

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Społecznej

Data posiedzenia: 24 lutego 2011 r.

Nr posiedzenia: 182

Posiedzeniu przewodniczył: senator –przewodniczący komisji Mieczysław Augustyn

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (*druk senacki nr 1114*, druki sejmowe nr 3392, 3712 i 3712-A).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Łukasz Abgarowicz, Małgorzata Adamczak, Mieczysław Augustyn, Stanisław Kogut, Rafał Muchacki, Jan Rulewski

- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej :
 - dyrektor Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej Krystyna Wyrwicka,
 - główny specjalista w Departamencie Pomocy i Integracji Społecznej Marzena Bartosiewicz,
 - Ministerstwo Zdrowia:
 - specjalista w Departamencie Ubezpieczeń Zdrowotnych Katarzyna Sarabańska,
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Hanna Majszczyk,
 - dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Dariusz Atlas
 - radca ministra Violetta Walewska-Pacula,
 - Ogólnopolskie Stowarzyszenie Organizatorów i Menadżerów Pomocy Społecznej i Ochrony Zdrowia:
 - prezes Stanisław Polowczyk,
- Sejm:
 - poseł sprawozdawca Krzysztof Michałkiewicz.

– przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Bożena Langner.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę, która była inicjatywą sejmowej Komisji Polityki Społecznej i Rodziny, omówił sprawozdawca, poseł Krzysztof Michałkiewicz. Podkreślił, że nowelizacja jest koniecznym uzupełnieniem nowelizacji z 2010 r., uchwalonej na podstawie przedłożenia rządowego. Do zmian najważniejszych zaliczył wprowadzenie nowego narzędzia planowania i realizacji zadań własnych samorządu w zakresie pomocy społecznej – oceny zasobów pomocy społecznej. Narzędzie to zastąpi dotychczasowe – tzw. bilans potrzeb, nieadekwatne w obecnych warunkach. To nowe narzędzie pozwoli samorządom przygotować diagnozę społeczną na obszarze ich jurysdykcji i opracowywać strategię rozwiązywania problemów społecznych. Ważną zmianą, podkreślił poseł, jest wprowadzenie kontraktu socjalnego – instytucji pomocy społecznej służącej usamodzielnieniu podopiecznych ośrodków pomocy społecznej.

Nowelizacja rozszerza krąg osób objętych usługami opiekuńczymi w rodzinnych domach pomocy pobytu o osoby niepełnosprawne, a także krąg podmiotów świadczących te usługi o osoby prawne. Ustawa reguluje wysokość opłat za pobyt w domu pomocy społecznej (podnosi progi dochodowe), a także ustala standardy funkcjonowania ośrodków pomocy społecznej, wprowadza także standardy zatrudnienia i zasady wynagradzania pracowników socjalnych.

Nadto przepisy ustawy regulują zasady kształcenia kadr pomocy społecznej.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zgłosiła szereg uwag i propozycji poprawek o charakterze porządkującym i doprecyzowującym przepisy ustawy, związanych między innymi z brakiem aktów wykonawczych do ustawy, niespójnością terminologiczną czy też koniecznością ponownego określenia terminu wejścia w życie ustawy.

Poprawki te przejął i zgłosił jako własne wnioski senator M. Augustyn.

Przedstawicielka ministerstwa pracy dyrektor K. Wyrwicka zaakceptowała propozycje tych zmian.

W dyskusji senator S. Kogut zgłosił wniosek o rozszerzenie katalogu usług opiekuńczych, świadczonych w rodzinnych formach opieki, o usługi specjalistyczne, po to aby objąć nimi osoby z zaburzeniami psychicznymi. Przedstawicielka ministerstwa pracy była przeciwna tej propozycji.

Poprawka nie uzyskała poparcia komisji.

Dużą część dyskusji poświęcono zasiłkom okresowym, które zgodnie z nowelizacją będą wypłacane przez okres 3 miesięcy po uzyskaniu zatrudnienia w efekcie kontraktu socjalnego, którego stroną są osoby długotrwale bezrobotne.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów H. Majszczyk była przeciwna wypłacaniu zasiłków okresowych przez okres 3 miesięcy po uzyskaniu przez te osoby zatrudnienia.

Senator Ł. Abgarowicz podzielił tę opinię i wniósł o skreślenie przepisu uprawniającego do zasiłku.

Senator M. Augustyn zgłosił poprawkę skracającą okres wypłaty do 2 miesięcy. Poprawka została przyjęta przez komisję

Nadto komisja przyjęła poprawkę dotyczącą wskaźników zatrudnienia pracowników socjalnych, w myśl której gminy będą miały możliwość wyboru spośród wskaźników wymienionych w nowelizacji.

Komisja zaproponowała także aby ze względu na potrzebę skutecznego nadzoru ograniczyć krąg podmiotów mogących świadczyć usługi opiekuńcze do organizacji pożytku publicznego.

Komisja przyjęła ustawę z 12 poprawkami senatora (za - 6, przeciw - 0, wstrzymało się - 0).

Sprawozdawcą Komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator Mieczysław Augustyn.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy z 12 poprawkami (*druk senacki nr 1114 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.