

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Regulaminowej Etyki i Spraw Senatorskich

Data posiedzenia: 3 stycznia 2011 r.

Nr posiedzenia: 94

Posiedzeniu przewodniczył: senator Zbigniew Szaleniec – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy budżetowej na rok 2011w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji: Kancelaria Prezydenta RP; Kancelaria Sejmu; Kancelaria Prezesa Rady Ministrów; Krajowe Biuro Wyborcze; Kancelaria Senatu (*druk senacki nr1072, druki sejmowe nr 3429, dodruku 3429,3672, do druku nr 3672,3672A*).
 2. Przygotowanie projektu uchwały Senatu RP w sprawie zmiany w składach komisji senackich.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Piotr Łukasz J. Andrzejewski, Mieczysław Augustyn, Zbigniew Meres, Stanisław Piotrowicz, Zbigniew Romaszewski, Zbigniew Szaleniec, Piotr Zientarski,
 - zaproszeni goście:
 - Kancelaria Prezydenta:
 - zastępca Szefa Kancelarii Prezydenta Krzysztof Hubert Łaszkiwicz,
 - dyrektor Biura Finansowego Grażyna Druś,
 - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
 - podsekretarz stanu Adam Świątosław Jasser,
 - p.o. dyrektora generalnego Rafał Hykawy,
 - główny księgowy Jadwiga Misiak,
 - dyrektor Departamentu Służby Cywilnej Dagmar Długosz,
 - zastępca dyrektora ds. Administracyjnych Centrum Obsługi KPRM Tomasz Buława,
 - naczelnik Wydziału Planowania i Informacji w Biurze Budżetowo – Finansowym Danuta Pańnikowska Siwec,
 - kierownik Wydziału Planowania i Budżetu Centrum Obsługi Barbara Tarnowska Kopczyńska,
 - zastępca Dyrektora w Departamencie Służby Cywilnej Wojciech Zieliński,
 - Kancelaria Sejmu:
 - szef Kancelarii Sejmu Lech Czapla,
 - zastępca Szefa Kancelarii Sejmu Jan Węgrzyn,
 - dyrektor Biura Finansowego Walentyna Kopcińska,
 - Krajowe Biuro Wyborcze:
 - zastępca kierownika Barbara Tokaj,
 - główna księgowa Lidia Krzysiak,
 - Kancelaria Senatu:
 - szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska,
 - dyrektor Biura Finansowego Marianna Wąsowska,
 - wicedyrektor Biura Finansowego Agnieszka Szlązak,
 - dyrektor Biura Polonijnego Artur Kozłowski,
 - dyrektor Biura Informatycznego Stanisław Włodarz.

– przedstawiciel Biura Legislacyjnego Szymon Giderewicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Informacje dotyczące budżetu Kancelarii Prezydenta RP przedstawił zastępca szefa Kancelarii Prezydenta Krzysztof Łaszkiwicz. Poinformował, że na prośbę Prezydenta RP kancelaria dokonała zmniejszenia swojego budżetu o 10 milionów 309 tysięcy zł. Zaoszczędzone środki finansowe zostaną przekazane na rewitalizację Zamku Królewskiego w Warszawie. Po uwzględnieniu autopoprawki budżet Kancelarii Prezydenta RP kształtuje się w wysokości 171 milionów 524 zł.

Minister Z.Łaszkiwicz dodał, że są to wydatki zbliżone do roku 2010, po uwzględnieniu zmian związanych z przelotami (w ubiegłym roku koszty przelotów pokrywało Ministerstwo Obrony Narodowej) i odnaczeniami państwowymi.

W zakresie dochodów budżetowych Kancelarii Prezydenta przewiduje się osiągnięcie ich na poziomie 1 miliona 33 tysięcy zł, co stanowi około 108,7% przewidywanych dochodów 2010 r.

Dochody te zostaną osiągnięte z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa (765 tysięcy zł, wpływy ze sprzedaży wyrobów (13 tysięcy zł), wpływy ze sprzedaży składników majątkowych (60 tysięcy zł) i wpływy z różnych dochodów (195 tysięcy zł). W Kancelarii Prezydenta nie przewiduje się w 2011 r. wzrostu ilości etatów.

W 2011 r. na wydatki majątkowe zaplanowano środki w wysokości 6 milionów 850 tysięcy zł, w tym dla kancelarii 6 milionów 550 tysięcy zł, zaś dla BBN 300 tysięcy zł.

