

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Społecznej

Data posiedzenia: 11 maja 2011 r.

Nr posiedzenia: 194

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mieczysław Augustyn – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1208; druki sejmowe nr 3753, 3807 i 3807-A*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1204; druki sejmowe nr 3870, 4084 i 4084-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Kazimierz Jaworski, Piotr Kaleta, Stanisław Kogut, Rafał Muchacki, Jan Rulewski
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - podsekretarz stanu Marek Bucior,
 - radca ministra w Departamencie Ubezpieczeń Społecznych Barbara Siwek,
 - Naczelnik Wydziału w Departamencie Prawa Pracy Małgorzata Kurowska,
 - Główny specjalista w Departamencie Prawa Pracy Małgorzata Podgórska,
 - Dyrektor Departamentu Ubezpieczeń Społecznych Przemysław Żółtowski,
 - Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
 - wicedyrektor w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Elżbieta Łozińska,
 - specjalista w Departamencie Realizacji Dochodów Agnieszka Ziętarska-Łaszczyńska,
 - Państwowa Inspekcja Pracy:
 - Główny Inspektor Pracy Tadeusz Zając,
 - zastępca Głównego Inspektora Pracy Anna Tomczyk
 - dyrektor Departamentu Współpracy z Parlamentem i Partnerami Społecznymi Małgorzata Kwiatkowska,
 - Główny specjalista w Departamencie Organizacyjnym Jacek Zalewski
 - Rzecznik Ubezpieczonych Halina Olędzka,
 - ekspert Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej Wioletta Żukowska,
 - przedstawiciel Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych: „Lewiatan” Monika Zakrzewska,
 - Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Janusz Krasoń,

- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Aldona Figura, Iwona Kozera-Rytel.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Nowelizację, z przedłożenia rządowego, przedstawił wiceminister pracy M. Bucior.

Nowelizacja wprowadza zmiany w czterech ustawach: o systemie ubezpieczeń społecznych, o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych, o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz o emeryturach pomostowych.

Zgodnie z nowymi przepisami, nienależnie opłacone składki na ubezpieczenie społeczne będą ulegały przedawnieniu po upływie 10 lat. Nowelizacja rozszerza dostępność do świadczeń z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych obejmujących stomatologię i szczepienia ochronne poprzez zastąpienie dotychczasowych świadczeniodawców wybieranych przez ZUS świadczeniodawcami, którzy zawrą umowę z NFZ.

W ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej eliminuje się przepis, zgodnie z którym zwrotu nienależnie opłaconych składek na ubezpieczenie zdrowotne nie można dochodzić, jeżeli od dnia ich opłacenia upłynęło 5 lat..

Zmiany w ustawie o emeryturach pomostowych prowadzą do tego, że odpis stanowiący przychód ZUS ze środków zgromadzonych w Funduszu Emerytur Pomostowych, ustalany corocznie w ustawie budżetowej, nie będzie już zatwierdzany przez prezesa Rady Ministrów.

Nowe zasady dotyczące nienależnie opłaconych składek znajdują zastosowanie do składek nienależnie opłaconych przed dniem wejścia w życie ustawy, jeżeli nie upłynął jeszcze termin dochodzenia ich zwrotu.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu nie zgłaszał zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

Komisja przyjęła jednogłośnie ustawę bez poprawek (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Koguta.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr1208 A*).

Ad. 2 Ustawa była inicjatywą sejmowej Komisji ds. Kontroli Państwowej. Projekt przedstawił poseł sprawozdawca Janusz Krasoń. Nowelizacja ma uprościć procedury kontrolne, ponieważ dotychczasowe są nadmiernie sformalizowane i utrudniają inspekcji szybkie i skuteczne działanie. Ustawa przewiduje także możliwość odstąpienia od kary w wypadku drobnych uchybień u pracodawców, którzy dopiero rozpoczynają działalność.

Projekt zwiększa katalog sytuacji, w których inspektorzy pracy będą mogli wydawać ustne polecenia usunięcia drobnych naruszeń prawnej ochrony pracy. Pracodawca będzie zobowiązany do poinformowania PIP o wykonaniu takiej decyzji.

Zgodnie z nowelą, inspektor pracy będzie mógł nałożyć mandat na pracodawcę, który zatrudnia kogoś nielegalnie. Poseł sprawozdawca podkreślał prewencyjny charakter nowych przepisów. Zwracał uwagę na to, iż mają one zachęcić pracodawców rozpoczynających działalność do audytu w ich przedsiębiorstwach przeprowadzanego przez PIP .

Nowelizacja stanowi ponadto m.in., że zastępców głównego inspektora pracy będzie powoływał i odwoływał marszałek Sejmu na wniosek szefa PIP, ale dopiero po zasięgnięciu opinii Rady Ochrony Pracy.

W dyskusji senator Jan Rulewski zgłosił zmiany do rozpatrywanej nowelizacji. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu wskazywał, że niektóre z nich mogą wykraczać poza materię ustawy. W tej sytuacji Komisja odroczyła prace nad rozpatrzeniem ustawy do 18 lub 19 maja 2011 r..

Konkluzja: Komisja nie zakończyła prac nad rozpatrywaną ustawą i postanowiła kontynuować je na posiedzeniu w dniu 18 lub 19 maja 2011 r.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich