

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Społecznej

**Data posiedzenia: 9 kwietnia 2008 r.**

**Nr posiedzenia: 12**

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mieczysław Augustyn – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 90, druki sejmowe nr 243, 244, 300, 300-A*).
  2. Rozpatrzenie ustawy zmieniającej ustawę – Kodeks pracy oraz ustawę o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 93, druki sejmowe nr 175, 276*).
  3. Rozpatrzenie ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 94, druki sejmowe nr 197, 317*).
  4. Rozpatrzenie ustawy o wypowiedzeniu Konwencji Międzynarodowej Organizacji Pracy Nr 45 dotyczącej zatrudniania kobiet przy pracach pod ziemią we wszelkiego rodzaju kopalniach, przyjętej w Genewie dnia 21 czerwca 1935 r. (*druk senacki nr 97, druki sejmowe nr 259, 314*).
  5. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (*druk senacki nr 91, druki sejmowe nr 245, 318*).
  6. Sprawy różne.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie – członkowie komisji:
    - zastępca przewodniczącego Komisji Zdrowia Stanisław Karczewski,
  - przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Bożena Langner,
  - zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
      - podsekretarz stanu Agnieszka Chłoń-Domińczak,
      - podsekretarz stanu Radosław Mleczko,
      - dyrektor Departamentu Ubezpieczeń Społecznych Marek Bucior,
      - dyrektor Departamentu Prawa Pracy Ewa Pomian-Wojcieszuk,
      - naczelnik w Departamencie Prawa Pracy Jerzy Kowalski,
      - radca ministra w Departamencie Ubezpieczeń Społecznych Maria Janiszewska-Wyszyńska,
      - główny specjalista w Departamencie Prawa Pracy Jadwiga Stefaniak,
    - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
      - zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego Janusz Łącki,
    - Ministerstwo Zdrowia:
      - radca ministra w Departamencie Zdrowia Publicznego Michał Sobolewski,
    - Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
      - prezes Elżbieta Łozińska,
    - Biuro Głównego Inspektora Pracy:
      - dyrektor Departamentu Prawnego Wojciech Gonciarz,

- Polska Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
  - Departament Dialogu Społecznego i Stosunków Pracy Łukasz Matras,
- Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”:
  - specjalista. ds. polityki społecznej Agnieszka Kochańska,
- Sejm RP
  - poseł Krzysztof Michalkiewicz.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad. 1** Komisja rozpatrzyła ustawę o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, która była efektem prac Sejmu nad projektami: rządowym i poselskim. Ustawa powstała w następstwie orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego, który uznał za niezgodne z Konstytucją RP te przepisy, które pozbawiają mężczyzn prawa do nabycia emerytury w obniżonym wieku emerytalnym (60 lat), podobnie jak w przypadku kobiet (55 lat).

W imieniu rządu ustawę omówiła i rekomendowała minister podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Agnieszka Chłoń-Domińczak.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Bożena Langner nie zgłosiła zastrzeżeń do rozpatrywanej ustawy, ale zwróciła uwagę na to, iż ustawa sejmowa zawiera regulacje wykraczające poza treść orzeczenia TK.

W dyskusji Senator Mieczysław Augustyn zwrócił uwagę m. in. na demograficzny i systemowy kontekst rozwiązań ustawowych, na rosnącą liczbę emerytów oraz na prognozy zakładające, że spodziewana wysokość przyszłych świadczeń w perspektywie 2030 r. będzie niższa od prognoz z okresu wprowadzania reformy emerytalnej (niska stopa zwrotu).

Senator J. Rulewski poddał w wątpliwość równościowy charakter ustawy w następstwie orzeczenia TK i zwrócił uwagę, iż utrzymywanie zróżnicowania wieku przechodzenia na emeryturę mężczyzn i kobiet nadal dyskryminuje mężczyzn.

Minister A. Chłoń-Domińczak przypomniała, że TK w swoim orzeczeniu odniósł się wyłącznie do zakresu regulującego długość okresów składkowych i nieskładkowych, nie rozstrzygając o zasadzie równości odnośnie wieku emerytalnego kobiet i mężczyzn.

Przedstawiła także koszty wdrożenia ustawy, które w latach 2008-2010 wyniosą odpowiednio - 1.1 mld zł; 2.0 mld zł oraz 1.7 mld zł.

Wyraziła opinię, że ustawa wprowadza uregulowania ułatwiające mężczyznom wcześniejsze przechodzenie na emeryturę, ale jednocześnie wskaźnik aktywizacji zawodowej w Polsce na tle państw europejskich w kategorii obywateli powyżej 50-tego roku życia należy do najniższych. Poinformowała, że rząd przygotowuje program aktywizacji tej grupy osób („program 50+”), który ma zachęcać je do aktywności społecznej i zawodowej.

Senator Piotr Kaleta wyraził opinię, iż promowanie rządowego „programu 50+” będzie bardzo trudne w sytuacji, gdy obserwuje się tendencje do wcześniejszego przechodzenia na emeryturę.

Minister A. Chłoń-Domińczak zaznaczyła, że przygotowywana przez rząd nowelizacja będzie zawierać przepisy odwracające obecne trendy.

