

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 4 listopada 2008 r.

Nr posiedzenia: 54

Posiedzeniu przewodniczył: senator Stanisław Jurcewicz – zastępca przewodniczącego komisji

Porządek posiedzenia: 1. Informacja na temat opinii w sprawie ustawy o służbie cywilnej.

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji,

– zaproszeni goście:

– Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:

– podsekretarz stanu, zastępca szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
Adam Leszkiewicz,

– zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Dobrosław Dowiat-
Urbański,

– dyrektor Departamentu Prawnego Angelina Sarota,

– zastępca dyrektora Departamentu Służby Cywilnej i Państwowego
Zasobu Kadrowego Ewa Puzyna,

– Sekcja Krajowa Pracowników Administracji Rządowej i Samorządowej
NSZZ „Solidarność”:

– przewodniczący Zbigniew Bartoń,

– Kancelaria Senatu RP:

– szef Ewa Polkowska,

– przedstawicielka Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Agata
Karwowska-Sokołowska,

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Senator Stanisław Jurcewicz poinformował, że posiedzenie komisji zostało zwołane, ponieważ przedstawiciele Sekcji Krajowej NSZZ „Solidarność” zgłosili uwagi do ustawy, a z przyczyn od siebie niezależnych nie mogli uczestniczyć w posiedzeniu komisji, na którym była rozpatrywana ustawa o służbie cywilnej.

Przewodniczący Sekcji Krajowej Pracowników Administracji Rządowej i Samorządowej NSZZ „Solidarność” Zbigniew Bartoń wyraził negatywną opinię związku o rozpatrywanej ustawie. Dodał, że korpusowi służby cywilnej, o którym jest mowa w ustawie, brak jest stabilizacji prawnej i zawodowej. Sprzeciwił się wprowadzeniu w obecnej sytuacji ekonomiczno-społecznej tak daleko idących zapisów przywilejów korporacyjnych, rodzących istotne skutki finansowe dla budżetu państwa. Szczególne wątpliwości budzi korporacyjny status Krajowej Szkoły Administracji Publicznej.

Zaproponował wprowadzenie poprawek do ustawy o służbie cywilnej.

Zastępca szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Adam Leszkiewicz zwrócił uwagę, że trudno

jest dyskutować z tak negatywnymi opiniami. Przypomniał, że od lutego tego roku prowadzone były rozmowy i konsultacje ze związkami zawodowymi oraz zgłaszane były uwagi i propozycje zmian. Podkreślił, że brakowało stanowiska Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”. Dodał, że przedstawiciele związków zawodowych uczestniczyli również w pracach w komisjach sejmowych i na każdym etapie prac nad ustawą prowadzone były konsultacje.

Minister Adam Leszkiewicz odniósł się następnie do uwag merytorycznych przedstawionych w piśmie przekazanym przez przedstawiciela związku.

W dyskusji senator Władysław Ortyl zasygnalizował, że NSZZ nie chce odbierać przywilejów służbie cywilnej i poprosił przedstawicieli rządu o przedstawienie pełnej listy przywilejów korpusu służby cywilnej, wykraczających ponad prawa innych pracowników.

Zastępca dyrektora Departamentu Prawnego w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Dobrosław Dowiat-Urbański wymienił przywileje pracowników służby cywilnej, zwracając jednocześnie uwagę na zwiększony zakres obowiązków tych pracowników.

Senator Władysław Dajczak zgodził się z opinią przedstawiciela związku o arogancji w stanowieniu prawa i zwrócił uwagę na bardzo szybki tryb uchwalania tak obszernej i ważnej ustawy w Senacie.

Przewodniczący Zbigniew Bartoń, odnosząc się do wypowiedzi przedstawicieli rządu, stwierdził, że nie widzi możliwości współpracy związku z ministrem, w stosunku do którego „Solidarność” złożyła wotum nieufności. Przypomniał o staraniach dotyczących powstania Zespołu do spraw Pracowników Administracji, które nie przyniosły rezultatu.

Przewodniczący podziękował przedstawicielowi NSZZ za uczestnictwo w posiedzeniu komisji i przekazanie uwag do ustawy.

Szef Kancelarii Senatu minister Ewa Polkowska poprosiła o umożliwienie zaproponowania w najbliższym czasie założeń do projektu ustawy o urzędnikach państwowych, skonsultowanych ze wszystkimi podmiotami, których ta ustawa dotyczy. Dodała, że należy ocenić równoległość proponowanych rozwiązań oraz odrębności wynikające ze specyfiki urzędów państwowych, które nie podlegają ustawie o służbie cywilnej ani ustawie o pracownikach samorządowych. Obecnie istnieje głęboki rozdźwięk w systemie prawnym w tym zakresie z punktu widzenia finansów publicznych, z punktu widzenia świadczeń i przepisów o czasie pracy. Ten stan rzeczy należy naprawić, proponując nowoczesne rozwiązanie, nowe narzędzie dostosowane do innych wymogów stawianych administracji publicznej.

Członkowie komisji poparli propozycję minister Ewy Polkowskiej.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.