

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 27 listopada 2008 r.

Nr posiedzenia: 60

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mariusz Witczak – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (*druk senacki nr 378; druki sejmowe nr 1216, 1216-A i 1309*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela (*druk senacki nr 375; druki sejmowe nr 1231, 1323 i 1323-A; druk senacki nr 375*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym (*druk senacki nr 373; druki sejmowe nr 1180, 1301 i 1301-A; druk senacki nr 373*).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Aldona Figura, Renata Bronowska,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - główny specjalista Łukasz Krzysztofiak,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - dyrektor Departamentu Prawnego Grzegorz Ziomek,
 - zastępca dyrektora Departamentu Administracji Publicznej Marek Nagielski,
 - starszy specjalista w Departamencie Prawnym Agnieszka Krauzowicz,
 - Ministerstwo Edukacji Narodowej:
 - sekretarz stanu Krystyna Szumilas,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Joanna Rozwadowska-Skrzeczyńska,
 - dyrektor Departamentu Strategii Urszula Martynowicz,
 - doradca Beata Pawłowska,
 - zastępca dyrektora Departamentu Ekonomicznego Jerzy Jakubczak,
 - radca prawny Departament Prawny Andrzej Barański,
 - Ministerstwo Skarbu Państwa:
 - referent prawny w Departamencie Prawnym Jacek Tkaczyk,
 - Ministerstwo Gospodarki:
 - sekretarz stanu Adam Szejnfeld,
 - dyrektor Departamentu Regulacji Gospodarczych Otylia Trzaskalska-Stroińska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Regulacji Gospodarczych Maciej Tobiszewski,
 - Sejm RP:

– poseł sprawozdawca Izabela Leszczyna.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił dyrektor Departamentu Prawnego w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Grzegorz Ziomek. Przedmiotem ustawy jest rozszerzenie katalogu zadań własnych samorządu terytorialnego, których realizacja może być dofinansowana z budżetu państwa w drodze dotacji celowej o realizację nieobjętych kontraktami wojewódzkimi zadań własnych związanych z budową, przebudową lub remontem dróg powiatowych i gminnych.

Przedstawiciel ministerstwa zwrócił uwagę, że wprowadzony przez nowelizację zapis wskazuje, iż przyznawanie dotacji celowych w zakresie przebudowy, budowy lub remontów dróg powiatowych i gminnych należy do ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zwróciła uwagę na przygotowanie do ustawy dwóch opinii. Jedna dotyczyła wyjaśnienia kwestii, czy upoważnienie ministra właściwego do spraw administracji publicznej do dokonywania podziału środków jest zgodne z konstytucją i ustawą o działach administracji rządowej oraz czy upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia spełnia wymagania Konstytucji RP. Druga opinia zawierała uwagi szczegółowe i propozycje poprawek do omawianej nowelizacji.

Senatorowie zgłosili wiele pytań do przedstawiciela rządu, dotyczących m.in. upoważnienia ministra spraw wewnętrznych i administracji do dokonywania podziału środków, nieobjęcia ustawą budowy, przebudowy i remontów dróg wojewódzkich.

Senator Władysław Dajczak poparł uwagi Biura Legislacyjnego i zgłosił dwie poprawki do ustawy zaproponowane przez legislatora.

Senator Mariusz Witczak zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek (6 senatorów głosowało za, 2 – przeciw, 2 wstrzymało się od głosu).

Senator Władysław Dajczak zgłosił wnioski mniejszości.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Marka Konopkę.

Na sprawozdawcę mniejszości komisji wybrano senatora Władysława Dajczaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 2 Ustawę omówiła sekretarz stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej Krystyna Szumilas. Ustawa ma na celu dokonanie zmian w zakresie wymiaru czasu pracy oraz wynagrodzeń nauczycieli.

Przedstawiciel ministerstwa zwrócił uwagę na doprecyzowanie w ustawie niektórych zajęć realizowanych przez nauczycieli ponad obowiązkowe zadania edukacyjne, przewidując obowiązek prowadzenia zajęć wpływających na rozwijanie umiejętności i uzdolnień uczniów w ramach godzin przeznaczonych w ramowych planach nauczania do dyspozycji dyrektorów szkół.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zwróciła uwagę na terminy wejścia w życie zmian dotyczących nowych zasad wynagradzania nauczycieli oraz ochronę praw nabytych nauczycieli, którym przyznano obniżony tygodniowy wymiar godzin zajęć.

Sekretarz stanu wyjaśniła, że wejście w życie zmian w różnych terminach było celowe.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów i nikt nie zgłosił się do dyskusji.

Senator Mariusz Witczak zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek (6 senatorów głosowało za, nikt nie był przeciw, 3 wstrzymało się od głosu).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Sławomira Sadowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 3 Przewodniczący komisji zasygnalizował, że na tym posiedzeniu komisja wstępnie rozpatrzy ustawę, ponieważ jest to nowa i bardzo ważna ustawa i potrzeba więcej czasu na przeanalizowanie jej zapisów. Dodał, że wnioski o charakterze legislacyjnym senatorowie będą zgłaszane na kolejnym posiedzeniu komisji.

Ustawę przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Adam Szejnfeld. Głównym założeniem ustawy było odformalizowanie partnerstwa przez eliminację zbędnych obciążeń administracyjnych oraz likwidację nadmiernych ograniczeń, także co do przedmiotu i treści samej

umowy. Wszystkie przepisy ustawy są wyrazem podstawowych założeń, dotyczących przyznania zainteresowanym jak największej swobody kształtowania partnerstwa, ochrony najważniejszych interesów partnerów prywatnych, ochrony uzasadnionych interesów partnerów prywatnych, ochrony długu publicznego oraz zgodności naszego prawa z prawem Unii Europejskiej.

Przedstawiciel ministerstwa zwrócił uwagę, że partnerstwo publiczno-prywatne to znana na świecie formuła współpracy sektora publicznego i sektora prywatnego, a obowiązująca ustawa z 2005 r. nie zdała egzaminu i nie jest praktycznie stosowana. Nowa ustawa jest odpowiedzią na potrzebę stworzenia akceptowalnych rozwiązań prawnych, które mogłyby uwolnić realizację przedsięwzięć z wykorzystaniem partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Projekt ustawy powstał w ścisłej współpracy pomiędzy adresatami ustawy.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego na wstępnym etapie rozpatrywania ustawy nie miała przygotowanych uwag szczegółowych.

Senatorowie zgłosili pytania do przedstawiciela rządu, dotyczące m.in. zmian dokonanych rozpatrywaną ustawą w innych aktach prawnych, oceny ustawy przez instytucje kontrolne, realizacji programów wieloletnich oraz podziału ryzyka między partnerów.

Sekretarz stanu w MG, odpowiadając na pytania senatorów, podkreślał, że ministerstwo po uchwaleniu ustawy rozpocznie proces promowania rozwiązań zawartych w ustawie poprzez spotkania seminaryjne z różnymi instytucjami oraz zasygnalizował monitorowanie funkcjonowania ustawy.

Senator Mariusz Witczak poinformował, że rozpatrywanie ustawy będzie kontynuowane w dniu 11 grudnia br.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła pracy nad ustawą.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.