



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

**Zapis stenograficzny**  
**(709)**

80. posiedzenie  
Komisji Samorządu Terytorialnego  
i Administracji Państwowej  
w dniu 17 lutego 2009 r.

VII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy o referendum ogólnokrajowym oraz ustawy – Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego (druk senacki nr 457, druki sejmowe nr 1391, do druku nr 1391, 1646, 1646-A).

*(Początek posiedzenia o godzinie 9 minut 35)*

*(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Mariusz Witczak)*

**Przewodniczący Mariusz Witczak:**

Rozpoczynamy posiedzenie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej.

Witam bardzo serdecznie państwa i pana ministra Czaplickiego z Państwowej Komisji Wyborczej.

Szanowni Państwo, już po tym, jakiego zaprosiliśmy gościa, mogą się państwo domyślać, że musimy rozmawiać o prawie wyborczym, a konkretnie o zmianie ustawy o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy o referendum ogólnokrajowym oraz ustawy – Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego.

Bardzo proszę Biuro Legislacyjne – witam serdecznie jego pana dyrektora – o kilka ciepłych słów na temat tej ustawy.

**Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu  
Szymon Giderewicz:**

Szymon Giderewicz, legislator w Biurze Legislacyjnym.

Wysoka Komisjo, z uwagi na tempo prac nad rozpatrywaną dziś ustawą biuro nie przygotowało szczegółowej pisemnej opinii o ustawie.

Ustawa sprowadza się do zmian trzech ustaw: ustawy o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy o referendum ogólnokrajowym oraz ustawy – Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego.

W ustawie o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zakładana jest kompleksowa zmiana zasad finansowania kampanii wyborczej w tych wyborach.

Jeśli chodzi o zmiany dotyczące ordynacji wyborczej do Parlamentu Europejskiego, to ustawa wprowadza przede wszystkim możliwość dwudniowych wyborów oraz możliwość głosowania przez pełnomocnika.

W zakresie zmiany ustawy o referendum ustawa umożliwia przeprowadzenie referendum ogólnokrajowego jednocześnie z wyborami do Parlamentu Europejskiego.

Według opinii Biura Legislacyjnego zasadnicze wątpliwości budzi termin wejścia w życie ustawy, a zwłaszcza przepisów wprowadzających zmiany w ordynacji wyborczej do Parlamentu Europejskiego, jako że wybory do Parlamentu Europejskiego mają się odbyć jeszcze w tym roku, 7 czerwca, i takie zakreślenie *vacatio legis* tej ustawy jest niezgodne z dotychczasowym orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego, wyrażonym w wyroku z dnia 3 listopada 2006 r., o sygnaturze akt K 31/06. Zgodnie

---

z tym wyrokiem uchwalenie istotnych zmian w prawie wyborczym powinno nastąpić co najmniej sześć miesięcy przed kolejnymi wyborami, rozumianymi nie tylko jako sam akt głosowania, ale jako całość czynności objętych tak zwanym kalendarzem wyborczym, co w praktyce sprowadza się do czasu wydania przez prezydenta postanowienia o zarządzeniu wyborów. Zgodnie z opinią Trybunału wyjątki dotyczące tak określonego *vacatio legis* mogą wynikać jedynie z nadzwyczajnych okoliczności o charakterze obiektywnym. Według opinii biura w tym wypadku takie nadzwyczajne okoliczności nie zachodzą. Wysoka Komisja musi więc ocenić, czy zmiany wprowadzone do ustawy – Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego są na tyle istotne, że uzasadniają rezygnację z sześciomiesięcznego *vacatio legis*.

Ustawa budzi też inne wątpliwości, natury praktycznej, związane z samym procedowaniem nad nią. Wybory do Parlamentu Europejskiego powinny być zarządzone przez pana prezydenta dziewięćdziesiąt dni przed aktem głosowania, czyli dziewięćdziesiąt dni przed 7 czerwca 2009 r., postanowienie musiałoby więc być wydane w pierwszych dniach marca. W takim wypadku Wysoka Izba nie ma już czasu na wprowadzenie poprawek, a pan prezydent nie może skorzystać ze swojego konstytucyjnego uprawnienia do rozpatrzenia ustawy w ciągu dwudziestu jeden dni. Ewentualne późniejsze wejście w życie ustawy spowodowałoby tu duży bałagan. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący Mariusz Witczak:**

Dziękuję serdecznie, Panie Mecenasiu.  
Panie Ministrze, czy zechce pan dodać kilka słów?  
Bardzo proszę.

**Sekretarz Państwowej Komisji Wyborczej  
Kazimierz Czaplicki:**

Już z obowiązku powiem, iż Państwowa Komisja Wyborcza kwestie, które podnosi pan mecenas, zgłaszała na etapie prac sejmowej Komisji Ustawodawczej nad drukiem nr 1391, wskazując na wątpliwości dotyczące terminu, w jakim powinny być uchwalane zwłaszcza przepisy zmieniające ustawę o wyborze do Parlamentu Europejskiego. Sejm, jak widać, nie podzielił wątpliwości Państwowej Komisji Wyborczej i uchwalił ustawę łącznie z trybem jej wejścia w życie.

