

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Data posiedzenia: 4 stycznia 2011 r.

Nr posiedzenia: 138

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jerzy Chróścikowski – przewodniczący

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy budżetowej na rok 2011 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji: Rolnictwo; Rozwój wsi; Rynki rolne; Rybołówstwo; Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego; Rezerwy celowe; Budżety wojewodów ogółem, a także plany finansowe: Funduszu Emerytalno-Rentowego; Funduszu Prewencji i Rehabilitacji; Funduszu Administracyjnego; Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych; Agencji Rynku Rolnego; Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa; Agencji Nieruchomości Rolnych; Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie; Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa; Polskiego Klubu Wyścigów Konnych (*druk senacki nr 1072, druki sejmowe nr 3429, 3672 i 3672-A*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Małgorzata Adamczak, Przemysław Błaszczak, Michał Boszko, Jerzy Chróścikowski, Lucjan Cichosz, Sławomir Kowalski, Ireneusz Niewiarowski, Jan Olech, Zdzisław Pupa, Eryk Smulewicz, Grzegorz Wojciechowski, Grażyna Sztark, Kazimierz Jaworski,

– zaproszeni goście:

- Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
 - sekretarz stanu Kazimierz Plocke,
 - dyrektor Departamentu Finansowego Aleksandra Szelałowska,
- Ministerstwo Finansów:
 - naczelnik Wydziału Rolnictwa w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Elżbieta Milewska,
 - naczelnik Wydziału Akredytacji i Finansowania Agencji Płatniczych w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Piotr Biały,
 - główny specjalista w Departamencie Instytucji Płatniczej Agnieszka Kłos,
- Najwyższa Izba Kontroli:
 - doradca ekonomiczny w Departamencie Środowiska, Rolnictwa i Zagospodarowania Przestrzennego Jerzy Dawidek,
- Agencja Rynku Rolnego:
 - zastępca prezesa Lucjan Zwolak,
 - dyrektor Biura Finansowo-Księgowego Mirosława Migąła,
- Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa:
 - zastępca prezesa Bogusław Nadolnik,
 - dyrektor Departamentu Finansowego Teresa Wrzosek,
- Agencja Nieruchomości Rolnych:
 - prezes Tomasz Nawrocki,

- dyrektor Zespołu Finansowego Ryszard Brzezick,
- Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego:
 - zastępca prezesa Bogusław Uljasz
 - główna księgowa Barbara Szubert,
 - dyrektor Biura Ekonomicznego Agnieszka Sałata,
 - dyrektor Biura Informatyki i Telekomunikacji Mariusz Ulicki,
 - główny specjalista w Biurze Ubezpieczeń Andrzej Jesionek,
- branżowe i zawodowe związki rolnicze:
 - przewodniczący komisji ds. wspólnej polityki rolnej Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa Solidarność Wiejska Tadeusz Kościuk,
 - przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych Sławomir Izdebski,
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Michał Gil.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kazimierz Plocke przedstawił założenia do ustawy budżetowej na 2011 r. w części dotyczącej rolnictwa.

Wydatki na rolnictwo, rozwój wsi, rynki rolne i rybołówstwo łącznie z wydatkami na KRUS stanowią 9,1% wydatków budżetu państwa i 1,91 % PKB. Budżet ministra rolnictwa na 2011 r. obejmuje: część 32 – Rolnictwo, część 33 – Rozwój wsi, część 35 – Rynki rolne, część 62 – Rybołówstwo. Do wydatków będących w dyspozycji MRiRW zostały częściowo włączone wydatki na współfinansowanie Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013, PO Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013, Programów Operacyjnych realizowanych w ramach Narodowej Strategii Spójności w latach 2007-2013, a także na płatności uzupełniające. Pozostała kwota ww. wydatków została zaplanowana w rezerwie celowej.

Zdaniem prof. Andrzeja Czyżewskiego, w budżecie rolnym na 2011 r. pojawiły się wyraźne preferencje celowe. Do takich należy zaliczyć wydatki na melioracje wodne, na które przeznaczają się w sumie 532, 6 mln zł. Kwota ta może być wsparta środkami z UE zapisanymi w budżetach wojewodów na rzecz Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 w łącznej wysokości 273, 32 mln zł oraz środkami z rezerwy celowej wojewodów obejmującej 107, 545 mln zł. Od lat zaznacza się niedostatek nakładów na konserwację urządzeń wodnych, koszenie, odmulanie, utrzymanie w należytym stanie wałów i urządzeń melioracji podstawowej. Powodzie i podtopienia w 2011 r. uświadomiły potrzebę działań w tym zakresie. Celowość tych wydatków budżetowych jest jak najbardziej słuszna i należy wszystko zrobić, by nakłady były jak największe. W budżecie rosną wydatki na cele komplementarne, jak spółki wodne czy prace urządzeniowo-geodezyjne na potrzeby rolnictwa. Ważną cechą budżetu jest konsekwentny, kolejny rok z rzędu, wzrost wydatków na cele oświaty i wychowania na rzecz rozwoju rolnictwa, a dotyczące szkolnictwa zawodowego, kształcenia i doskonalenia nauczycieli, rozwoju internatów i burs szkolnych. Budżet rolny na 2011 r. sygnalizuje też zmianę podejścia do kwestii szeroko rozumianego postępu innowacyjnego w rolnictwie. Po raz pierwszy od lat rosną realne wydatki na Krajowe Centrum Hodowli Zwierząt, nakłady na ochronę roślin, postęp biologiczny w produkcji roślinnej, rolnictwo ekologiczne oraz Centralny Ośrodek Badania Odmian Roślin Uprawnych. Zdaniem eksperta, plan wydatków w sektorze rolnym należy ocenić pozytywnie, przede wszystkim ze względu na wysoką ich celowość, ściślejszy i narastający związek z funduszami unijnymi.

