad. 1** Sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Kazimierz Plocke przedstawił uzasadnienie do ustawy. Ustawa wprowadza zmiany, które wynikają z konieczności wdrożenia rozporządzeń wydanych przez organy Unii Europejskiej. Do najważniejszych zmian należy wprowadzenie przepisów w zakresie ochrony i odbudowy zasobów wybranych gatunków ryb w powierzchniowych wodach śródlądowych (dotyczy to między innymi węgorza europejskiego), wprowadzenie ujednoliconych uregulowań w zakresie wykorzystywania w gospodarce rybackiej ryb z gatunków obcych oraz uregulowanie zagadnień dotyczących prowadzenia dokumentacji związanej z działalnością rybacką oraz jej udostępniania. Ponadto doprecyzowano procedury oceny wykonywania obowiązków, prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodzie rybackim oraz dostosowano przepisy w zakresie nakładania kar na tych, którzy prowadzą działalność niezgodną z przepisami.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił wiele uwag.

Część tych uwag poparł resort rolnictwa.

Senator Piotr Głowski zaproponował 12 poprawek precyzujących przepisy ustawy, które komisja poparła w głosowaniu (8 głosami za, nikt nie był przeciw i nikt nie wstrzymał się od głosu).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Jerzego Chróścikowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 12 poprawek do ustawy (*druk nr 959A*).

**Ad. 2, 3, 4** Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Tadeusz Nalewajk przedstawił informację dotyczącą trzech kolejnych punktów porządku posiedzenia. Poinformował, że resort rolnictwa, biorąc pod uwagę opinie wyrażane przez producentów jaj konsumpcyjnych w Polsce, wskazujące, że wprowadzenie zakazu stosowania nieulepszonych klatek od dnia 1 stycznia 2012 r.

będzie miało negatywne skutki ekonomiczne dla całej branży, zgłosił Radzie UE wniosek Polski o przedłużenie użytkowania klatek nieulepszonych i przesunięcie daty zakazu używania klatek nieulepszonych z dnia 1 stycznia 2012 r. na dzień 1 stycznia 2017 r. Wniosek ten był przedstawiony podczas posiedzenia Rady UE ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w dniu 22 lutego 2010 r., lecz nie znalazł poparcia ani wśród innych państw członkowskich, ani wśród przedstawicieli producentów jaj działających w organizacjach społeczno-zawodowych rolników i nie został przyjęty. Zgodnie ze stanowiskiem Komisji Europejskiej kwestie ochrony zwierząt są bardzo ważnym elementem działania KE i od ponad 30 lat zarówno w UE, jak i w wielu krajach trzecich, odnotowano znaczący postęp w tym obszarze. Propozycja tak znaczącego wydłużenia terminu wprowadzenia klatek ulepszonych dla kur niosek zaburzy pozytywne efekty zmian, jakie zostały już dokonane w wielu krajach Unii Europejskiej.

Podczas dyskusji z przedstawicielami Komisji ds. Rolnictwa i Rozwoju Wsi Parlamentu Europejskiego w dniu 14 lipca 2010 r. minister rolnictwa Belgii, pani Sabine Laruelle zapowiedziała możliwość opóźnienia terminu wymiany klatek dla kur niosek przez niektóre państwa członkowskie. Minister Sabine Laruelle, reprezentująca kraj sprawujący prezydencję w Radzie UE od 1 lipca 2010 r., stwierdziła, że chociaż nie ma podstaw do opóźnienia wejścia w życie przepisów wspólnotowych decydujących o terminie wymiany klatek, to jednak „w wyjątkowych przypadkach i w określonych okolicznościach oraz po wnikliwej dyskusji na forum Rady można przewidzieć derogacje (wyłączenia) dla jednego lub dwóch państw członkowskich”. Zdaniem przedstawiciela resortu rolnictwa kwestia ewentualnego wydłużenia terminu wprowadzenia klatek ulepszonych dla kur niosek jest nadal aktualna i należy oczekiwać kolejnych rozmów na forum unijnym dotyczących tego tematu.

Podczas dyskusji przedstawiciele związków drobiarskich podkreślali, że dla wielu polskich producentów jaj inwestycje związane z wymianą klatek to duży wydatek, rzędu kilkuset tysięcy złotych na jeden kurnik. Z około 600 ferm prowadzących w Polsce chów kur niosek tylko 16,5% stosuje już obecnie udoskonalone klatki. Część ferm może zostać zamknięta, jeśli nie wszyscy hodowcy zdecydują się na drogie inwestycje. Jednak w świetle bardzo wysokiej rentowności w produkcji jaj w ostatnich latach i rysującej się obecnie ich nadprodukcji wymiana klatek nie wydaje się być istotnym problemem w skali branży. Realny koszt stanowiska dla 1 kury w klatce ulepszonej wynosi w granicach 9–10 EUR. Wyposażenie jednego kurnika o typowej powierzchni w klatki ulepszone kosztuje ok. 500 tys. EUR (cena netto). Zwracano uwagę, że konieczne jest ustanowienie specjalnych funduszy wsparcia inwestycji wymiany klatek w ramach PROW oraz wprowadzenie ułatwień w pozyskiwaniu kredytów preferencyjnych na te cele, w szczególności obniżenie progów dostępu do tych kredytów, w szczególności wymagania 30 % wkładu własnego.

Zdaniem przedstawicieli związków drobiarskich należy przygotować propozycje rozwiązań do negocjacji na poziomie Unii Europejskiej w sprawie ewentualnego ustanowienia przepisów pozwalających na stosowanie indywidualnych krajowych rozwiązań uwzględniających zróżnicowane sytuacje sektorów jaj w poszczególnych krajach. Należy przekonać Komisję Europejską i przedstawić propozycje, które rozwiążą problemy nierównych warunków konkurencji na wspólnym rynku.

Odpowiadając na pytania dotyczące środków finansowych przeznaczonych na zakup nowych klatek, przedstawiciel ministerstwa rolnictwa poinformował, że od momentu uruchomienia Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach działania „Modernizacja gospodarstw rolnych” liczba gospodarstw, które otrzymały pomoc w sektorze drobiarskim, wyniosła 339. Pomoc udzielana w ramach ww. działania polega na refundacji 40–60% kosztów kwalifikowalnych inwestycji, przy czym maksymalna kwota pomocy nie może przekroczyć 300 000 zł na jednego beneficjenta i gospodarstwo.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.