

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Społecznej

Data posiedzenia: 9 listopada 2010 r.

Nr posiedzenia: 165

Posiedzeniu przewodniczył: senator – przewodniczący komisji Mieczysław Augustyn

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej (*druk senacki nr 1013, druki sejmowe nr 3430, 3496 i 3496-A*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania (*druk senacki nr 1022, druki sejmowe nr 3386 i 3541*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Małgorzata Adamczak, Mieczysław Augustyn, Kazimierz Jaworski, Piotr Kaleta, Stanisław Kogut,

- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - sekretarz stanu, Pełnomocnik Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych Jarosław Duda,
 - dyrektor Biura Budżetu i Finansów Piotr Śliwonik,
 - dyrektor Departamentu Funduszy Ireneusz Piętakiewicz,
 - główny specjalista w Departamencie Analiz Ekonomicznych i Prognoz Iwona Banaczkowska,
 - Ministerstwo Finansów
 - podsekretarz stanu Hanna Majszczyk,
 - dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Dariusz Atlas,
 - zastępca dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Alfreda Berger,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Anna Chrobak,
 - Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych:
 - prezes Wojciech Skiba,
 - zastępca prezesa Andrzej Sochaj,
 - Państwowa Inspekcja Pracy:
 - Główny Inspektor Pracy Tadeusz Jan Zajac,
 - referent prawny w Głównym Inspektoracie Pracy Michał Kibil,
 - dyrektor Departamentu Budżetowego Grażyna Witkowska,
 - Biuro Pełnomocnika Rządu ds. Równego Traktowania:
 - dyrektor Barbara Szymborska,
 - główny specjalista Michał Czerepiński,
 - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Adam Kańtoch,
 - radca w Departamencie Prawnym Małgorzata Terlikowska,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Angelina Sarota,
 - Kancelaria Prezydenta RP:
 - ekspert w Biurze Doradców Ekspertyz i Opinii RP Mirosława Wnuk,

- Najwyższa Izba Kontroli:
 - wiceprezes Najwyższej Izbie Kontroli Stanisław Jarosz
- Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich:
 - główny specjalista Magdalena Kuruś,
 - dyrektor Zespołu Prawa Konstytucyjnego i Międzynarodowego Mirosław Wróblewski,
- Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Solidarność:
 - specjalista Anna Reda,
- Amnesty International:
 - dyrektor Draginja Nadaždin,
- Sekretariat Konferencji Episkopatu Polski:
 - prawnik Katarzyna Kasińska,
- koordynator Porozumienia Uniwersytetów Trzeciego Wieku Krystyna Lewkowicz
- przedstawicielka Forum Kobiet Polskich Teresa Kapela

przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Beata Mandylis oraz Adam Niemczewski

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Nowelizację ustawy, która była przedłożeniem rządowym, w części odnoszącej się do zabezpieczenia społecznego i polityki społecznej omówił minister Jarosław Duda. Zapewnił, że dotacja celowa z budżetu państwa na zadania związane z zatrudnieniem osób niepełnosprawnych wykonywane przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w roku 2011 nie zagrazi ich realizacji.

Minister odniósł się także do ustawowego obniżenia wysokości zasiłku pogrzebowego. Podkreślił, że obniżenie jest związane z rządowym pakietem oszczędnościowym, a zasiłek po obniżce, nadal będzie jednym z najwyższych w Unii Europejskiej. Ustawa obniża także o połowę kwoty diet kontrolerów NIK oraz PIP.

Obecni na posiedzeniu: Główny Inspektor Pracy Jan Zając oraz wiceprezes NIK Stanisław Jarosz, postulowali utrzymanie nowych przepisów w tym zakresie tylko w roku 2011. Postulaty te poparli senatorzy: Jan Rulewski i Stanisław Kogut. Stosowny wniosek legislacyjny (4 poprawki) zgłosił senator J. Rulewski. Wniosek ten uzyskał poparcie komisji (za-4, przeciw-1, wstrzymało się-1).

Komisji przyjęła ustawę z 4 poprawkami (za-4, przeciw-1, wstrzymało się-1).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Jana Rulewskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 4 poprawek do tekstu ustawy (*druk senacki nr 1013 A*).

Ad. 2 Ustawę przedstawiła Barbara Szymborska, dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu ds. Równego Traktowania. Ustawa dokonuje przeniesienia przepisów 4 dyrektyw Unii Europejskiej do ustawodawstwa polskiego. Przedstawicielka pełnomocnika rządu postulowała wprowadzenie poprawki o charakterze porządkowym.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zgłosiła uwagi do treści ustawy. Zwróciła między innymi uwagę na to, iż przedmiotem ochrony powinno być równe traktowanie, a nie – jak zapisano w ustawie – zasada równego traktowania (art. 21). Ponadto postulowała zmianę o charakterze redakcyjnym, a także zauważyła, iż z ustawy można wywieść ograniczenie kompetencji Rzecznika Praw Obywatelskich. Z tą interpretacją przepisów ustawy nie zgodziła się dyrektor B. Szymborska. Biuro Legislacyjne nie dostrzega niezgodności ustawy z konstytucją.

Poprawkę związaną z uwagą Biura legislacyjnego dotyczącą art. 21 ustawy zgłosił senator Piotr Kaleta.

W dyskusji senator J. Rulewski podnosił wątpliwości, związane z przepisami dotyczącymi Rzecznika Praw Obywatelskich i niejasnością niektórych innych regulacji. Zwracał uwagę na wyjątkowość zapisu art. 14., w którym ustawodawca dokonał odwrócenia ciężaru dowodowego.

Zgodnie z tym przepisem, w przypadku uprawdopodobnienia naruszenia zasady równego traktowania ten, któremu zarzucono naruszenie tej zasady, ma obowiązek wykazania, że nie dopuścił się jej naruszenia. To odwrócenie zasady, w myśl której obowiązek udowodnienia winy ciąży na skarżącym – nie zaś na podejrzanym.

Senator Kazimierz Jaworski zgłosił wniosek zmiany art. 8 ustawy w taki sposób, aby zgodnie z art. 31 Konstytucji, usprawiedliwionym ograniczeniem zastosowania zasady nierównego traktowania – oprócz wymienionych w ustawie: bezpieczeństwa publicznego i porządku, ochrony zdrowia lub ochrony wolności – była moralność publiczna.

Obecny na posiedzeniu przedstawiciel Rzecznika Praw Obywatelskich postulował, zgodnie z wystąpieniem RPO, o niezmienną dotychczasowych przepisów określających granice działania RPO.

Poprawkę odpowiadającą postulatowi RPO oraz poprawkę redakcyjną proponowaną przez Biuro Legislacyjne zgłosił senator M. Augustyn.

Poprawki zgłoszone przez senatorów zostały przyjęte przez większość komisji.

Komisja przyjęła ustawę z 7 poprawkami (za-2, przeciw-1, wstrzymało się-1).

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 7 poprawek do tekstu ustawy (*druk senacki nr 1022 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.