

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Społecznej

**Data posiedzenia: 14 lipca 2011 r.**

**Nr posiedzenia: 206**

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mieczysław Augustyn – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1271, druki sejmowe nr 3902, 4239*). Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1272, druki sejmowe nr 4074, 4240*).
  3. Rozpatrzenie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa (*druk senacki nr 1273, druki sejmowe nr 3754, 4302*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Łukasz Abgarowicz, Małgorzata Adamczak, Mieczysław Augustyn, Kazimierz Jaworski, Piotr Kaleta, Stanisław Kogut, Jan Rulewski.
  - zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
      - sekretarz stanu Jarosław Duda
      - dyrektor Departamentu Pożytku Publicznego Krzysztof Więckiewicz
      - zastępca dyrektora Departamentu Pożytku Publicznego Piotr Kontkiewicz
      - dyrektor Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej Krystyna Wyrwicka
    - Ministerstwo Finansów:
      - dyrektor Departamentu Podatków Lokalnych Justyna Przekopiak
    - Ministerstwo Obrony Narodowej:
      - sekretarz stanu Czesław Piątas
      - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Mariusz Tomaszewski
    - Biuro Bezpieczeństwa Narodowego:
      - radca prawny Joanna Maj-Marjońska.
  - przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Iwona Kozera-Rytel, Danuta Drypa, Beata Mandylis.

### Przebieg posiedzenia:

**Ad. 1** Główne założenia ustawy przedstawił wicedyrektor Departamentu Pożytku Publicznego w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Piotr Kontkiewicz. Jak stwierdził, potrzeba nowelizacji wynikała m.in. z problemów natury interpretacyjnej, które pojawiły się w toku funkcjonowania ustawy na przestrzeni ostatniego półtora roku, a także z konieczności doprecyzowania niektórych przepisów., które pojawiły się w toku funkcjonowania ustawy na przestrzeni ostatniego półtora roku. Zmiany wprowadzone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie polegają m.in. na: doprecyzowaniu, że działalność pożytku publicznego może być prowadzona przez spółki akcyjne, spółki z o.o oraz kluby sportowe będące spółkami, jeżeli nie działają w celu

osiągnięcia zysku, nałożeniu na organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego obowiązku opublikowania sprawozdania z realizacji programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego oraz wprowadzeniu zmian w programie zmiana programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, w którym określona zostanie wysokość środków planowanych na jego realizację. tak, aby w programie określona była wysokość środków planowanych na realizację tego programu.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zgłosiła dwie uwagi o charakterze legislacyjnym. Poprawki te formalnie zgłosił przejął senator Mieczysław Augustyn.

Podczas dyskusji przedstawicielka Ministerstwa Finansów dyrektor Justyna Przekopiak przedstawiła senatorom stanowisko Ministra Finansów. Stanowisko to jest przeciwne rozszerzeniu zwolnienia podatkowego z podatku od nieruchomości dla tych nieruchomości, które są zajęte na prowadzenie działalności pożytku publicznego dyrektor Departamentu Podatków Lokalnych w Ministerstwie Finansów Justyna Przekopiak przedstawiła negatywne stanowisko ministra finansów w sprawie rozszerzenia zwolnienia z podatku od nieruchomości na nieruchomości, zajęte na prowadzenie działalności pożytku publicznego. Popierając to stanowisko ~~Ministra Finansów~~ senator Łukasz Abgarowicz zgłosił poprawkę dotyczącą skreślenia ~~art. 2 w~~ omawianej ustawie.

W wyniku głosowania przyjęto jednogłośnie dwie poprawki zgłoszone przez senatora M. Augustyna, natomiast poprawka senatora Ł. Abgarowicza nie uzyskała większości, ale poparła ją mniejszość komisji.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Mieczysława Augustyna.

Wnioski mniejszości przedstawi senator Łukasz Abgarowicz.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie dwu poprawek do ustawy, natomiast mniejszość komisji wnosi o wprowadzenie jednej poprawki ~~do ustawy o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1271 A).~~

**Ad. 2** Ustawę przedstawiła ~~Pani~~ dyrektor Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Krystyna Wyrwicka. dyrektor departamentu pomocy i integracji społecznej w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej. Jak stwierdziła, ustawa porządkuje działania związane ze wspieraniem aktywności zawodowej uczestników centrów integracji społecznej oraz uczestniczących w zajęciach klubów integracji społecznej.

