

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Społecznej

Data posiedzenia: 1 grudnia 2009 r.

Nr posiedzenia: 120

Posiedzeniu przewodniczył: senator –przewodniczący komisji Mieczysław Augustyn

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o uchyleniu ustawy o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw (*druk senacki nr 714; druki sejmowe nr 2479 i 2499*).
 2. Rozpatrzenie sprawy ustawy o zmianie ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (*druk senacki nr 713; druki sejmowe nr 2023 i 2467*).
 3. Dyskusja nad ustawą o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją wydatków budżetowych (*druk senacki nr 718; druki sejmowe nr 2413, 2498 i 2498-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Łukasz Abgarowicz, Mieczysław Augustyn, Kazimierz Jaworski, Piotr Kaleta, Stanisław Kogut, Rafał Muchacki, Jan Rulewski,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - sekretarz stanu Jarosław Duda,
 - podsekretarz stanu Czesława Ostrowska,
 - dyrektor Departamentu Świadczeń Rodzinnych Alina Wiśniewska,
 - specjalista w Departamencie Świadczeń Rodzinnych Aleksandra Brodzka,
 - zastępca dyrektora Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej Anna Prokurat,
 - dyrektor Departamentu Funduszy Ireneusz Piętakiewicz,
 - zastępca dyrektora Departamentu Funduszy Elżbieta Rawicz-Ostrowska,
 - zastępca dyrektora Biura Budżetu i Finansów Piotr Śliwonik,
 - główna księgowa resortu Maria Kałuska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Świadczeń Rodzinnych Olgierd Podgórski,
 - główny specjalista w Departamencie Pomocy i Integracji Społecznej Barbara Leśniewska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Pomocy i Integracji Społecznej Jan Łobarzewski,
 - zastępca dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych Krzysztof Kosiński,
 - Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych:
 - główny specjalista w Wydziale Obsługi Prawnej Biura Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Marcin Szykiewicz

- Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
 - dyrektor Departamentu Wynagrodzeń i Ubezpieczeń Społecznych Ewa Kosowska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Iwonna Kulikowska,
 - dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Dariusz Atlas,
 - radca ministra Alicja Dominiak,
 - Ministerstwo Zdrowia:
 - dyrektor Departamentu Dialogu Społecznego Jakub Bydłoń,
 - dyrektor Departamentu Budżetu, Finansów i Inwestycji w Ministerstwie Zdrowia Elżbieta Jazgarska,
 - Ministerstwo Edukacji Narodowej:
 - podsekretarz stanu Zbigniew Włodkowski,
 - st. wizytator w Departamencie Zwiększania Szans Edukacyjnych Beata Kosiec,
 - Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
 - ekspert Piotr Sarnacki,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Jakub Zabielski, Bożena Langner, Iwona Kozera.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę, która była pilnym przedłożeniem rządowym, omówił podsekretarz stanu Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski. Minister podkreślił, iż uchylana ustawa jest anachroniczna w obecnych warunkach społeczno-ekonomicznych i rekomendował przyjęcie ustawy bez poprawek. Ustawa uchyla dotychczasową ustawę z 1994 r., która ograniczała wpływ przedsiębiorców na kształtowanie wynagrodzeń pracowników, narzucając m.in. terminy podwyżek i ich wysokość. Po wejściu ustawy w życie (1 stycznia 2010 r.) przedsiębiorcy w porozumieniu ze związkami zawodowymi działającymi w przedsiębiorstwie będą mogli swobodnie określać wysokość wynagrodzeń w trybie negocjacji. W przypadku przedsiębiorstw państwowych, w których w 2009 r. przekroczone wskaźniki przyrostu wynagrodzeń, ograniczenia będą obowiązywać do końca 2010 r.

Zdaniem przedstawiciela Biura Legislacyjnego ustawa nie budzi zasadniczych zastrzeżeń legislacyjnych.

W dyskusji senator Jan Rulewski zauważył, że ustawa jest wyrazem postawy kapitulacyjnej, wobec niemożności wyegzekwowania jej przepisów. Zaproponował wniesienie poprawki, w myśl której rząd byłby zobowiązany do przedstawiania parlamentowi corocznej informacji o skutkach przyjęcia rozpatrywanej ustawy”.