W dyskusji nie zgłoszono żadnych wniosków o wprowadzenie poprawek, dlatego przewodniczący zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Wniosek został przyjęty przez komisję jednogłośnie (5-0-0).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Mieczysława Augustyna.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

**Ad. 2** W imieniu rządu ustawę omówił podsekretarz stanu w MPiPS Radosław Mleczeko.

Celem ustawy jest zlikwidowanie Komisji do Spraw Układów zbiorowych Pracy utworzonej przy Ministrze Pracy i Polityki Społecznej w 1995 r. i nie działającej od lat.

Minister R. Mleczeko podzielił zastrzeżenia przedstawiciela Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu, który w swej opinii uznał, że znowelizowana ustawa nie likwiduje formalnie komisji, ponieważ nowelizacja nie jest zgodna z zasadami techniki prawodawczej.

W dyskusji senator Małgorzata Adamczak zgłosiła wniosek o wprowadzenie do ustawy poprawki zaproponowanej przez Biuro Legislacyjne. Nie zgłoszono innych wniosków.

W głosowaniu komisja przyjęła ustawę z przedstawioną z poprawką. (5-0-0)  
Na sprawozdawcę komisji została wybrana senator Małgorzata Adamczak.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie poprawki do ustawy.

**Ad. 3** Ustawę - w imieniu rządu - przedstawił podsekretarz stanu w MPiPS Radosław Mleczo, który rekomendował jej przyjęcie bez poprawek.  
Ustawa dotyczy możliwości zrzeszania się jednostek sfery budżetowej w organizacjach pracodawców i zawierania ponadzakładowych układów zbiorowych.  
W dyskusji senator Jan Rulewski podkreślił, iż ustawa w zasadzie utrzymuje stan dotychczasowy, co oznacza, że nadal nie rozwiązuje kwestii swobody prowadzenia dialogu społecznego pomiędzy pracownikami a pracodawcami jednostek sfery budżetowej.  
Zgłosił wniosek, aby komisja sformułowała w tej sprawie apel do rządu.  
Przewodniczący komisji zaproponował, aby nie był to apel, ale stanowisko komisji. Poprosił senatora Jana Rulewskiego o przygotowanie projektu takiego stanowiska. Wniosek senatora J. Rulewskiego, z uwagą przewodniczącego komisji został zaakceptowany przez aklamację.  
Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłosił zastrzeżeń do ustawy.  
Komisja na wniosek przewodniczącego Komisji przyjęła jednogłośnie ustawę bez poprawek (5-0-0)  
Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wyznaczono senatora Jana Rulewskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

**Ad. 4** Ustawę i historię Konwencji nr 45 - w imieniu rządu - przedstawił podsekretarz stanu w MPiPS Radosław Mleczo.  
Podkreślił, że wypowiedzenie konwencji uzasadnia członkostwo Polski w UE. Zgodnie z prawodawstwem unijnym jakkolwiek zakaz pracy związany z kryterium płci uznany jest za dyskryminację. Dodał, że wprowadzenie możliwości zatrudnienia kobiet w kopalniach pod ziemią nie oznacza nakazu ich zatrudniania. Przypomniał, że warunki zatrudniania kobiet w kopalniach reguluje ratyfikowana przez Polskę w 2001 r. Konwencja MOP Nr 176.  
Minister rekomendował przyjęcie ustawy bez poprawek.  
Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłosił zastrzeżeń do ustawy.  
W dyskusji senator Jan Rulewski zwracał uwagę na potrzebę zagwarantowania kobietom szczególnych zabezpieczeń w warunkach pracy pod ziemią.  
Obecny na posiedzeniu przedstawiciel Ministerstwa Spraw zagranicznych J. Łącki zaapelował o jak najszybsze przyjęcie ustawy przez Senat, ze względu na ostateczny termin wypowiedzenia Konwencji nr 45, który upływa 30 maja br.  
W głosowaniu Komisja, na wniosek przewodniczącego, przyjęła ustawę bez poprawek (4 głosy za, przy 2 głosach sprzeciwu).  
Na sprawozdawcę komisji został wybrany senator Jan Rulewski.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

**Ad. 5** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w MPiPS Radosław Mleczo i rekomendował przyjęcie ustawy bez poprawek. Ustawa była inicjatywą ustawodawczą Senatu, podjętą w następstwie orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego. Umożliwia ona wykorzystanie środków zgromadzonych w zakładowym funduszu świadczeń socjalnych na refundację wypoczynku za granicą.  
Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłosił zastrzeżeń do ustawy.  
W dyskusji senator Rafał Muchacki wyraził opinię, iż przepisy ustawy to rozwiązanie racjonalne i dobre.  
Wobec braku dalszych głosów w dyskusji, przewodniczący zaproponował przyjęcie ustawy bez poprawek.  
Komisja jednogłośnie, 6 głosami za przyjęła przedstawiony wniosek.  
Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Senatu wybrano senatora Rafała Muchackiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

**Ad. 6** Przewodniczący komisji senator Mieczysław Augustyn przedstawił kalendarz najbliższych posiedzeń komisji.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.