Zaplanowane na 2011 r. środki na inwestycje w kancelarii i BBN stanowią 93,8% przewidywanych środków w 2010 r. Wiążą się one z koniecznością dokonania niezbędnej poprawy stanu funkcjonalnego i technicznego przede wszystkim systemów ochrony obiektów kancelarii oraz potrzebą dostosowania ich do wymogów przepisów tak przeciwpożarowych, jak i systemów energetycznych, ekologicznych.

Na szczegółowe pytania senatorów Mieczysława Augustyna, Stanisława Piotrowicza i Zbigniewa Romaszewskiego odpowiadała dyrektor Biura Finansowego Grażyna Druś.

Senator M. Augustyn pytał m.in. o wzrost środków na świadczenia pieniężne na rzecz osób fizycznych.

Dyrektor G. Druś wyjaśniła, że wzrost występuje w paragrafach dotyczących wydatków osobowych nie zaliczonych do wynagrodzeń. Związane jest to z zmianą kadencji, bowiem osoby, z którymi następuje rozwiązanie stosunku pracy zgodnie z prawem otrzymują odprawy i odszkodowania. Dodała, że wzrost wydatków związany jest też z reorganizacją BBN.

Informację dotyczącą budżetu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów przedstawił podsekretarz stanu Adam Jasser. Podkreślił, że po raz pierwszy budżet będzie uwzględniał plany jednostki budżetowej – Ośrodek Studiów Wschodnich imienia Marka Karpia, który do tej pory był ujmowany w części 20 – gospodarka.

Z tego tytułu po stronie wydatków zapisano kwotę ponad 8 milionów zł. W roku 2010 ta kwota była w zasadzie identyczna. Jeśli chodzi o budżet Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, to przewidywano wzrost w wysokości 4 milionów zł, który wynika z trzech czynników – ze zwiększenia z 400 tysięcy do prawie 2,5 miliona wydatków związanych z realizacją polskiego przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej, zwiększenie wydatków o ponad milion złotych związanych ze współfinansowaniem projektów unijnych oraz zwiększeniu o 680 tysięcy zł z tytułu wzrostu wydatków rzeczowych o prognozowane średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych.

Budżet Kancelarii Sejmu zaprezentował szef Kancelarii Sejmu Lech Czapla. Wyjaśnił, że na rok 2011 Kancelaria Sejmu zaplanowała wydatki w kwocie 430 780 000 zł, co stanowi 109% planu według ustawy budżetowej na 2010 r.

Dochody oszacowano na poziomie 1 588 000 zł. W trakcie prac w Sejmie nad ustawą budżetową projekt budżetu w zakresie kancelarii Sejmu nie uległ zmianie. Wydatki Kancelarii Sejmu na 2011 r. obejmują przede wszystkim wydatki komórek organizacyjnych w wysokości 213 372 000 i są one wyższe o 1% w stosunku do 2010 r. oraz wydatki na świadczenia dla posłów w wysokości 178 803 000 zł, o 2,3% wyższe niż w ubiegłym roku.

Wydatki na uposażenia i pochodne zostały planowane dla 430 posłów oraz wydatki na polską prezydencję w wymiarze parlamentarnym na kwotę 5 712 000 zł, to jest 91,5% planu roku 2010. Nowa pozycja, to wydatki na zmianę kadencji Sejmu w wysokości 32 893 000 zł. Wzrost wydatków

o 9%, spowodowany jest głównie ujęciem wydatków na zmianę kadencji Sejmu, które obejmują między innymi odprawy parlamentarne, wypłatę w październiku uposażeń posłom siódmej kadencji przy jednoczesnym wypłaceniu uposażenia posłom szóstej kadencji, nagrody dla pracowników związane z zakończeniem szóstej kadencji, zakup materiałów, wyposażenia i różnego rodzaju usług. Bez wydatków na zmianę kadencji budżet Kancelarii Sejmu części 02 po stronie wydatków wynosi 397 887 000 zł, co jest 100,6 planu 2010 r. według ustawy budżetowej.

W projekcie budżetu ujęte są nadal wydatki w kwocie 1 176 000 zł na czarter samolotów Embraer użytkowanych przez marszałka Sejmu.

Wynagrodzenia osobowe pracowników „R” oraz uposażenia poselskie utrzymano na poziomie 2010 r. Wydatki poza płacowe zaplanowano na poziomie zapewniającym sfinansowanie niezbędnych do poniesienia kosztów. Wydatki pozapłacowe w zakresie świadczeń poselskich, takich jak wydatki na kluby, koła poselskie, prowadzenie obsługi posłów niezrzeszonych, zakwaterowanie posłów na terenie Warszawy, noclegi posłów poza miejscem stałego miejsca zamieszkania i Warszawą zostały zaplanowane na poziomie limitów obowiązujących w 2010 r.

