

NOTATKA z wspólnego posiedzenia

**Komisji Samorządu
Terytorialnego i
Administracji Państwowej**

oraz

**Komisji Gospodarki
Narodowej**

oraz

**Komisji
Ustawodawczej**

Nr posiedzenia: 19

Nr posiedzenia: 30

Nr posiedzenia: 48

Data posiedzenia: 3 czerwca 2008 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mariusz Witczak – przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Porządek posiedzenia: 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o skutkach wygaśnięcia praw rzeczowych na nieruchomościach, które weszły w granice Rzeczypospolitej Polskiej po II Wojnie Światowej, ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności Skarbu Państwa oraz o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające kodeks cywilny oraz ustawy o księgach wieczystych i hipotece (*druk senacki nr 131*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie – członkowie Komisji Gospodarki Narodowej, Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisji Ustawodawczej,
– przedstawiciel wnioskodawców senator Piotr Łukasz J. Andrzejewski,
– przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Adam Niemczewski,
– zaproszeni goście:
– Ministerstwo Sprawiedliwości:
– podsekretarz stanu Zbigniew Wrona,
– przewodniczący Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego prof. Zbigniew Radwański,
– Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
– sekretarz stanu Tomasz Siemoniak,
– Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
– z-ca dyrektora Departamentu Prawno Traktatowego Janusz Łącki.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Adam Niemczewski przypomniał, że taki sam projekt ustawy był przyjęty przez Senat w poprzedniej kadencji, ale z powodu rozwiązania parlamentu nie został uchwalony przez Sejm. Zwrócił uwagę, że część zapisów projektu ustawy pokrywa się z rozwiązaniami przewidzianymi w ustawie o ujawnianiu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.

Przedstawiciel wnioskodawców senator Piotr J. Ł. Andrzejewski omawiając projekt ustawy, uzasadniał poszczególne jego artykuły.

Podsekretarz stanu w MS Zbigniew Wrona przedstawił negatywną opinię ministerstwa do rozpatrywanego projektu ustawy. Podkreślił, że ustawa o ujawnianiu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego precyzyjnie i jednoznacznie reguluje omawiane kwestie. Dodał, że uchwalenie projektu ustawy otwiera drogę do oceny tych uregulowań przez Europejski Trybunał Praw Człowieka.

Negatywną opinię Ministerstwa Sprawiedliwości podzielił przewodniczący Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego profesor Zbigniew Radwański. Zdaniem Komisji Kodyfikacyjnej art. 1 projektu

jest niebezpieczny, ponieważ zacieśnia pojęcie nabycia nieruchomości, natomiast art. 3 jest normą powtórzoną z ustawy obowiązującej.

Sekretarz stanu w MSWiA Tomasz Siemoniak przedstawił także negatywną opinię Ministerstwa Sprawiedliwości.

W dyskusji głos zabrała m.in. senator Dorota Arciszewska-Mielewczyk, która zwróciła uwagę na brak analizy stanu prawnego nieruchomości pozostawionych przez Niemców na ziemiach polskich po II wojnie światowej oraz brak monitoringu spraw roszczeniowych dotyczących tych nieruchomości. Przedstawiła problemy obywateli polskich dotkniętych roszczeniami obywateli niemieckich.

Senator Łukasz Abgarowicz zgodził się z negatywną opinią o projekcie. Jego zdaniem projekt jest szkodliwy i dlatego złożył wniosek o odrzucenie omawianego projektu ustawy.

Senator Leon Kieres zaapelował o skupienie się na treści rozwiązań prawnych i podkreślił, że najważniejszym zadaniem jest stworzenie odpowiednich zapisów zabezpieczających prawa obywateli polskich. Przychylił się do negatywnej opinii profesora Radwańskiego.

Senator Kazimierz Kleina skierował pytanie do przedstawicieli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji dotyczące monitorowania liczby wniosków rewindykacyjnych w sprawach nieruchomości pozostawionych przez obywateli niemieckich oraz w sprawach nieruchomości pozostawionych przez Polaków, którzy wyjechali do Niemiec w latach 70-tych i 80-tych.

Senator Bohdan Paszkowski zadawał pytania dotyczące kontrolowania i badania precedensowych spraw sądowych w sprawach roszczeniowych.

Minister Zbigniew Wrona wyjaśnił, że obowiązkiem Ministerstwa Sprawiedliwości jest monitorowanie i kontrolowanie wszystkich spraw oraz informowanie o przypadkach szczególnych. Jego zdaniem, projekt ustawy nie rozwiąże sytuacji obywateli dotkniętych roszczeniami, a spowoduje jej pogorszenie.

Uzupełniając odpowiedź ministra Z. Wrony minister Tomasz Siemoniak wyjaśnił, że MSWiA nie monitoruje tych spraw, ale przedstawi - zgodnie z zapisami ustawy z dnia 7 września 2007 r. o ujawnianiu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego - sprawozdanie z realizacji tej ustawy.

Przedstawiciel Ministerstwa Spraw Zagranicznych Janusz Łącki poinformował, że stanowisko ministerstwa zostało przekazane do komisji. Zgodził z opinią Ministerstwa Sprawiedliwości, że uchwalenie rozpatrywanego projektu ustawy spowoduje badanie przez Europejski Trybunał Praw Człowieka stosunków własnościowych w Polsce.

Senator Dorota Arciszewska-Mielewczyk zwróciła się do senatorów o wypracowanie lepszych rozwiązań, skoro obecne nie są doskonałe. Zainteresowała się zabezpieczeniem środków dla samorządów terytorialnych na uporządkowanie ksiąg wieczystych.

W odpowiedzi minister Zbigniew Wrona wyjaśnił, że w ustawie o księgach wieczystych i hipotece są zapisy o obowiązkach starostów w tym zakresie i na te zadania są przeznaczone odpowiednie środki.

Na zakończenie posiedzenia przewodniczący obradom senator Mariusz Witczak poddał pod głosowanie wniosek senatora Łukasza Abgarowicza o odrzucenie projektu ustawy.

Komisje przyjęły przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Krzysztofa Kwiatkowskiego.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o jego odrzucenie.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.