W trakcie dyskusji podnoszono, że zbyt mało środków przeznaczono na postęp biologiczny w produkcji zwierzęcej, na inspekcję weterynaryjną oraz ograniczono środki z przeznaczeniem na program „owoce w szkole”. Pytano także, czy przygotowanie i sprawowanie przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej jest wystarczająca ilość środków oraz jaka jest ściągłość składki

w KRUS, a także czy w KRUS wykorzystano wszystkie możliwości oszczędzania środków publicznych. Zwracano uwagę, na wielkość środków przeznaczonych na dopłaty do materiału siewnego, pytano także czy jest przewidziana w budżecie wielkość środków dla Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) jest wystarczająca i czy nie będzie utrudnień w jej funkcjonowaniu w związku z wejściem w życie ustawy o racjonalizacji zatrudnienia.

Odpowiadając na pytania sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kazimierz Plocke stwierdził, że jest to kolejny, bardzo dobry budżet dla rolnictwa. Poinformował, że minister rolnictwa wraz z Agencją Nieruchomości Rolnych oraz minister nauki przygotowują program dotyczący zbudowania rynku w zakresie postępu biologicznego w produkcji roślinnej i zwierzęcej, w oparciu o spółki skarbu państwa. Planuje się powstanie banków materiału genetycznego, z których zasobów będą mogli korzystać rolnicy. Zadanie to ma być realizowane w 2011 roku i wówczas większe środki finansowe zostaną przeznaczone na jego realizację. Inspekcja weterynaryjna ma zaplanowane środki na dość dobrym poziomie. W 2010 r. w 100% nie wykorzystwała funduszy z rezerwy celowej i zostały one przekazane do budżetu państwa. Dlatego resort jest zdania, że środki na 2011 r. są w wystarczającej ilości. Natomiast, jeżeli chodzi o zagadnienie dotyczące programu „owoce w szkole”, to wielkość środków została zaplanowana w oparciu o wydatki poniesione w 2010 r. Zdaniem sekretarza stanu w ministerstwie rolnictwa, ARiMR dziś realizuje swoje zadania w sposób bardzo dobry. Jeżeli chodzi o zatrudnienie, to agencja ma możliwość indywidualnego zwrócenia się do premiera na podstawie art. 16 ustawy o racjonalizacji zatrudnienia, że w przypadku realizacji ważnych zadań państwowych wynikających ze zobowiązań międzynarodowych, które Polska zaciągnęła (np. realizacja wspólnej polityki rolnej) premier może od tej zasady odstąpić. Jak do tej pory agencja ze swoich obowiązków i zadań wywiązuje się bardzo dobrze.

Odpowiadając na pytania dotyczące KRUS zastępca prezesa Bogusław Uliasz poinformował, że w 2010 r. świągalność składki KRUS była prawie w 100%. Natomiast, jeżeli chodzi o 2011 r. to prawdopodobnie spadnie ona do 96%. Ponadto poinformował, że KRUS czyni cały czas wysiłki by zminimalizować koszty funkcjonowania. Przez ostatnie trzy lata zostało zredukowane zatrudnienie.

Podczas dyskusji senator Lucjan Cichosz zgłosił poprawkę polegającą na zwiększeniu środków w części 32 Rolnictwo w rozdziale 01026 - Dopłaty do ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich o kwotę 4.150 tys. zł, a zmniejszenie o tą kwotę środków zaplanowanych w części 32 Rolnictwo w rozdziale 01095 Pozostała działalność. W głosowaniu – komisja odrzuciła poprawkę, przy brak głosów za, 6-głosach przeciw i 3 głosach wstrzymujących się.

Konkluzja Komisja, po wysłuchaniu informacji przedstawionych przez przedstawicieli ministerstwa rolnictwa i rozwoju wsi oraz uwzględniając przebieg dyskusji wnosi o przyjęcie bez poprawek ww. części ustawy budżetowej.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.