W trakcie prac nad budżetem Kancelaria Sejmu dokonała analizy wydatków ponoszonych na prowadzenie biur poselskich od 2005 r. Ze sprawozdań finansowych sporządzanych corocznie w biurach polskich wynika, że koszty ich utrzymania w ostatnich latach znacząco wzrosły. Porównanie kosztów utrzymania biur poselskich tylko na przestrzeni lat 2008 i 2009 wskazuje, że ich wzrost wynoszący w niektórych kategoriach kosztów powyżej 10% znacznie przewyższa wskaźnik inflacji, przy czym wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych, który był rewaloryzowany w tym okresie wynosił odpowiednio 102,3% i 102,9%.

Prezydium Sejmu zapoznało się z opracowanymi w Kancelarii Sejmu materiałami w przedmiotowej sprawie i 8 października minionego roku postanowiło przyjąć do akceptującej wiadomości propozycję podwyższenia od dnia 1 stycznia 2011 r. kwoty miesięcznego ryczaftu na prowadzenie biur poselskich o 500 zł, czyli do wysokości 11 650 zł miesięcznie.

Wydatki majątkowe zaplanowane na 2011 r. maleją w stosunku do 2010 r. o 7,9%, zmienia się zasadnicza ich struktura.

Z uwagi na zakończenie toku prac budowlanych związanych z budynkiem administracyjno-magazynowym przy Alei na Skarpie na rok przyszły planuje się znacznie niższe wydatki na inwestycje budowlane, rosną natomiast wydatki na zakupy inwestycyjne nie związane z budownictwem. Ich wysokość stanowi 142% planu 2010 r. W głównej mierze wynika to ze wzrostu wydatków na środki transportu oraz systemy zabezpieczeń i monitoringu. Dochody budżetowe na 2011 r. zostały oszacowane na kwotę 1 588 000 zł, to jest 129,1% planu 2010 r. zwiększenie prognoz dochodu wynika przede wszystkim ze wzrostu wpływów z rozliczenia biur poselskich w związku ze zmianą kadencji Sejmu.

Na dochody złożą się przede wszystkim dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych, wpływy z usług za usługi poligraficzne, usługi kserograficzne, mikrofilmowanie, wpływy ze sprzedaży przede wszystkim publikacji własnych, wpływy ze sprzedaży składników majątkowych, dochody z odsprzedaży złomu, makulatury, środków trwałych oraz wpływy z różnych dochodów, przede wszystkim z rozliczenia posłów i biur poselskich, z tytułu odszkodowań komunikacyjnych, majątkowych, z PZU Warty, wpływy z nadpłaconego ZUS, czyli zwrot nadpłaconych w latach poprzednich składek w przypadku osób zatrudnionych poza Kancelarią Sejmu i rozliczenia z lat ubiegłych.

Zatrudnienie na rok 2011 zaplanowano w Kancelarii Sejmu na 1238 etatów kalkulacyjnych i 8 etatów „R”, w tym pięć członków Prezydium Sejmu oraz trzy etaty „R” i Kancelarii Sejmu. Zwiększenie zatrudnienia o dziesięć etatów kalkulacyjnych porównując z 2010 r. jest związane z koniecznością bezpośredniej obsługi w 2011 r. polskiej prezydencji w Radzie Unii Europejskiej w wymiarze parlamentarnym.

Wydatki na wynagrodzenia osobowe pracowników zostały utrzymane na poziomie 2010 r. Wynagrodzenia i uposażenia osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń, czyli posłów, „R”, Prezydium Sejmu, „R” Kancelarii Sejmu zostały zaplanowane na poziomie 2010 r., czyli naliczono je na podstawie kwoty bazowej z 2008 r. niewaloryzowanej przez trzy lata, a wynoszącej 1766 zł 46 gr. Wydatki relacjonowane do wynagrodzeń, tak jak na przykład diety poselskie zostały utrzymane na poziomie 2010 r. Dodatkowe wynagrodzenia roczne, tak zwana trzynastka pracowników, ustalono zgodnie z ustawowo określonymi zasadami w wysokości 8,5% wynagrodzeń, jakie zostały wypłacone pracownikom w 2010 r. za czas efektywnie przepracowany, to jest po wyłączeniu wypłat wszelkich zasiłków. Stosownie do rozporządzenia ministra finansów w sprawie szczegółowego sposobu opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej, Kancelaria Sejmu opracowała materiały do projektu budżetu na lata 2011-2013 w układzie funkcji zadań i podzadań.