Poprawka nie uzyskała poparcia komisji (za - 1, przeciw - 4, wstrzymało się - 1).

Komisja przyjęła ustawę bez poprawek (za - 5, przeciw - 0, wstrzymało się - 1).

Sprawozdawcą Komisji na posiedzeniu Senatu został wybrana senator Rafał Muchacki.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 714 B*).

Ad. 2 Ustawę, która była przedłożeniem rządowym przedstawiła podsekretarz stanu ministerstwie pracy Czesław Ostrowska. Ustawa umożliwi pracownikom wypłatę przez Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych zaliczek w jednakowej wysokości na poczet świadczeń, w sytuacji gdy pracodawca zaprzestał działalności, na okres dłuższy niż dwa miesiące.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zaproponowała wprowadzenie dwóch poprawek do ustawy: jednej legislacyjnej oraz drugiej pozwalającej objąć korzystnymi przepisami ustawy pracowników przedsiębiorstw, które zaprzestały działalności na dłużej, niż dwa miesiące w okresie od 1 października 2006 r., tj. od obowiązywania ustawy zmienianej.

Poprawki te przejął senator M. Augustyn.

W dyskusji senator Jan Rulewski wyraził opinię, iż ustawa nie chroni dostatecznie płac pracowników upadłych przedsiębiorstw i postulował wprowadzenie poprawki, dzięki której wysokość wypłacanej zaliczki byłaby wyższa od obecnej, ponieważ podstawą wyliczenia jej wysokości byłoby przeciętne wynagrodzenie w gospodarce, a nie wynagrodzenie minimalne, jak przewiduje ustawa.

Wniosek ten nie uzyskał poparcia komisji (za - 1, przeciw - 5, wstrzymało się - 1).

Komisja przyjęła ustawę z poprawkami zgłoszonymi przez senatora M. Augustyna. (za - 5, przeciw - 0, wstrzymało się - 2).

Sprawozdawcą Komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator Jan Rulewski.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy z poprawkami (*druk senacki nr 714B*).

Ad. 3 Komisja przeprowadziła z własnej inicjatywy dyskusję nad ustawą zmieniającą ustawy związane z realizacją wydatków budżetowych w zakresie odpowiadającym działaniu Komisji. Marszałek Senatu skierował ustawę jedynie do Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Ustawę przedstawił dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej w Ministerstwie Finansów Dariusz Atlas. Omówił zmiany dotyczące Funduszu Pracy, Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, świadczeń rodzinnych, pomocy społecznej oraz programu dożywiania dzieci. Zwrócił uwagę, iż ustawa przedłuża na kolejne kilka lat rządowy program dożywiania dzieci.

Zdaniem senatora Jana Rulewskiego ustawa w części dotyczącej Funduszu Pracy nie jest prozatrudnieniowa; przeznaczenie środków na staże w ochronie zdrowia odbywa się kosztem działań stymulujących zatrudnienie osób niepełnosprawnych.

Dyrektor D. Atlas wyjaśniał, iż zwiększenie środków przeznaczonych na staże zapewni ich odbycie wszystkim absolwentom wyższych szkół medycznych. Senator J. Rulewski rekomendował wprowadzenie poprawki do ustawy w części dotyczącej zagwarantowania dotacji dla Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na zatrudnienie osób niepełnosprawnych, w wysokości nie mniejszej niż 25% środków zaplanowanych na dany rok.

Pełnomocnik Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych sekretarz stanu Jarosław Duda przyznał, iż rząd przeznaczy w 2010 r. mniej środków na ten cel niż powinien, ale są to niezbędne oszczędności wymuszone przez stan finansów publicznych. Pełnomocnik potwierdził, iż samorządy otrzymają w 2010 r. o 10% mniej środków na turnusy rehabilitacyjne, zapewnił jednak, że nie wpłynie to na sytuację dzieci niepełnosprawnych.

W dyskusji postulowano, aby świadczenia rodzinne były kierowane nie tylko dla dzieci, ale także dla pełnoletnich członków rodzin, m.in. osób niesamodzielnych i starych.

Konkluzja: Komisja przyjęła informację o ustawie.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.