Mogę jeszcze tylko dodać, że prezydent Rzeczypospolitej Polskiej musi najpóźniej 9 marca zarządzić wybory do Parlamentu Europejskiego. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący Mariusz Witczak:**

Bardzo serdecznie dziękuję.  
Szanowni Państwo, otwieram dyskusję.  
Czy są pytania?  
Bardzo proszę, pan senator Ortyl.

**Senator Władysław Ortyl:**

Panie Przewodniczący, chciałbym zgłosić wniosek o przesunięcie dyskusji i procedowania nad tą bardzo ważną ustawą, tym bardziej że faktycznie budzi ona

wiele wątpliwości. Myśmy zostali zwołani w trybie nagłym, ale myślę, że jest czas, żeby się nad tym spokojnie zastanowić. Przede wszystkim nie ma materiałów, a sprawa jest zbyt poważna, żeby procedować nad nią w tak gwałtownym trybie.

**Przewodniczący Mariusz Witczak:**

Dziękuję za ten głos. No, nie mogę...

*(Głos z sali: Wniosek...)*

Jest to wniosek i będziemy nad nim głosować. Nie tracąc czasu, zarządzam głosowanie.

Kto jest za odłożeniem dyskusji na jakiś, jak rozumiem, niekonkretny czas? (3)

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

No nie, ja nie jestem wnioskodawcą.

*(Głos z sali: Do popołudnia.)*

Do popołudnia.

*(Wypowiedzi w tle nagrania)*

Kto jest przeciw? (7)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Propozycja nie uzyskała aprobaty.

W takim razie, Panie Senatorze, jeżeli są jakieś pytania, to bardzo proszę.

Proszę, przewodniczący Sepioł.

**Senator Janusz Sepioł:**

Mam pytanie do pana przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: czy dobrze rozumiem, że prezydent mógłby teraz wydać zarządzenie o ogłoszeniu wyborów do Parlamentu Europejskiego na podstawie dotychczasowej ustawy?

**Sekretarz Państwowej Komisji Wyborczej**

**Kazimierz Czaplicki:**

Trudno mi odpowiedzieć, czy prezydent mógłby... ale mógłby. To znaczy ja odpowiem za pana prezydenta i jego kancelarię, że mógłby, bo jest obowiązująca ustawa o wyborach do Parlamentu Europejskiego. Prezydent musiałby zarządzić te wybory najpóźniej 9 marca, nie ma więc przeszkód, żeby...

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

Najpóźniej 9 marca.

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

Dziewięćdziesiąt dni przed dniem wyborów, dokładnie 9 marca, musi być wydane zarządzenie.

**Senator Janusz Sepioł:**

Chodzi mi o taką sytuację, że my tutaj procedujemy, uchwalamy, jest jeszcze jakieś *vacatio legis*, ale zanim to *vacatio legis* upływa, jest data 9 marca i prezydent wydaje zarządzenie na podstawie dotychczasowej ustawy.

**Sekretarz Państwowej Komisji Wyborczej  
Kazimierz Czaplicki:**

Odpowiedziałem panu senatorowi, że prezydent może, ponieważ jest stan obowiązujący i prezydent mógłby zarządzić te wybory na przykład na początku stycznia, a musi najpóźniej 9 marca.

**Przewodniczący Mariusz Witczak:**

Dziękuję bardzo.  
Czy są jeszcze pytania?  
Bardzo proszę, Panie Dyrektorze.

**Dyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu  
Roman Kapeliński:**

Roman Kapeliński.  
Szanowni Państwo, ja jeszcze w nawiązaniu do pytania, które zadał pan senator. Otóż prezydent, zarządzając wybory do Parlamentu Europejskiego, musi jednocześnie przedstawić w tym zarządzeniu kalendarz wyborczy, jak rozumiem, na podstawie dotychczasowych przepisów, zakładających na przykład głosowanie jednodniowe. W związku z tym po wejściu w życie tej ustawy, jeżeli to nastąpi już po zarządzeniu wyborów, będziemy mieli do czynienia z pewnym problemem, no bo w jakiejś części postanowienie pana prezydenta przestanie być aktualne. To tyle. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący Mariusz Witczak:**

Dziękuję bardzo za te wyjaśnienia.  
Nie ma więcej zgłoszeń. W takim razie przechodzimy do głosowania.  
Kto jest za przyjęciem ustawy bez poprawek?  
7 głosów za.  
Kto jest przeciw?  
3 głosy przeciw.  
Kto się wstrzymał od głosu?  
Żaden senator nie wstrzymał się od głosu.  
Komisja poparła ustawę.  
A na sprawozdawcę proponuję senatora Jurcewicza.  
Dziękuję bardzo.

*(Koniec posiedzenia o godzinie 9 minut 45)*



Kancelaria Senatu

Opracowanie i publikacja:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii

Nakład: 5 egz.

ISSN 1643-2851