

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Samorządu Terytorialnego
i Administracji Państwowej** oraz

**Komisji Rolnictwa
i Ochrony Środowiska**

Nr posiedzenia: 59

Nr posiedzenia: 45

Data posiedzenia: 27 listopada 2008 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jerzy Chróścikowski – przewodniczący Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 374; druki sejmowe nr 1166, 1296*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji,

– zaproszeni goście:

– Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

– zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich Piotr Lysoń,

– zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Legislacyjnego Adam Toborek,

– ekspert Marta Augustynowicz,

– Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa:

– zastępca dyrektora Departamentu Analiz i Sprawozdawczości Tomasz Sikora,

– zastępca dyrektora Departamentu Finansów Paweł Ławniczuk.

– przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Hanna Kaśnikowska,

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich w MRiRW Piotr Lysoń. Ustawa wprowadza wiele zmian o charakterze organizacyjnym, kompetencyjnym oraz redakcyjnym w kilku obszarach spraw objętych ustawą z dnia 7 marca 2007 o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Zmiany te podyktowane były doświadczeniami zdobytymi w praktyce wdrażania krajowego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich i mających na celu usprawnienie wdrażania tego programu. U podstaw tej nowelizacji leżą unijne regulacje określone w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Przedstawiciel ministerstwa zwrócił uwagę na to, że zmiany dotyczą działań wdrażanych w ramach tzw. podejścia Leader, zasad wdrażania pomocy technicznej w ramach zatwierdzonego przez Komisję Europejską Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007–2013, nadzoru i kontroli oraz innych instrumentów zapewniających skuteczne wdrażanie i zarządzanie tym programem oraz utworzenia krajowej sieci obszarów wiejskich.

Przedstawiciel ministerstwa nie miał upoważnienia do przedstawienia stanowiska rządu, dlatego

senator Jerzy Chróścikowski wyraził niezadowolenie z powodu nieobecności na posiedzeniu komisji ministra rolnictwa i rozwoju wsi i braku jednoznacznego stanowiska rządu do ustawy.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Hanna Kaśnikowska przedstawiła opinię BL. Zwróciła uwagę na art. 1 pkt 2, gdzie w art. 5 ust. 1 poszerza się zakres działań w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich o działania nazwane „nabywanie umiejętności i aktywizacja” oraz na występowanie w wielu przepisach nazwy „Agencja” oraz „agencja płatnicza”, gdzie niejasne jest określenie agencji płatniczej.

Zastępca dyrektora Adam Toborek zwrócił uwagę na wiążący charakter przepisów unijnych i trudności w napisaniu przepisów, które byłyby jak najłatwiejsze w odbiorze.

Senatorowie zgłosili wiele pytań do przedstawiciela rządu. Dotyczyły m.in. Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich i uzasadnienia powołania nowej centralnej instytucji, która ma wojewódzkie oddziały, zadań zleconych wykonywanych przez różne fundacje, zdefiniowania obszaru wiejskiego, jego zasięgu, liczby mieszkańców i zarządzania, tworzenia sieci obszarów wiejskich.

Senatorowie zwracali uwagę na wpływ ustawy na pozyskiwanie środków unijnych przez rolników indywidualnych, na prowadzenie przez rząd kontroli na obszarze samorządowego województwa. Wyrazili obawę w sprawie powołania organu opiniodawczo-doradczego w zakresie funkcjonowania KSOW i o działania poza zamówieniami publicznymi oraz możliwości korupcji w działaniach tych organów.

Senator Niewiarowski nie widział w omawianych rozwiązaniach zagrożenia, lecz szansę na rozwój obszarów wiejskich, budowanie kapitału wiejskiego i skoordynowanie działań.

Zastępca dyrektora Adam Toborek, odpowiadając na pytania senatorów, podkreślał, że obawy o korupcję są bezpodstawne, ponieważ zapisy ustawy nie stwarzają takich możliwości. Wyjaśnił kwestie dotyczące Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich jako płaszczyzny współpracy na obszarach wiejskich i miejsko-wiejskich.

Senator Przemysław Błaszczyk zaproponował poprawkę precyzującą przepisy ustawy. Senator Piotr Głowski wniósł poprawkę, która miała na celu poprawę odniesienia w art. 14 w dodanym ust. 2b; chodziło o wybór lokalnej grupy działania.

W głosowaniu komisja odrzuciła wniosek senatora Przemysława Błaszczyka, przyjęła za to poprawkę senatora Piotra Głowskiego.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Głowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie jednej poprawki do ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.