



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

**Zapis stenograficzny**  
**(790)**

93. posiedzenie  
Komisji Samorządu Terytorialnego  
i Administracji Państwowej  
w dniu 19 marca 2009 r.

VII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Kijowie dnia 28 marca 2008 roku, oraz Protokołu, podpisanego w Warszawie dnia 22 grudnia 2008 roku, między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zmianie Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Kijowie dnia 28 marca 2008 roku (druk senacki nr 491, druki sejmowe nr 1665 i 1705).

*(Początek posiedzenia o godzinie 15 minut 30)*

*(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Mariusz Witczak)*

**Przewodniczący Mariusz Witczak:**

Bardzo proszę o zajmowanie miejsc.

Rozpoczynamy posiedzenie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej.

Witam państwa serdecznie. Witam przedstawicieli MSWiA oraz MSZ.

Na dzisiejszym posiedzeniu będziemy zajmować się ratyfikacją Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Kijowie dnia 28 marca 2008 roku, oraz Protokołu, podpisanego w Warszawie dnia 22 grudnia 2008 roku, między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zmianie Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Kijowie dnia 28 marca 2008 roku.

Bardzo serdecznie proszę przedstawicieli rządu o zabranie głosu w tej kwestii. Potem poproszę o zabranie głosu Biuro Legislacyjne i otworzę dyskusję. Jeżeli będą jakieś głosy w dyskusji, to będziemy dyskutować, jeżeli nie, to zdecydujemy w głosowaniu o ratyfikacji niniejszej umowy.

Bardzo proszę.

**Zastępca Dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego  
w Ministerstwie Spraw Zagranicznych  
Janusz Łącki:**

Szanowny Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!

Janusz Łącki, zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego w MSZ.

Rekomendując Wysokiej Komisji ratyfikację przedłożonej umowy i protokołu, chciałbym powiedzieć, iż głównym celem umowy jest wprowadzenie ułatwień w przekraczaniu granicy polsko-ukraińskiej przez mieszkańców strefy przygranicznej, ułatwienie wzajemnych kontaktów między mieszkańcami oraz rozwój różnych dziedzin współpracy przygranicznej. Postanowienia tej umowy określają między innymi zasady małego ruchu granicznego między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą, w tym warunki przekraczania granicy w ramach małego ruchu granicznego, zasady i czas pobytu w strefie przygranicznej, tryb i warunki wydawania zezwoleń na przekroczenie granicy, wysokość opłat, a także sankcje stosowane wobec osób, które naruszają przepisy małego ruchu granicznego.

---

Istotne jest to, że ta umowa została wynegocjowana i podpisana zgodnie z treścią rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r., ustanawiającego przepisy dotyczące małego ruchu granicznego na zewnętrznych granicach lądowych państw członkowskich Unii Europejskiej. Początkowo umowa, podpisana w Kijowie 28 marca 2008 r., przewidywała, iż szerokość strefy przygranicznej, czyli tego pasa ciągnącego się od granicy w głąb terytorium odpowiednio Polski i Ukrainy, wynosić będzie 50 km. Ze względu na zgłoszone, już po podpisaniu umowy, uwagi ze strony Komisji Europejskiej, konieczne było zmodyfikowanie treści umowy, czego wynikiem był podpisany w dniu 22 grudnia 2008 r. protokół zmieniający, który zawęził nieco tę szerokość strefy przygranicznej, zgodnie z tak zwaną regułą „30+”. Oznacza to, że zarówno po stronie polskiej, jak i ukraińskiej, zostały wybrane jednostki samorządu terytorialnego – po stronie polskiej są to gminy, po stronie ukraińskiej odpowiedniki gmin – które przylegają bezpośrednio do granicy i które swoim zasięgiem nie wykraczają poza linię 30 km. Gminy, których granice zaczynają się przed 30 km, a kończą się poza tą linią, żeby sztucznie ich nie dzielić w połowie czy w 1/3, również mogą znaleźć się w strefie małego ruchu granicznego pod warunkiem, że ich granice nie wykraczają poza linię 50 km.

Jeżeli chodzi o sprawy związane z zezwoleniami na przekraczanie tej granicy przy małym ruchu granicznym, szacujemy, że po stronie polskiej strefą małego ruchu granicznego będzie objętych tysiąc pięćset siedemdziesiąt pięć miejscowości leżących w województwie lubelskim i podkarpackim, które zamieszkuje sześćset osiemdziesiąt dziewięć tysięcy mieszkańców, a po stronie ukraińskiej będzie to mniej miejscowości, bo tysiąc sto siedem z obwodów wołyńskiego, lwowskiego i zakarpackiego, które zamieszkuje trochę więcej mieszkańców, bo około miliona. Szacujemy, że ze strony ukraińskiej odzyskaniem takiego zezwolenia w małym ruchu granicznym z miliona mieszkańców będzie zainteresowanych około trzystu tysięcy. Koszt wydania zezwolenia został określony na 20 euro. Zatem spodziewamy się z tego tytułu wpływu do budżetu państwa w wysokości 6 milionów euro. Zezwolenie będzie wydawane w początkowym... Pierwsze zezwolenie będzie wydawane na okres dwóch lat. W przypadku, jeśli dana osoba nie naruszy postanowień umowy – przypomnę, że to zezwolenie nie uprawnia do przekroczenia granicy i przebywania na terytorium całego państwa, tylko w tym pasie przygranicznym – wówczas kolejne zezwolenie będzie mogło być wydane na pięć lat i będzie przedłużane.

Ze względu na to, że umowa dotyczy spraw regulowanych w ustawie o cudzoziemcach, przedkładamy do ratyfikacji, za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie. Bardzo proszę o przyjęcie przez Wysoką Komisję ustawy o ratyfikacji umowy i protokołu. Dziękuję bardzo.

### **Przewodniczący Mariusz Witczak:**

Bardzo dziękuję.

Umowa jest jasna i ze wszech miar pożyteczna. Ukraina to nasz strategiczny partner już od lat, jeżeli chodzi o politykę zagraniczną. Myślę, że nie budzi to żadnych wątpliwości. Jeżeli państwo miałoby jakieś pytania, bardzo prosiłbym krótko, ponieważ za chwilę będzie obradowała inna komisja, a mamy jeszcze głosowania.

Nie widzę chętnych do zabrania głosu.

Zatem poddaję pod głosowanie...

Jeszcze Biuro Legislacyjne.  
Czy są jakieś uwagi?

**Młodszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu  
Iwona Kozera:**

Biuro Legislacyjne nie zgłasza uwag.

**Przewodniczący Mariusz Witczak:**

To jest oczywiste, ponieważ tego typu dokumenty nie budzą żadnych wątpliwości. Z reguły to jest dla nas jasne, ale dziękuję za opinię.

Kto jest za ratyfikacją umowy o małym ruchu granicznym z Ukrainą? (9)

Jednogłośnie za.

Na sprawozdawcę proponuję... Czy ktoś się zgłasza? Pan senator Dajczak?

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

Pan senator Sepioł się zgłosił. Bardzo dziękuję panu senatorowi. Pan senator Sepioł będzie sprawozdawcą.

Dziękuję państwu serdecznie.

Zamykam posiedzenie komisji.

*(Koniec posiedzenia o godzinie 15 minut 35)*

Kancelaria Senatu

Opracowanie i publikacja:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii

Nakład: 5 egz.

ISSN 1643-2851