

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Społecznej

Data posiedzenia: 9 grudnia 2009 r.

Nr posiedzenia: 122

Posiedzeniu przewodniczył: senator – przewodniczący komisji Mieczysław Augustyn

- Porządek posiedzenia:**
1. Dyskusja na temat usytuowania, roli i zadań Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych po roku 2011.
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (*druk senacki nr 727, druki sejmowe nr 2534, 2540 i 2540-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Łukasz Abgarowicz, Małgorzata Adamczak, Mieczysław Augustyn, Kazimierz Jaworski, Piotr Kaleta, Stanisław Kogut, Jan Rulewski.
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej :
 - sekretarz stanu, Pełnomocnik Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych Jarosław Duda,
 - podsekretarz stanu Marek Bucior,
 - dyrektor Departamentu ubezpieczeń społecznych Przemysław Żółtowski,
 - specjalista w Departamencie Ubezpieczeń Społecznych Elżbieta Serafin,
 - Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych:
 - zastępca dyrektora Krzysztof Kosiński,
 - Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych:
 - prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Wojciech Skiba,
 - zastępca prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Andrzej Sochaj,
 - doradca prezesa zarządu PFRON Anna Justkowiak,
 - zastępca dyrektora Wydziału Obsługi Prawnej Anna Chmielewska,
 - Ministerstwo Finansów:
 - dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Dariusz Atlas,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Wynagrodzeń i Ubezpieczeń Społecznych Grażyna Kałużna,
 - Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
 - zastępca dyrektora Departamentu Legislacyjno – Prawnego Elżbieta Łozińska Polska
 - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
 - radca Prezesa Rady Ministrów Jan Wolszczak,
 - Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
 - ekspert Piotr Sarnecki,

- Konfederacja Pracodawców Polskich:
 - ekspert Magdalena Janczewska,
 - senator RP Barbara Borys-Damięcka,
 - Krajowa Izba Gospodarczo-Rehabilitacyjna:
 - prezes Włodzimierz Sobczak
 - NSZZ Solidarność:
 - przewodnicząca Krajowej Sekcji Osób Niepełnosprawnych Jadwiga Smułko,
 - przewodniczący Krajowej Sekcji Osób Niewidomych Marian Sowiński,
 - sekretarz Krajowej Sekcji Osób Niewidomych Jerzy Łaba,
 - Krajowy Związek Rewizyjny Spółdzielni Inwalidów i Spółdzielni Niewidomych:
 - Jerzy Szreter,
 - Polski Związek Niewidomych:
 - prezes zarządu Anna Woźniak-Szymańska,
 - redaktor naczelny miesięcznika „Pochodnia” Robert Więckowski
 - Bussines Centre Club – Związek Pracodawców:
 - wiceprezydent Zofia Żuk
 - dziennikarz „Dziennika Gazeta Prawna” Łukasz Guza
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Bożena Langner.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Komisja odbyła dyskusję na temat przyszłego usytuowania, roli i zadań Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych po roku 2011. W świetle ustawy o finansach publicznych oraz ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych z 27 sierpnia 2009 r. PFRON, począwszy od 2012 r. utraciłby osobowość prawną, samodzielność i stałby się zwykłym państwowym funduszem celowym.

Komisja Rodziny i Polityki Społecznej krytycznie oceniła propozycje rządowych rozwiązań przyjętych w tych ustawach, czemu dała wyraz w stanowisku, które przyjęła 27 lipca 2009 r.

Wszyscy uczestnicy dyskusji w trakcie obecnego posiedzenia Komisji – z wyjątkiem przedstawiciela Ministerstwa Finansów, który nie zajął wiążącego stanowiska – zarówno senatorowie, Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych Jarosław Duda, prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Wojciech Skiba, jak i przedstawiciele środowiska osób niepełnosprawnych oraz organizacji pracodawców, opowiedzieli się za zachowaniem przez PFRON osobowości prawnej i odrębności, a także usytuowaniem Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych przy Prezesie Rady Ministrów, a nie jak dotychczas, począwszy od 1991 r.- w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej. Ranga i rola Pełnomocnika, podkreślano, muszą być wzmocnione, zaś PFRON powinien być skutecznym narzędziem wpływania Pełnomocnika i rządu na zwiększanie szans samodzielności osób niepełnosprawnych.

W dyskusji podkreślano, iż powstanie Funduszu w 1991 r. było wynikiem swoistej umowy społecznej, a przyjęte wówczas korzystne dla osób niepełnosprawnych rozwiązania finansowe wprowadzały jednocześnie społeczną kontrolę nad realizacją zadań związanych z rehabilitacją zawodową i społeczną ze środków finansowych Funduszu, wpłacanych na przez pracodawców. Rozwiązania ustawowe przyjęte przez parlament w lipcu br. w ustawach o finansach publicznych zakwestionowały ten społeczny konsens i wymagają rewizji; nowa ustawa o zatrudnieniu i rehabilitacji osób niepełnosprawnych powinna zagwarantować silną pozycję Pełnomocnika, autonomię Funduszu i wpływ partnerów społecznych na efektywną realizację jego celów.

Członkowie Komisji jednogłośnie przyjęli stanowisko, opowiadając się za tymi rozwiązaniami (za - 6).

Konkluzja: Komisja przyjęła stanowisko w sprawie usytuowania i roli Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych po wejściu w życie przepisów ustawy o finansach publicznych.

Ad. 2 Ustawę, która była pilnym przedłożeniem rządowym przedstawił podsekretarz stanu ministerstwie pracy Marek Bucior.

Ustawa umożliwi pozyskiwanie przez Fundusz Ubezpieczeń Społecznych nieoprocentowanych pożyczek ze środków będących w dyspozycji Funduszu Rezerwy Demograficznej. Pożyczki te będą przeznaczane wyłącznie na uzupełnienie środków na wypłaty świadczeń gwarantowanych przez państwo, a także na utrzymanie płynności finansowej FUS. Pożyczka będzie zwracana w terminie nie przekraczającym 6 miesięcy od dnia jej otrzymania. Ponadto, minister M. Bucior zwrócił uwagę na to, iż o wykorzystaniu środków z FRD będzie decydować Rada Ministrów.

Dzięki środkom z FRD, pozyskanie pożyczki przez FUS będzie niemal bezkosztowe, inaczej niż w bankach komercyjnych.

Uchwalenie ustawy w 2009 r. pozwoli na zaciągnięcie przez FUS pożyczki w wysokości 5,5 mld zł jeszcze w grudniu br.

Zdaniem przedstawiciela Biura Legislacyjnego ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

W dyskusji senator Piotr Kaleta wyrażał obawy, iż ustawa może prowadzić do nieograniczonego wpływu rządu na korzystanie ze środków zgromadzonych w FRD.

Minister M. Bucior podkreślił, iż pożyczka, zgodnie z rozpatrywaną ustawą, nie jest dotacją, podlega zwrotowi i nie będzie zaciągana bez potrzeby. Minister nie zgodził się z opinią wyrażoną przez senatora Jana Rulewskiego, iż ustawa dowodzi niestabilności polskiego systemu ubezpieczeń społecznych. Jest przeciwnie - stwierdził minister M. Bucior.

Nie zgłoszono poprawek do ustawy.

Ustawę, na wniosek senatora M. Augustyna, przyjęto bez poprawek (za-4, przeciw-1, wstrzymało się-1).

Sprawozdawcą Komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator Mieczysław Augustyn.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 727 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.