~~W~~ ustawie Wprowadza się m.in. definicję absolwenta centrum integracji społecznej oraz absolwenta klubu integracji społecznej. ~~na ponadto~~ Umożliwia tym osobom osobom tym umożliwia się podejmowanie wspólnej działalności gospodarczej w formie spółdzielni socjalnej. Kolejną istotną zmianą w ustawie jest zmiana definicji organizacji pozarządowych dostosowująca ją do stanu prawnego, który jest zawarty w ustawie o pożytku publicznym Ustawa zmienia także definicję organizacji pozarządowych, dostosowując ją do stanu prawnego, zawartego w ustawie o pożytku publicznym. Istotną zmianą, jak podkreśliła ~~Pani~~ dyrektor K. Wyrwicka, jest wprowadzenie rejestracji klubów integracji społecznej na poziomie wojewodów i wprowadzenie obowiązek obowiązkowo przedkładania parlamentowi w okresach dwuletnich informacji o funkcjonowaniu centrów i klubów integracji społecznej.

Ustawa precyzuje, kto może tworzyć centra i kluby integracji społecznej, których zadaniem jest aktywizacja zawodowa i społeczna osób znajdujących się w trudnej sytuacji na rynku pracy. Po zmianach będą mogły je tworzyć organizacje pozarządowe z wyłączeniem partii politycznych, związków zawodowych, organizacji pracodawców, samorządów zawodowych oraz fundacji utworzonych przez partie.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zaproponowała szereg uwag o charakterze doprecyzującym i modyfikującym niektóre zapisy ustawy.

Do przedstawionych uwag pozytywnie odniosła się przedstawicielka resortu pracy. Proponowane zmiany przejął formalnie senator M. Augustyn.

W głosowaniu – komisja przyjęła wszystkie poprawki senatora Mieczysława Augustyna.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senator Małgorzatę Adamczak.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie pięciu poprawek do ustawy ~~o zmianie ustawy o zatrudnieniu soejalnym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr1272 A).~~

**Ad. 3** Założenia ustawy przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej Czesław Piątas. ~~Omawiana~~ Ustawa będzie regulowała reguluje zarówno materialne, jak i niematerialne, czyli honorowe, świadczenia dla osób, które brały udział w różnego rodzaju działaniach poza granicami

państwa, począwszy od misji pokojowych, aż po akcje ratownicze prowadzone przez Państwową Straż Pożarną. Minister Cz. Piątas przypomniał, że w misjach wojskowych w latach 1953-2010, wzięło udział ponad 95 tys. żołnierzy i pracowników wojska, ale oprócz nich także oraz około 3 tys. funkcjonariuszy rozmaitych służb podległych Ministerstwu Spraw Wewnętrznych i Administracji. Ustawa wprowadza dwie grupy weteranów: weteranów funkcjonariuszy oraz weteranów poszkodowanych. Pierwsza grupa będzie miała prawo do nieco bardziej ograniczonych świadczeń, przede wszystkim honorowych i niektórych świadczeń materialnych. Natomiast druga grupa otrzymuje świadczenia o charakterze materialnym w większym stopniu niż grupa pierwsza. Udzielane wsparcie ma być ściśle związane z rzeczywistymi potrzebami poszkodowanych. Ma być ono konsekwencją faktycznego uszczerbku na zdrowiu. Poszkodowani będą mogli korzystać ze specjalnych uprawnień w ramach świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie leczenia urazów i chorób nabytych podczas wykonywania zadań poza granicami państwa. Dodatkowo, weterani poszkodowani będą uprawnieni do bezpłatnej opieki psychologicznej i pomocy finansowej na naukę. Poszkodowani byłiby także uprawnieni do ulg komunikacyjnych, a po ukończeniu 65. roku życia weteranowi będzie przysługiwać zapomoga i prawo do dodatku. mogliby się ubiegać się o zapomogę. Rzeczą ważną jest to, że po przejściu na rentę lub emeryturę przysługiwać im będzie prawo do dodatku weterana.

Oprócz tego, w projekcie ustawy Ponadto, nowelizacja uwzględniła uwzględniono szereg postulatów środowiska weteranów, dotyczących innych, niematerialnych kwestii. Spośród uprawnień o charakterze honorowym, ustawa przewiduje m.in. ustanowienie: dnia 29 maja Dniem Weterana Działań Poza Granicami Państwa, Wojskowej Odznaki Honorowej nadawanej za odniesione rany i kontuzje.

Na koniec zakończenie minister Czesław Piątas zwrócił się do komisji o wsparcie i przyjęcie proponowanych w ustawie rozwiązań.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zaproponowała szereg uwag, wynikających m.in. które wynikają ze zmian wprowadzonych do ustawy podczas prac sejmowych w Sejmie. Uwagi te mają Miałły one charakter zarówno legislacyjny i merytoryczny, jak i redakcyjny. Przedstawiciele Ministerstwa Obrony Narodowej poparli większość uwag zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne.

Senator Mieczysław Augustyn zaproponował zgłosił poprawki przedstawione przez Biuro Legislacyjne. W wyniku głosowania komisja przyjęła poprawki senatora M. Mieczysława Augustyna.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Jana Rulewskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 14 poprawek do ustawy ~~o weteranach działań poza granicami państwa~~ (druk senacki nr 1273 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.