

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Społecznej

Data posiedzenia: 7 października 2008 r.

Nr posiedzenia: 32

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mieczysław Augustyn – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Rzeczniku Praw Dziecka oraz ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe. *druk senacki nr 264, druki sejmowe nr 434, do druku 434, 783, 783-A*
 2. Rozpatrzenie Informacji Rzecznika Praw Dziecka o działalności za rok 2007 wraz z uwagami o stanie przestrzegania praw dziecka. *(druk senacki nr 194)*
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw *(druk senacki nr 257, druki sejmowe nr 712 i 1008)*
 4. Sprawy różne.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji
 - przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Beata Mandylis, Bożena Langner ,
 - zaproszeni goście:
 - Rzecznik Praw Dziecka Marek Michałak,
 - Biuro Rzecznika Praw Dziecka:
 - dyrektor Biura Mirosław Kaczmarek.
 - główna księgowa Biura Elżbieta Petrych,
 - Ministerstwo Edukacji Narodowej:
 - radca ministra Elżbieta Matejka,
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - główny specjalista w Departamencie ds. Kobiet, Rodziny i Przeciwdziałania Dyskryminacji Grażyna Buczyńska,
 - Ministerstwo Sprawiedliwości :
 - naczelnik Wydziału Wykonania Orzeczeń Rodzinnych i Nietletnich Departament Wykonania Orzeczeń i Probacji Monika Lewoc,
 - Ministerstwo Obrony Narodowej
 - sekretarz stanu Czesław Piątas,
 - dyrektor Departamentu Prawnego płk Piotr Pabisiak-Karwowski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Spraw Socjalnych Kamilla Gralik,
 - dyrektor Departamentu Spraw Socjalnych płk Sławomir Filipczak,
 - dyrektor Departamentu Kadr gen. bryg. Janusz Bojarski,
 - zastępca Szefa Zespołu Do Spraw Profesjonalizacji Sił Zbrojnych płk Leszek Jankowiak,

- szef oddziału w Departamencie Kadr Płk Andrzej Zalewski,
- zastępca dyrektora Zespołu Prawnego Wojskowej Agencji Mieszkaniowej Pan Mec Krzysztof Piechna,
- szef Zespołu Kodyfikacyjnego w Departamencie Prawnym Płk Tomasz Polak,
- specjalista w Oddziale Prac Parlamentarnych Departamentu Prawnego MON Przemysław Nozdryn-Płotnicki,
- Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Magdalena Kochan.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę, która była projektem poselskim przedstawiła poseł Magdalena Kochan. Podkreśliła, iż zaproponowane rozwiązania rozszerzają dotychczasowe uprawnienia RPD, które pozwolą na skuteczniejsze działania Rzecznika oraz stawiają wysokie wymagania kandydatom na to stanowisko.

Rzecznik Praw Dziecka Marek Michalak podzielił stanowisko Sejmu przyjęte w znowelizowanej ustawie zwracając uwagę, iż dotychczasowe doświadczenia potwierdzają konieczność zmian. Rzecznik postulował jednak dalsze rozszerzenie uprawnień. W ustawie brak przepisów umożliwiających RPD występowanie m. in. przed Trybunałem Konstytucyjnym, Sadem Najwyższym czy z kasacją. Zobowiązał się przygotować odpowiednie propozycje zapisów rozszerzających listę uprawnień RPD.

Przewodniczący obrad, pod nieobecność senatora Jana Rulewskiego, przedstawił przesłane przez senatora uwagi do ustawy, które wywołały dyskusję na temat kryteriów oceny walorów moralnych kandydata na stanowisko RPD oraz możliwości kandydowania przez osoby o orientacji homoseksualnej. Nie zgłoszono poprawek dotyczących tych kwestii.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zwróciła m. in. uwagę na niejasne intencje ustawodawcy w kwestii rozszerzenia upoważnienia Rzecznika Praw Dziecka do występowania z żądaniem wszczęcia postępowania przygotowawczego przez upoważnionego oskarżyciela w sprawach o przestępstwa ścigane z urzędu.

Ta sprawa była przedmiotem dyskusji obecnych na posiedzeniu i wyjaśnień przedstawicielki Ministerstwa Sprawiedliwości Moniki Lewoc.

Wobec wątpliwości podnoszonych przez Biuro Legislacyjne senator Kazimierz Jaworski zgłosił poprawkę dającą stosowne upoważnienie dla RPD, zaś przewodniczący senator M. Augustyn - wnioskiem o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja odrzuciła wniosek o przyjęcie bez poprawek (za-2, przeciw-3, wstrz.-0), przyjęła zaś poprawkę senatora Kazimierza Jaworskiego (za-3; przeciw-2; wstrz.-0).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senator Małgorzatę Adamczak

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie jednej poprawki do ustawy.

Ad. 2 Komisja zapoznała się z informacją o działalności RPD za rok 2007 wraz z uwagami o stanie przestrzegania praw dzieci. Rzecznik Praw Dziecka Marek Michalak, który w omawianym okresie sprawozdawczym nie pełnił funkcji RPD, zwrócił uwagę na główne problemy zgłaszane w 2007 r. Wśród nich wymienił kwestie związane z wychowywaniem w rodzinie (m. in. przemoc w rodzinie), nie realizowanie prawa do nauki spowodowane m. in. niewystarczającymi środkami finansowymi na edukację, brak odpowiedniej ochrony prawnej dzieci i rodzin oraz opieki medycznej dzieci do ukończenia 18. roku życia, zwłaszcza dzieci niepełnosprawnych, zagrożenie bezpieczeństwa dzieci nadużyciami seksualnymi wobec nich.

Rzecznik postuluje rozwiązania systemowe w oparciu o strukturę samorządowe i współpracę z organizacjami pozarządowymi. Zwiększenie liczby pracowników socjalnych powinno przyczynić się do lepszego zaspokojenia potrzeb dzieci i ich rodzin.

Wśród innych rozwiązań RPD wymienił upowszechnienie ulgi podatkowej dla wszystkich rodzin wychowujących dzieci, niezależnie od prowadzonej działalności.

Konkluzja: Komisja zapoznała się z informacją przedstawioną przez RPD.

- Ad. 3** Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej gen. Czesław Piątas. Ustawa wprowadza rozwiązania w zakresie pomocy materialnej dla żołnierzy poszkodowanych, pełniących służbę poza granicami Polski. Umożliwia sfinansowanie ze środków budżetu państwa pomocy prawnej dla żołnierzy zawodowych i niezawodowych, którzy podczas wykonywania zadań służbowych znaleźli się w sytuacji zagrożenia odpowiedzialnością karną. Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zgłosiła szereg uwag o charakterze legislacyjnym i merytorycznym i zaproponowała wprowadzenie poprawek mających - w większości - charakter porządkujący i likwidujący nieścisłości i niespójność z innymi podobnymi przepisami. W dyskusji, która nie dała odpowiedzi na wszystkie podnoszone wątpliwości o celowości niektórych zapisów ustawy senator Stanisław Kogut podkreślał, iż przepisy ustawy niepotrzebnie różnicują uprawnienia do pomocy żołnierzy odbywających służbę na terenie Polski i poza jej granicami. Wiceminister obrony, gen. Cz. Piątas uzasadniał potrzebę zróżnicowania uprawnień żołnierzy wyjątkowo trudnymi warunkami pełnienia służby zagranicą. Senator Mieczysław Augustyn zgłosił poprawki postulowane przez Biuro Legislacyjne. Większość z nich spotkała się z akceptacją przedstawicieli MON. W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawione przez senatora M. Augustyna poprawki. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora M. Augustyna..

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 7 poprawek do ustawy.

- Ad. 4** Przewodniczący senator M. Augustyn przedstawił informacje o korespondencji napływającej do komisji.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.