W 2011 r. Kancelaria Sejmu przypisała swoje zadania do trzech z dwudziestu dwóch funkcji państwa. Funkcja pierwsza – zarządzanie państwem w zakresie wsparcia merytorycznego parlamentarzystów oraz zapewnienia warunków wykonywania mandatu senatora i posła, funkcja piętnasta – polityka zagraniczna, zadania związane z przygotowaniem, sprawowaniem i obsługą prezydencji Polski w Radzie Unii Europejskiej w wymiarze parlamentarnym oraz funkcja dwudziesta druga – planowanie strategiczne oraz obsługa administracyjna, techniczna i działania w zakresie obsługi technicznej.

W stosunku do budżetu zadaniowego na 2011 r. w porównaniu z 2010 r. są dwie nowe funkcje.

Funkcja piętnasta będzie realizowana oczywiście w latach 2011 r. i 2012 r.

Senator Zbigniew Szaleniec interesował się, czy w kosztach prezydencji uwzględniony jest wynajem pomieszczeń zewnętrznych, poza terenem Kancelarii Sejmu i Kancelarii Senatu.

Minister Lech Czapla wyjaśnił, że bez wynajmowania pomieszczeń zewnętrznych będzie można zrealizować zadań merytorycznych w 2011 r.

Budżet Krajowego Biura Wyborczego przedstawiła minister Beata Tokaj.

Na działalność Krajowego Biura Wyborczego na 2011 r. zaplanowano wydatki budżetowe w kwocie 46 629 000 zł. Budżet zaplanowano w takich samych wydatkach, jaki był w 2010 r., zwiększając jedynie środki na wynagrodzenia dla pracowników.

W grupie wydatków dotacje celowe na finansowanie zadań bieżących zleconych gminom przewidziano środki na finansowanie kosztów prowadzenia i aktualizacji stałego rejestru wyborców.

Pozostałe wydatki to wydatki na wynagrodzenia Państwowej Komisji Wyborczej i komisji wyborczych, opłaty za wynajem pomieszczeń biurowych i archiwalnych dla delegatur, opłaty za energię, wodę, wywóz nieczystości.

Na wydatki majątkowe zaplanowano kwotę na 2011 r. 490 tysięcy zł z przeznaczeniem przede wszystkim na zakup oprogramowania biurowego i zakup kserokopiarek dla delegatur.

Senator Zbigniew Romaszewski interesował się wysokością nakładów na komisje wyborcze w związku z jednomandatowymi okręgami w wyborach senackich.

Zastępca szefa KBW Beata Tokaj poinformowała, że nie jest w stanie odpowiedzieć na to pytanie.

Budżet Kancelarii Senatu przedstawiła Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska.

Po wysłuchaniu informacji przedstawicieli kancelarii o pracach legislacyjnych nad ustawą budżetową na 2011r. komisja pozytywnie zaopiniowała ustawę w części dotyczącej: Kancelarii Prezydenta RP, Kancelarii Sejmu RP, Kancelarii Prezesa Rady Ministrów i Krajowego Biura Wyborczego nie proponując poprawek.

Senator Piotr Ł. Andrzejewski zgłosił wniosek o zmianę budżetu Kancelarii Senatu – zwiększenie w części 03 Kancelaria Senatu w rozdziale 75195 – Pozostała działalność (Opieka nad Polonią i Polakami za granicą) dotacji i subwencji o 2 000 tys. zł oraz zmniejszenie wydatków majątkowych o kwotę 2 000 tys. zł;

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Senator Piotr Zientarski został powołany na sprawozdawcę opinii komisji na posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Konkluzja: Komisja wyraziła opinię o ustawie budżetowej na rok 2011 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji.

Ad. 2 Komisja rozpatrzyła wniosek senatora Andrzeja Grzyba o odwołanie go z Komisji Środowiska i powołanie do Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Na podstawie art. 14 ust. 1 Regulaminu Senatu komisja postanowiła jednogłośnie przedłożyć Senatowi projekt uchwały zgodnie z wnioskiem senatora.

Sprawozdawcą Komisji na posiedzeniu Senatu będzie senator Zbigniew Szaleniec.

Konkluzja: Komisja przedstawia projekt uchwały w sprawie zmiany w składach komisji senackich (*druk senacki nr 1076*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.